



Федеральная служба
по тарифам

**Федеральная служба по тарифам
(ФСТ России)**



ОТЧЕТ
о результатах деятельности в 2013 году
и задачах на среднесрочную перспективу

Москва 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С.Г. Новикова	6
1. Общие положения	7
1.1. Нормативно-правовые основы деятельности	7
1.2. Цели и основные направления деятельности ФСТ России на среднесрочную перспективу	10
1.3. Структура Службы	10
1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России)	11
2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности	12
2.1. Основные направления совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий	12
2.2. Газовая отрасль	17
2.2.1. Оптовые цены на природный газ	19
2.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам	21
2.2.3. Транспортировка газа по газораспределительным сетям	23
2.2.4. Плата за снабженческо-сбытовые услуги	24
2.2.5. Цены на природный газ для конечных потребителей	25
2.3. Нефтяная отрасль	27
2.3.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам	27
2.3.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	28
2.4. Электроэнергетика	29
2.4.1. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности на 2014 год, основные задачи на 2015 и последующие годы	29
2.4.2. Мониторинг оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности	33
2.4.3. Регулирование тарифов на розничных рынках электрической энергии	36
2.4.3.1. Тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей	37
2.4.3.2. Конечные цены (тарифы) на электрическую энергию для прочих потребителей	39
2.4.3.3. Информация о величине перекрестного субсидирования в электроэнергетике	39
2.4.4. Регулирование поставщиков оптового рынка	41
2.4.4.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии	42
2.4.5. Регулирование цен (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций	44
2.4.5.1. Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС»	44
2.4.5.2. Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети	44
2.4.5.3. Регулирование тарифа на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС»	45
2.4.5.4. Регулирование услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемых ОАО «СО ЕЭС»	45
2.4.5.5. Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые прочими собственниками объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную электрическую сеть	46
2.4.6. Регулирование услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям	46
2.4.7. Нормативно-правовое обеспечение государственного тарифного регулирования и задачи на среднесрочную перспективу	51
2.5. Жилищно-коммунальный комплекс	53
2.5.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию и предельных индексов изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. Ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги	53
2.5.2. Совершенствование законодательства в сфере государственного тарифного регулирования коммунального комплекса	57

2.6. Транспорт	60
2.6.1. Железнодорожный транспорт	60
2.6.1.1. Грузовые железнодорожные перевозки	61
2.6.1.2. Пассажирские железнодорожные перевозки	64
2.6.2. Сфера услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей	66
2.6.2.1. Услуги в морских портах	67
2.6.2.2. Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей	68
2.6.2.3. Услуги в аэропортах и аэронавигационное обслуживание	69
2.7. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь	71
2.8. Нормотворческая и правоприменительная деятельность	75
2.8.1. Разработка и согласование проектов федеральных законов	77
2.8.2. Разработка и согласование проектов актов Правительства Российской Федерации	77
2.8.3. Разработка проектов приказов ФСТ России	79
2.8.4. Участие в судопроизводстве	80
2.9. Федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	81
2.9.1. Мониторинг цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в коммунальном комплексе	82
2.9.2. Проведение проверок	85
2.9.3. Административно-надзорное производство	93
2.9.4. Рассмотрение в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)	94
2.9.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий	96
2.9.6. Совершенствование законодательства о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)	97
2.9.7. Основные задачи по реализации контрольных функций	100
2.10. Работа с региональными органами регулирования и рассмотрение разногласий	101
2.10.1. Работа с региональными органами регулирования	101
2.10.2. Формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности	104
2.10.3. Рассмотрение споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение	105
2.10.4. Мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов	105
2.10.5. Рассмотрение разногласий в области электроэнергетики и ЖКХ	105
2.11. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса	106
2.12. Регулирование цен на лекарственные средства	108
2.13. Агропромышленный комплекс и промышленность	109
2.14. Регулирование тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств	110
2.14.1. Исполнение ФСТ России государственной функции по разработке и утверждению Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств	110
3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности	111
3.1. Государственная гражданская служба в ФСТ России	111
3.2. Информационное обеспечение деятельности	113
3.3. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России	114
3.3.1. Обеспечение соблюдения законодательства по противодействию коррупции государственными гражданскими служащими ФСТ России	114
3.3.2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности ФСТ России, мониторинг коррупционных рисков и их устранение	116
3.3.3. Взаимодействие ФСТ России с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Службы	117

3.4. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ	118
3.5. Государственные закупки	118
3.6. Проведение мероприятий в сфере регионального развития	120
3.7. Международная деятельность	120
3.7.1. Деятельность в рамках реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации	120
3.7.2. Участие ФСТ России в обеспечении реализации приоритетов российского председательства в «Группе 20»	121
3.7.3. Сотрудничество с Региональной ассоциацией органов регулирования энергетики (ЭРРА)	122
3.8. Административная реформа	123
3.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	123
3.10. Общественный совет ФСТ России	125
3.11. Работа с обращениями граждан	126
Приложение 1	127
Оптовые цены на газ и темпы прироста в 2012—2014 годах (руб./1000 м ³) (без НДС)	
Приложение 2	131
Конечные цены на газ с 1 июля 2013 года (руб./1000 м ³) (без НДС)	
Приложение 3	139
Конечные цены на газ с 1 июля 2014 года (руб./1000 м ³) (без НДС)	
Приложение 4	147
Темпы прироста конечных цен на газ в 2014 году (%)	
Приложение 5	155
Подконтрольные расходы на 2014 год относительно величины, определенной в соответствии с действующими принципами формирования тарифов с применением метода долгосрочной индексации	
Приложение 6	161
Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч) (с НДС)	
Приложение 7	167
Информация о результатах Правил применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, утвержденных приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 364-э/4	
Приложение 8	173
Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и контактная информация	
Приложение 9	185
Контактная информация Федеральной службы по тарифам	

Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С.Г. Новикова

Дорогие друзья!

Уважаемые коллеги!

Федеральная служба по тарифам представляет вашему вниманию очередной ежегодный отчет о деятельности ФСТ России в прошедшем году и задачах на среднесрочную перспективу.

Восьмилетний опыт издания отчетов показал наличие высокой заинтересованности лиц (органов государственной власти, регулируемых организаций, потребителей, представителей экспертного сообщества, граждан) в информации о деятельности Федеральной службы по тарифам как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и социально-значимые товары и услуги. Отчеты о деятельности Службы за прошедшие годы доступны в электронном виде на официальном сайте ФСТ России (www.fstrf.ru), а также в информационно-правовых базах данных «КонсультантПлюс» и «Гарант Эксперт».

Приоритетной задачей тарифной политики в настоящее время является реализация комплекса мер по сдерживанию цен (тарифов) естественных монополий с целью создания условий для развития полноценной конкуренции в сферах, сопряженных со сферами естественных монополий, для стимулирования развития и модернизации естественных монополий в целях обеспечения доступности их услуг, переход на долгосрочное тарифное регулирование, а также повышение открытости, качества и гражданского (общественного) контроля осуществления функций государственного регулирования, процедур выработки и реализации решений ФСТ России, и, наконец, защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Предлагаемый вашему вниманию отчет содержит информацию о деятельности Службы в 2013 году, а также включает в себя задачи, стоящие перед органами ценового и тарифного регулирования на 2014 год и среднесрочную перспективу.

Мы намерены и в дальнейшем обеспечивать открытость и прозрачность государственного регулирования субъектов естественных монополий.

Руководитель ФСТ России

С.Г. Новиков

1. Общие положения

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Основы ценовой политики согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (абзац 11 статьи 15) относит разработку и осуществление мер по проведению единой политики цен к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В 2004 году Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации преобразована в Федеральную службу по тарифам.

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» непосредственное руководство Федеральной службой по тарифам осуществляет Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 определены вопросы ФСТ России, а постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 утверждено Положение о Федеральной службе по тарифам, которым определены полномочия ФСТ России.

В соответствии с указанными постановлениями Правительства Российской Федерации ФСТ России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральная служба по тарифам осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности.

- На основании и в порядке, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, определяет (устанавливает) цены (тарифы) и осуществляет контроль по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):
 - в электроэнергетике;
 - в сфере теплоснабжения;
 - в сфере водоснабжения и водоотведения;
 - в газовой отрасли;
 - в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
 - в сфере железнодорожных перевозок (за исключением транзита) и предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (за исключением транзита);
 - в сфере услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах;
 - в сфере услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
 - в сфере ледокольной проводки судов, ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути;
 - в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
 - в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;
 - в отношении продукции ядерно-топливного цикла;
 - в отношении продукции оборонного назначения.
- По решению Правительства Российской Федерации, а также в определяемые им сроки устанавливает предельные индексы максимального (минимального) возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по субъектам Российской Федерации.
- Устанавливает предельные индексы изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в среднем по субъектам Российской Федерации.

- На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФСТ России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:
 - методические указания (методики), в том числе по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на электрическую энергию (мощность) и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), с использованием установленных методов регулирования; по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии от объемов их планового почасового производства (потребления) с использованием повышающих (понижающих) коэффициентов; по расчету регулируемых цен на газ, тарифов на транспортировку газа, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа; по вопросам государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки; по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств; по определению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
 - регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности);
 - правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;
 - перечень документов, представляемых для принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и порядок рассмотрения таких документов;
 - порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, с органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса;
 - нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
- Формирует и ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов).
- Формирует и ведет федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности.
- Формирует сводный прогнозный (плановый) баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и субъектам оптового рынка с выделением объема поставок электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.
- Рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в электроэнергетике, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, и принимает решения, обязательные для исполнения, за исключением споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.
- Рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, в отношении установленных тарифов и надбавок, принимает решения, обязательные для исполнения.

- Рассматривает разногласия по вопросам установленных цен (тарифов) между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии при обращении этих органов или организаций и принимает решения, обязательные для исполнения.
- Рассматривает разногласия между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органом местного самоуправления поселения или городского округа и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования.
- Рассматривает разногласия, возникающие между органами регулирования тарифов и организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении установленных тарифов.
- Согласовывает решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в указанных сферах, а также в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.
- Согласовывает решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об утверждении предельных индексов по муниципальным образованиям, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на уровне выше максимального и (или) ниже минимального предельного индекса, установленного для субъекта Российской Федерации.
- Осуществляет урегулирование споров, связанных с применением платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение к сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.
- Рассматривает в досудебном порядке споры, возникающие между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, потребителями тепловой энергии при установлении и применении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
- Рассматривает в досудебном порядке споры, возникающие между органами регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и абонентами при установлении и (или) применении цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения.
- Осуществляет в установленном порядке отмену решений об утверждении тарифов в электроэнергетике и в сфере теплоснабжения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых ими с превышением полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и теплоснабжении, а также решений об утверждении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, и об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации.
- Устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются ФСТ России.
- Осуществляет государственный контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются ФСТ России, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых ФСТ России применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.
- Осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.
- Осуществляет контроль за применением государственных регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса и проводит проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения этих цен (тарифов).
- Осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

- Осуществляет мониторинг размеров платежей граждан за коммунальные услуги и мониторинг цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.
- Разрабатывает и реализует меры по развитию конкуренции на товарных рынках, включая выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, в установленной сфере деятельности.
- Организует дополнительное профессиональное образование работников Службы.
- Осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

1.2. Цели и основные направления деятельности ФСТ России на среднесрочную перспективу

Принятая Правительством Российской Федерации в мае 2004 года «Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004—2006 годах» (далее — Концепция), давшая старт процессу реализации бюджетной реформы, предусматривает осуществление масштабных преобразований в управлении государственными финансами. Одновременно с одобрением Концепции, Федеральной службой по тарифам с 2004 года ведется работа над ежегодными докладами о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (ДРОНД), которые разрабатывались в соответствии с принципами внедрения методов бюджетного планирования, ориентированных на результат.

В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования Федеральной службы по тарифам на 2013—2015 годы, утвержденным 8 июня 2013 года и направленным в Минфин России и Минэкономразвития России 9 июля 2013 года, сформулированы основные цели деятельности ФСТ России.

Цель 1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов.

Цель 2. Повышение эффективности функционирования естественных монополий.

Цель 3. Защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Цель 4. Повышение открытости, качества и гражданского (общественного) контроля осуществления функций государственного регулирования, процедур выработки и реализации решений ФСТ России.

Цель 5. Развитие международного сотрудничества и интеграции.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18.05.2013 № Пр-1132, а также по итогам заседания Правительства Российской Федерации (протокол от 30.05.2013 № 17 (раздел II, пункт 2)) ФСТ России разработан и утвержден план деятельности на 2013—2018 гг. (далее — План).

В Плате в первую очередь нашли отражения мероприятия, реализуемые во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», по вопросам, относящимся к компетенции ФСТ России.

Приоритетные цели деятельности определены для ФСТ России в Подпрограмме «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (цели 1, 2 и 3). Дополнительные цели деятельности ФСТ России определены в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (цели 4 и 5), утвержденными 31.01.2013 № 404п-П13.

Направления деятельности в рамках реализации каждой цели определены сферами регулирования субъектов естественных монополий, утвержденными Правительством Российской Федерации, и в целом соответствуют целевым ориентирам, определенным в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

1.3. Структура Службы

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 «Вопросы Федеральной службы по тарифам» ФСТ России разрешено иметь 6 заместителей Руководителя и до 13 управлений по основным направлениям деятельности Службы.

В состав ФСТ России входят следующие управления.

1. Управление регулирования электроэнергетической отрасли.
2. Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей.
3. Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса.
4. Управление по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий.
5. Управление регулирования транспорта.
6. Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи.
7. Управление по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально значимые товары и услуги.
8. Управление планирования и экономического анализа.
9. Юридическое управление.
10. Управление делами.
11. Контрольно-ревизионное управление.
12. Управление международного сотрудничества и развития внешних связей.

Кроме того, в соответствии с законодательством в структуре ФСТ России образован самостоятельный Отдел государственной службы и кадров, а также Специальный отдел.

В 2012 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1145-р при ФСТ России создана подведомственная организация Федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФСТ России» (ФБУ «ИТЦ ФСТ России»).

ФБУ «ИТЦ ФСТ России» призвано решать следующие задачи:

- обеспечение развития и функционирования информационных ресурсов и систем ФСТ России;
- организация эксплуатации и содержания движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении ФСТ России, имущества, находящегося на балансе учреждения, а также технический контроль за его состоянием;
- хозяйственное, материально-техническое и автотранспортное обеспечение деятельности ФСТ России.

Для обеспечения выполнения работ ФБУ «ИТЦ ФСТ России» ФСТ России 29 декабря 2012 года было утверждено государственное задание на выполнение работы «Обеспечение функционирования ФСТ России» на 2013 год, 31 декабря 2013 года сформировано и утверждено государственное задание ФБУ «ИТЦ ФСТ России» на выполнение работы «Обеспечение функционирования ФСТ России» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Контроль за деятельностью Федерального бюджетного учреждения «Информационно-технический центр ФСТ России» осуществляет Федеральная служба по тарифам.

1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России)

Для принятия решений, связанных с определением (установлением) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в Федеральной службе по тарифам образовано Правление, в состав которого входят представители следующих ведомств:

- Федеральная служба по тарифам — 5 представителей;
- Министерство экономического развития Российской Федерации — 2 представителя;
- Министерство энергетики Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство транспорта Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство регионального развития Российской Федерации — 1 представитель;
- Федеральная антимонопольная служба — 1 представитель.

Персональный состав Правления утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2007 № 987-р (с изменениями в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.07.2008 № 1107-р, от 22.11.2008 № 1732-р, от 01.06.2009 № 740-р, от 26.02.2010 № 215-р, от 05.07.2010 № 1124-р, от 08.12.2012 № 2200-р, от 28.01.2012 № 76-р, от 12.04.2012 № 452-р, от 22.12.2012 № 2471-р, от 23.09.2013 № 1709-р, от 31.10.2013 № 2018-р).

Работа Правления ФСТ России в 2013 году

Количество регулируемых субъектов	4125
Количество приказов ФСТ России (в том числе принятых на Правлении)	2050

2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

2.1. Основные направления совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий

Государственное регулирование инфраструктурных секторов (естественных монополий и организаций коммунального комплекса) напрямую влияет на характер экономического роста и качество жизни. Реформы инфраструктурных секторов предъявляют новые требования к системе государственного регулирования (включая ценовое): регулирование сочетает экономические и социальные аспекты и последствия, реализуются задачи повышения конкурентоспособности российской экономики (как в условиях роста, так и с учетом мировых экономических трендов) и обеспечения справедливого доступа потребителей к максимально качественным услугам инфраструктурных отраслей.

В соответствии с законодательством государственному регулированию подлежат организации инфраструктурного сектора — субъекты естественных монополий и организации коммунального комплекса.

В 2013 году и на среднесрочную перспективу приоритетами Правительства Российской Федерации в государственном регулировании компаний инфраструктурных отраслей, включая монопольные сферы их деятельности, являются следующие направления:

- переход на долгосрочное тарифное регулирование;
- реализация комплекса мер по сдерживанию цен (тарифов) естественных монополий с целью создания условий для развития полноценной конкуренции в сферах, сопряженных со сферами естественных монополий, для стимулирования развития и модернизации естественных монополий в целях обеспечения доступности их услуг;
- повышение открытости, качества и гражданского (общественного) контроля осуществления функций государственного регулирования, процедур выработки и реализации решений ФСТ России;
- защита интересов потребителей товаров (услуг) организаций инфраструктурного сектора, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также в рамках реализации положений Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» ведется работа по переходу на долгосрочное тарифное регулирование в сферах электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, реализуются мероприятия, направленные на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных услуг в Российской Федерации.

В целях обеспечения умеренного роста цен и тарифов на товары (услуги) естественных монополий принято решение о переносе с 2014 на 2015 год индексации тарифов для всех категорий потребителей, кроме населения, на газ (оптовые цены), услуги сетевых организаций в электроэнергетике, на железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе. В 2015—2016 годах предусмотрено ограничение повышения тарифов для потребителей, кроме населения, уровнем прошлой годней инфляции.

Перенос повышения тарифов для потребителей, кроме населения, с 2014 на 2015 год и ограничение их повышения в дальнейшем уровнем прошлой годней инфляции будет сдерживать рост издержек и перераспределит доходы от инфраструктурных секторов экономики в пользу энергоемких промышленных отраслей.

Рост регулируемых тарифов на отпускаемые товары (услуги) для населения в 2014—2016 годах ограничен понижающим коэффициентом 0,7 к уровню инфляции за предшествующий год.

В Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, одобренном на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 19.09.2013 № 32) (далее — Прогноз), предусмотрена следующая динамика цен (тарифов) субъектов естественных монополий (таблица 1).

Кроме того, осуществляются мероприятия по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний при сохранении их финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности.

Данные мероприятия предусмотрены в сферах железнодорожных перевозок, газоснабжения, электроэнергетики и коммунального комплекса.

Динамика цен (тарифов) субъектов естественных монополий

(% , в среднем за год к предыдущему году)

	2013 год, оценка	2014 год, оценка	Прогноз	
			2015 год	2016 год
Электрическая энергия				
Рост цен (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей	110–111,5	107,3	105,9	106,2
Рост цен (регулируемых тарифов и рыночных цен) для потребителей, исключая население	111–112	107,2	106,3	106,7
Рост регулируемых тарифов сетевых организаций <i>Срок и размер индексации</i>	109 <i>июль 10%</i>	104,5 <i>июль 0%</i>	102,5 <i>июль 4,8%</i>	104,8 <i>июль 4,9%</i>
Рост регулируемых тарифов для населения <i>Срок и размер индексации</i>	109,3–109,6 <i>июль 12–13%</i>	108,1 <i>июль 4,2%</i>	103,7 <i>июль 3,3%</i>	103,4 <i>июль 3,4%</i>
Газ природный (оптовые цены)				
Регулируемые цены для всех потребителей	115	108	102,4	104,6
Рост цен для потребителей, исключая населения <i>Срок и размер индексации</i>	115 <i>июль 15%</i>	107,6 <i>июль 0%</i>	102,2 <i>июль 4,8%</i>	104,9 <i>июль 4,9%</i>
Рост цен для населения <i>Срок и размер индексации</i>	115 <i>июль 15%</i>	110,2 <i>июль 4,2%</i>	103,8 <i>июль 3,3%</i>	103,3 <i>июль 3,4%</i>
Тепловая энергия				
Регулируемые тарифы <i>Срок и размер индексации</i>	$\frac{110,6^1}{112,7^{2,3}}$ <i>июль 10%</i>	$\frac{107,4^1}{107,1^{2,3}}$ <i>июль 4,2%</i>	103,7 <i>июль 3,3%</i>	103,4 <i>июль 3,4%</i>
Железнодорожные перевозки				
Тарифы на перевозки грузов в регулируемом секторе <i>Срок и размер индексации</i>	107 <i>январь 7%</i>	100 <i>январь 0%</i>	104,8 <i>январь 4,8%</i>	104,9 <i>январь 4,9%</i>
Пассажирские перевозки в регулируемом секторе <i>Срок и размер индексации</i>	120 <i>январь 20%</i>	104,2 <i>январь 4,2%</i>	103,3 <i>январь 3,3%</i>	103,4 <i>январь 3,4%</i>

¹ С учетом ежемесячной динамики отпуска и оплаты по показаниям счетчиков.

² На теплоэнергию за отчетный период рассчитывается сводный индекс цен исходя из ИПЦ на отопление и ИПЦ на оплату горячего водоснабжения.

³ При линейной оплате.

Ограничение роста тарифов на услуги и товары инфраструктурных компаний как в монопольном, так и конкурентном сегментах рынков является важным условием стимулирования и диверсификации экономики.

При этом от снижения размера индексации получит выигрывает население. В условиях слабого роста внутреннего спроса и стагнации мировых рынков это поддержит компании обрабатывающих отраслей и повысит их конкурентоспособность.

Необходимо отметить, что в рамках Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 467-р, плановые значения целевых показателей (индикаторов) в части подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» в 2013 году достигнуты в полном объеме.

В рамках реализации мер, направленных на повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий, совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий, а также создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей в целях дальнейшего развития существующей системы общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, обеспечения участия потребителей в контроле за формированием и реализацией их инвестиционных программ, учета мнения потребителей при принятии решений об установлении тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, обеспечения максимальной открытости процесса принятия решений по вопросам инвестиционных программ, тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий и повышения качества предоставляемой ими информации Правительством Российской Федерации утверждены План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р) и План мероприятий («дорожная карта») по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 № 1689-р).

В частности, в целях исполнения ряда мероприятий указанных «дорожных карт», а также поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФСТ России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах».

Так, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает введение комплексного стимулирующего регулирования субъектов естественных монополий, направленного на создание стимулов развития и модернизации в естественно-монопольных сферах деятельности, в том числе в связи с переходом к стимулирующим методам ценового государственного регулирования, а также на защиту интересов потребителей услуг субъектов естественных монополий.

Комплексное государственное регулирование сочетает экономические, социальные, экологические, технологические и иные аспекты деятельности субъектов естественных монополий. При этом устанавливаемые цены (тарифы) должны отражать параметры надежности и качества регулируемых услуг, а также согласованные и реализуемые инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах» разработан в целях информатизации регуляторных процессов и информирования потребителей и инвесторов о деятельности регулируемых субъектов (включая субъекты естественных монополий, а также иные регулируемые субъекты в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее — регулируемые субъекты)) путем формирования единой интегрированной электронной среды регулирования через информационное объединение совокупности действующих государственных информационных систем в сферах государственного регулирования, а также создания Единого государственного портала по раскрытию информации регулирующими субъектами и органами регулирования.

Законопроект направлен на формирование эффективной среды регулирования и информированности потребителей, в том числе путем создания и развития информационных систем, формирующих Единую среду электронного регулирования (далее — ЕСЭР).

ЕСЭР будет объединять ключевые управленческие процессы ФСТ России, уполномоченных органов субъектов Российской Федерации по регулированию деятельности субъектов естественных монополий и регулируемых субъектов, связанных с государственным регулированием и государственным контролем в указанных сферах.

При этом информация, подлежащая опубликованию в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирующими субъектами (включая субъекты естественных монополий) и органами государственного регулирования будет размещаться на Едином портале в единообразном формате.

Законопроектом расширяется перечень информации, отнесенной к стандартам раскрытия информации в отношении деятельности субъектов естественных монополий, которая должна размещаться во ФГИС Единый государственный портал о раскрытии информации (ЕГПРИ) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Информация, раскрываемая во ФГИС ЕГРПИ, доступна широкому кругу потребителей на безвозмездной основе.

Упомянутые проекты федеральных законов регулярно обсуждаются с экспертным сообществом, Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, а также АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

В то же время, ФСТ России в установленном порядке в качестве ответственного исполнителя осуществляет выполнение иных мероприятий, реализация которых предусмотрена указанными «дорожными картами», а также принимает активное участие в их обсуждении и дальнейшей проработке.

В настоящее время продолжается реализация мер, направленных на повышение доступности энергетической инфраструктуры для субъектов малого и среднего бизнеса, а также облегчение условий технологического присоединения к электрическим сетям.

Мероприятия Плана («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р, предусмотрены до 2017 года включительно и нацелены на упрощение условий подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России, существенное уменьшение количества этапов присоединения, сокращение времени на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети, а также снижение затрат на получение доступа к энергосети. Целевым ориентиром реализации «дорожной карты» определено вхождение Российской Федерации в топ-20 рейтинга (по комплексу из 10 показателей), подготавливаемого Всемирным банком на ежегодной основе.

В настоящее время из-за реального улучшения ситуации с технологическим присоединением к электрическим сетям Россия поднялась в рейтинге Doing Business, рассчитываемом Всемирным Банком, со 111-го места на 92-е место, при этом основной вклад в повышение рейтинга внес подкритерий «Подключение к системе электроснабжения» (со 188-го на 117-е место).

В рамках дальнейших мероприятий по реализации «дорожной карты» на 2014 год планируется разработка изменений в законодательство в части:

- утверждения графика снижения стоимости технологического присоединения для потребителей с компенсацией затрат сетевой организации, учитываемых в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии, с учетом территориальных особенностей;
- ценообразования при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства, входящим в состав объектов по производству электрической энергии;
- установления единых унифицированных по субъекту Российской Федерации стандартизированных тарифных ставок.

В настоящее время по установленным тарифам население не в полном объеме оплачивает экономически обоснованные расходы организаций, участвующих в процессе производства, передачи и сбыта электрической энергии. Разница между уровнем тарифа для населения и его экономически обоснованным уровнем (перекрестное субсидирование населения) оплачивается за счет прочих потребителей, что приводит к увеличению ценовой нагрузки на прочих потребителей (промышленность, транспорт и пр.), соответственно, сокращение объемов перекрестного субсидирования является одной из приоритетных задач Правительства Российской Федерации.

Внесенные в конце 2013 года изменения в законодательство (Федеральный закон от 06.11.2013 № 308-ФЗ) предусматривают определение понятия перекрестного субсидирования, полномочий Правительства Российской Федерации по утверждению порядка определения, распределения и учета размера перекрестного субсидирования между потребителями (покупателями) на розничных рынках электрической энергии, механизма установления цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, а также тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для указанных категорий потребителей.

Кроме того, Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер по минимизации негативных экономических последствий от прекращения действия механизма «последней мили», направленных как на снижение самого объема перекрестного субсидирования, так и на компенсацию выпадающих доходов сетевых организаций.

Предусматривается прекращение действия механизма «последней мили» во всех субъектах Российской Федерации начиная с 2014 года до 2029 года.

Также в настоящее время реализуются мероприятия по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), пилотные проекты по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) реализуются в ряде регионов Российской Федерации с 1 сентября 2013 года.

Основная задача введения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) заключается в субсидировании населения с невысокими доходами и, как правило, небольшим потреблением электрической энергии (мощности).

В целях реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, регулирующими органами пересмотрены решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, плановая (фактическая) необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии которых составляет не менее 500 млн рублей.

В газовой отрасли в 2013 году была реализована задача ежеквартального формирования оптовых цен по формуле цены на газ в соответствии с Положением об определении формулы цены газа в пределах коридора относительно параметров, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

В целом такой подход формирования цен на газ является аналогом рыночного ценообразования, используемого на развитых рынках газа и характеризующегося определенной степенью волатильности.

В части повышения доступности газораспределительных сетей для потребителей необходимо отметить, что Федеральным законом от 05.04.2013 № 35-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия по установлению платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, были определены порядок и принципы регулирования размера платы, а также взаимосвязь этого процесса с регулированием тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1324).

В рамках обеспечения сбалансированного развития рынка газа в Российской Федерации в среднесрочной перспективе будут продолжены проведение поэтапной гармонизации подходов к регулированию оптовых цен на газ и тарифов на его транспортировку по магистральным газопроводам, а также реализация мер, направленных на ликвидацию перекрестного субсидирования в газораспределении и сбыте газа с доведением оптовых цен для населения до уровня оптовых цен для прочих потребителей.

В рамках первого этапа перехода на долгосрочный период регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки по установлению тарифов на железнодорожные перевозки на пятилетний период определены основные принципы формирования стоимостной основы долгосрочных тарифов, предусмотрены перечень ключевых параметров государственного регулирования, используемых при реализации метода доходности инвестированного капитала, а также механизмы обеспечения сбалансированной деятельности субъекта регулирования.

Кроме того, фактор резкого снижения объемов транспортной работы в условиях спада экономики, который в большинстве случаев является фактором, определяющим «автоматическое» изменение тарифов, в данной модели исключен, и таким образом нивелированы негативные последствия, связанные с циклическим характером регулирования.

В части пассажирских перевозок в 2013 году сохранена существующая практика дифференцированной индексации тарифов на перевозки пассажиров в дальнейшем следовании по календарным периодам года.

В сфере услуг морских и речных портов был изменен порядок государственного тарифного регулирования путем неприменения прямого ценового регулирования при сохранении за регулирующим органом обязанности мониторинга принимаемых решений и финансово-хозяйственной деятельности субъекта естественной монополии, а также оценки влияния данного решения на пользователей транспортными услугами.

В сфере услуг в аэропортах наблюдается сохранение общей направленности, присущей всем регуляторным моделям субъектов естественных монополий — переход на долгосрочную модель регулирования тарифов, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Последние несколько лет характеризуются постоянным ростом рынка услуг связи, развитием современных технологий и расширением спектра предоставляемых услуг связи.

Начиная с 2012 года государственное регулирование тарифов на услуги фиксированной телефонной связи осуществляется путем установления их предельных уровней только по обязательным тарифным планам, что позволяет операторам связи проводить гибкую тарифную политику, снижая тарифы по обязательным тарифным планам в рамках предельных уровней, предлагая иные тарифные планы, включающие как регулируемые, так и нерегулируемые услуги связи (Интернет, цифровое телевидение) без ограничений. Такой подход обеспечивает защиту потребителей от необоснованного повышения тарифов на услуги фиксированной телефонной связи.

Кроме того, по результатам проведенного анализа на соответствующих территориях Российской Федерации реализованы решения о проведении в течение года пилотных проектов по изменению государственного регулирования деятельности (неприменению прямого ценового регулирования) услуг фиксированной телефонной связи.

2.2. Газовая отрасль

В целях совершенствования тарифного регулирования в 2013 году были приняты следующие нормативные правовые акты в сфере газоснабжения, разработанные Федеральной службой по тарифам:

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 35-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вводящие государственное регулирование платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», регламентирующее порядок подключения и определяющее основные принципы ценообразования на подключение к сетям газораспределения;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1018 «О внесении изменений в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», закрепляющее в Основных положениях принципы долгосрочного регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Необходимо отметить также, что в рамках реализации пунктов 18 и 19 Плана мероприятий по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний при сохранении их финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 11.11.2013 № 6732п-П9, ФСТ России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации», предусматривающий отказ от проведения ежеквартальных расчетов оптовых цен на газ по формуле цены с возможностью их колебания в коридоре от -3 % до +3 % относительно параметров, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также предоставление ОАО «Газпром» возможности реализовывать газ потребителям с годовым договорным объемом потребления свыше 100 млн м³ по ценам ниже регулируемых оптовых цен на газ с ограничением указанного дисконта в размере до 20 % от регулируемой цены.

В 2013 году был принят также ряд приказов ФСТ России в сфере совершенствования регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газораспределительным сетям, а также тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов:

- приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 268-э/7 «О внесении изменений и дополнений в Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 15.12.2009 № 411-э/7» (зарегистрирован Минюстом России 17.02.2014, регистрационный № 31340). В рамках данных изменений были уточнены подходы к определению транзитных тарифов, а также предусмотрен переход на долгосрочное регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
- приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;
- приказ ФСТ России от 07.08.2013 № 156-э/8 «О внесении изменений и дополнений в Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 27.10.2011 № 252-э/2» (зарегистрирован Минюстом России 30.08.2013, регистрационный № 29835). Данным приказом ФСТ России были введены дополнительные ограничения темпов изменения розничных цен на газ.

Кроме того, в рамках реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» ФСТ России были разработаны требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для субъектов естественных монополий в газовой отрасли:

- приказ ФСТ России от 29.03.2013 № 314-э «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

— приказ ФСТ России от 29.03.2013 № 315-э «О внесении изменений в приказ ФСТ России от 29.03.2012 № 213-э «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям».

Необходимо отметить, что в 2013 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» и Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее — Основные положения), в 2013 году оптовые цены на газ рассчитывались согласно Положению об определении формулы цены газа, утвержденному приказом ФСТ России от 14.07.2011 № 165-э/2, в пределах коридора относительно параметров, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 20.09.2012 № 33) (далее — Прогноз).

В целом такой подход формирования цен на газ является аналогом рыночного ценообразования.

С 1 января 2013 года уровень оптовых цен на газ определялся по средней границе коридора, установленного на 1-е полугодие 2013 года (таблица 2).

Таблица 2

Средние оптовые цены для прочих потребителей Российской Федерации в 2013 году (поквартально)

Период	1-й квартал	2-й квартал	Июль	Август— сентябрь	4-й квартал	Год
Средняя оптовая цена, руб./1 тыс. куб. м (без НДС)	3 278*	3 180	3 657	3 770**	3 842	3 506***
% изменения		-3,0%	15,0%	3,0%	1,9%	

* Расчетная цена 1-го полугодия.

** Расчетная цена 2-го полугодия.

*** Средняя цена 2012 года — 3 049 руб.

С 1 апреля 2013 года, вследствие изменения динамики цен на нефтепродукты на европейском рынке и курса рубля к доллару США, произошло снижение оптовых цен на газ, рассчитываемых по формуле, на 3% — до нижней границы коридора, установленного ФСТ России.

С 1 июля 2013 года оптовые цены на газ, рассчитанные по формуле, увеличились на 15 % и остались на нижней границе коридора.

В целях более сбалансированного изменения цен на газ в течение года приказом ФСТ России от 21.05.2013 № 97-э/2 были внесены изменения и дополнения в Положение об определении формулы цены газа. В соответствии с данными изменениями в случае отклонения значений цен на газ, рассчитанных по формуле на какой-либо квартал календарного года (кроме третьего квартала), от параметров, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, более чем на 5 %, проводится корректировка установленного размера понижающего коэффициента для расчета цен по формуле на следующий квартал исходя из условия приведения цен к параметрам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.

В результате реализации указанной меры в третьем квартале 2013 года расчетные цены на газ были приведены в соответствие с параметрами, установленными Правительством Российской Федерации.

В среднем по 2013 году оптовые цены на газ соответствуют параметрам Прогноза.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» утвержден приказ ФСТ России от 03.12.2013 № 223-э/4 «Об установлении понижающего коэффициента, а также коэффициентов, определяющих дифференциацию цен на природный газ по регионам Российской Федерации, являющихся составной частью формулы цены на газ».

Понижающий коэффициент установлен с 1 января 2014 года в размере 0,5792, что соответствует среднегодовому индексу роста оптовых цен на газ на 2013—2014 гг. на 7,6 процента.

Данная форма ценообразования не распространялась на население и потребителей, указанных в пункте 15.1 Основных положений.

Для последней категории потребителей сохранены существующие подходы к ценообразованию в рамках отдельно установленных предельных уровней исходя из ранее принятой концепции ценообразования.

При этом предельные минимальные оптовые цены соответствуют оптовым ценам на газ для прочих (кроме населения) потребителей, рассчитанным по формуле цены на газ, а предельные максимальные превышают этот уровень на 10 процентов.

При определении подходов к формированию конечных цен на газ продолжалась работа по ликвидации перекрестного субсидирования в сфере распределения и сбыта газа.

2.2.1. Оптовые цены на природный газ

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2013 год были определены Прогнозом. На 2013 год принято решение повысить оптовые цены на газ как для населения, так и для прочих (кроме населения) потребителей на 15 % с 1 июля.

Федеральной службой по тарифам оптовые цены на газ в рамках Единой системы газоснабжения установлены по 60 ценовым поясам, которые, как правило, территориально соответствуют субъектам Российской Федерации.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации были установлены коэффициенты, используемые при расчете размера оптовых цен на газ по формуле цены. Для населения по субъектам Российской Федерации на 2014 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ. Для всех зон газификации Архангельской области и новых зон газификации Алтайского края с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа оптовые цены на газ для населения сохранены на уровне, утвержденном с 1 июля 2013 года.

На 2013 год средняя расчетная оптовая цена на газ в Российской Федерации составляет 3370 руб./1000 м³ газа, в том числе для прочих (кроме населения) потребителей — 3506 руб./1000 м³, для населения — 2793 руб./1000 м³, на 2014 год средняя расчетная оптовая цена на газ увеличится на 7,6 % к 2013 году (рис. 1).

Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» в 2010—2014 гг., в среднем по Российской Федерации

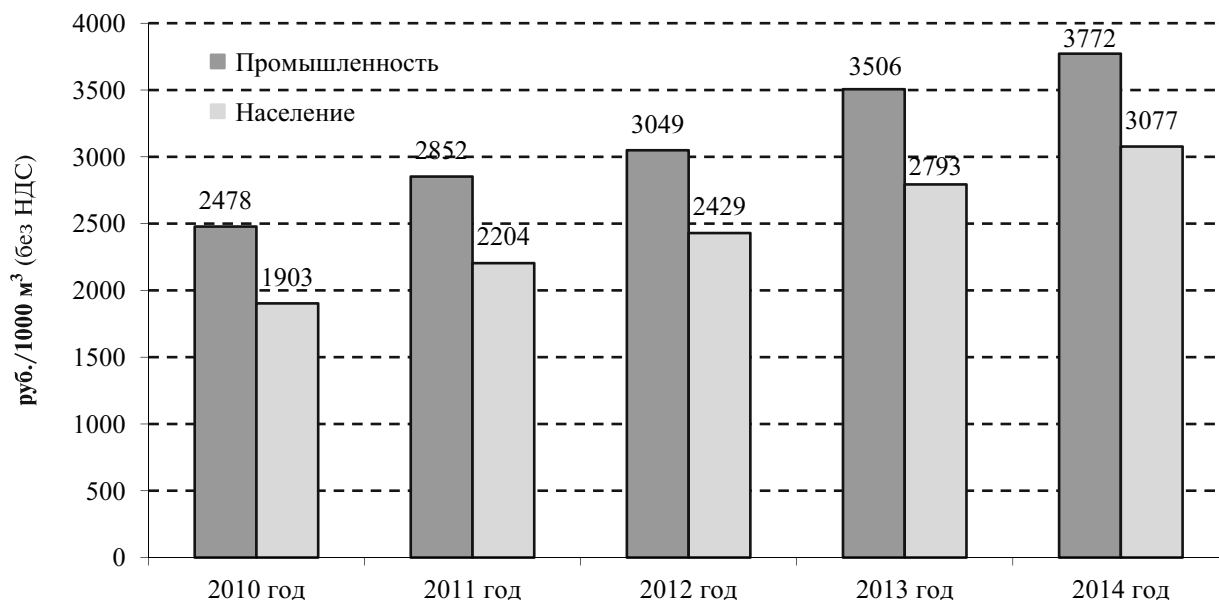
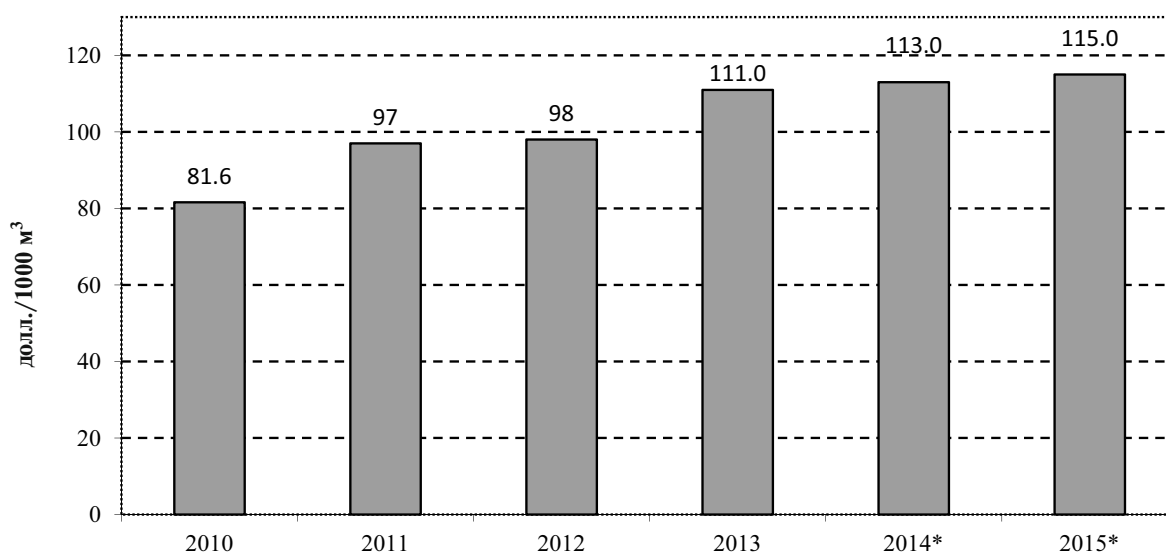


Рис. 1

Принятые в 2013 году решения были направлены на поэтапное достижение уровня регулируемых оптовых цен на газ для прочих (кроме населения), обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок (рис. 2).

Динамика оптовой цены на газ для прочих (кроме населения) потребителей, 2010—2015 гг.



* Прогноз.

Рис. 2

Помимо оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и поставляемый в рамках Единой системы газоснабжения, государственному регулированию подлежат оптовые цены на газ, получаемый в качестве доходов, причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) и в виде доли (части доли) прибыльной продукции от реализации Соглашения о разработке Пильгун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции, а также на газ, добываемый в рамках региональных систем газоснабжения следующими организациями: ОАО «Норильскгазпром» (Красноярский край), ОАО «Якутгазпром» (Республика Саха (Якутия)), ОАО «Камчатгазпром» (Камчатская область), ОАО «Печоранефтегазпром» (Ненецкий АО), ОГУП «Сахалинская нефтяная компания (Сахалинская область), ОАО «НК «Роснефть» (поставка газа в Сахалинскую область и Хабаровский край). Также для ряда региональных систем газоснабжения дополнительно регулируются тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам: ОАО «Газпром» (Камчатская область, Сахалинская область, Хабаровский и Приморский края), ОАО «Сахатранснефтегаз (Республика Саха (Якутия)), ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (Сахалинская область), ОАО «Дальтрансгаз» (Хабаровский край). Информация по ценам на газ и тарифам на услуги на его транспортировку по региональным системам газоснабжения приведена в следующей таблице 3.

Таблица 3

Сравнительные данные по уровню оптовых цен на газ, реализуемый потребителям Республики Саха (Якутия), Сахалинской области, Хабаровского края, Приморского края, Камчатской области, Чукотского АО, Ненецкого АО, а также по уровню установленных тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам на 2010—2013 годы, руб./1000 м³ (без НДС)*

Регион/организация	Оптовая цена (тариф) 2010 год	Оптовая цена (тариф) 2011 год	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2012 года	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2013 года
Красноярский край				
ОАО «Норильскгазпром»	1 455,11	1 651,50	1 872,00	2153,00
Республика Саха (Якутия)				
1. ОАО «Якутгазпром» (ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания)	2 042,40	2 303,37	2 648,94	2955,33
2. ОАО «Сахатранснефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам включен в оптовую цену ОАО «Якутгазпром»)	840,40	903,77	1 039,40	1197,33

Регион/организация	Оптовая цена (тариф) 2010 год	Оптовая цена (тариф) 2011 год	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2012 года	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2013 года
3. ОАО «АлросаГаз» (поставка газа в западные районы Республики Саха (Якутия))				
Прочие (кроме населения) потребители	3 102,00	3 727,00	4 286,00	4 885,60
Сахалинская область				
1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»)				
Прочие (кроме населения) потребители	1 243,10	1 429,60	1 644,00	1 890,60
Население	797,65	917,30	1 054,90	1 213,13
2. ОГУП «Сахалинская нефтяная компания»				
Прочие (кроме населения) потребители	2 488,92	2 851,33	3 279,00	3 771,00
3. ОАО «Газпром»				
Прочие (кроме населения) потребители		2 450,00		2 675,00
Население		2 050,00		2 050,00
Хабаровский край				
1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»)				
Прочие (кроме населения) потребители	1 605,00	1 845,75	2 122,60	2 441,00
Население	1 169,60	1 345,00	1 546,80	1 778,82
2. ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	297,40	342,00	378,25	435,0
3. ОАО «Дальтрансгаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	518,90	648,60	648,60	648,60
Приморский край (г. Владивосток)				
Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами			3811,00	4 040,00
Камчатский край (г. Петропавловск-Камчатский)	13 500,00	3 810,00	4 381,50	5 038,50
Чукотский АО				
ООО «Сибнефть-Чукотка»	5 225,70	5 335,70	5 335,70	5 335,70
Прочие (кроме населения) потребители				
Ненецкий АО				
ОАО «Печоранефтегазпром»	1 630,00	1 875,00	1 970,00	2 266,00

2.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, утверждаются ФСТ России в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1 (далее — Методика).

Методика предусматривает дифференциацию тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа: на внутренний рынок, в страны — участники Таможенного союза и за его пределы, а также установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Ставка за перекачку представляет собой аналог линейного тарифа на транспортировку 1000 м³ газа на 100 км, ранее (до 2006 года) утверждаемого ФСТ России.

Ставка за пользование является некоторым аналогом применения системы тарификации «вход-выход», используемой в зарубежной практике, когда тариф устанавливается на транспортировку 1000 м³ природного газа между некоторыми определенными точками (зонами) входа и выхода из газо-транспортной системы вне зависимости от фактического маршрута транспортировки.

Основой для расчета ставок за пользование является матрица средневзвешенных расстояний транспортировки газа между зонами входа и выхода. Специально созданные модель и программа расчета указанных расстояний предусматривают определение объемов транспортировки газа из конкретных зон входа в конкретные зоны выхода, исходя из условия минимизации общего объема грузооборота в целом по газо-транспортной системе.

Кроме того, при установлении тарифа учитывалась необходимость продолжения работы, направленной на расширение потенциального рынка сбыта природного газа независимыми организациями, путем продолжения поэтапного изменения подходов к регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам в части введения зависимости изменения стоимости газа с учетом стоимости его транспортировки от расстояния транспортировки (от территории добычи газа до региона потребления газа).

Положениями Прогноза предусмотрено, что рост тарифов на транспортировку газа по магистральным трубопроводам для независимых газодобывающих компаний в 2012—2014 гг. будет согласован по срокам с увеличением оптовых цен на газ и будет не выше прогнозного уровня инфляции.

Учитывая изложенное, с 1 июля 2013 года Федеральной службой по тарифам пересмотрен средний уровень указанных тарифов с их увеличением в среднем на 6,4 процента.

Ниже представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам за последние несколько лет в сопоставимых условиях (таблица 4).

Таблица 4

Средний уровень тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам

Дата введения в действие	Для внутреннего рынка и стран — участников Таможенного союза (руб./1000 м ³ на 100 км)	За пределы стран — участников Таможенного союза (руб./1000 м ³ на 100 км)
с 1 января 2008 г.	36,13	40,02
с 1 января 2009 г.	37,86	41,94
с 1 апреля 2009 г.	40,44	44,79
с 1 июля 2009 г.	43,19	47,84
с 1 октября 2009 г.	45,74	50,66
с 1 января 2010 г.	51,37	56,90
с 1 января 2011 г.	56,15	62,19
с 1 июля 2012 г.	58,12	64,36
с 1 июля 2013 г.	62	68,67

Помимо регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа. Так, субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по магистральным газопроводам-отводам являются организации, имеющие в собственности или на иных законных основаниях магистральные газопроводы-отводы от магистральных газопроводов ОАО «Газпром», а также газораспределительные станции.

Всего к началу 2013 года в Российской Федерации насчитывалось около 300 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 102 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа. В среднем данные тарифы, установленные на 2013 год, выросли по сравнению с показателями 2012 года на 7 процентов.

Определение размера тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам также осуществляется в соответствии с указанной выше Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам.

Динамика количества регулируемых тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам, принятых решений и количества газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы на 2009—2013 год, приведена в таблице 5.

Таблица 5

Количество регулируемых тарифов по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество регулируемых организаций	28	25	34	40	41
Количество газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы	93	97	102	108	109

2.2.3. Транспортировка газа по газораспределительным сетям

Субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по газораспределительным сетям являются газораспределительные организации, осуществляющие свою деятельность на территории 74 субъектов Российской Федерации.

Динамика количества регулируемых газораспределительных организаций (далее — ГРО), для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в 2010—2013 годах, приведена в таблице 6.

Таблица 6

Динамика количества регулируемых газораспределительных организаций

Год	Количество ГРО
2010	192
2011	267
2012	207
2013	237

Увеличение общего количества ГРО в 2011 и 2013 годах связано с образованием новых ГРО, для которых, как правило, деятельность по транспортировке газа по распределительным сетям не является основной, при этом уменьшение количества ГРО в 2012 году связано с передачей в аренду (продажей) газораспределительных сетей указанными организациями в крупные региональные ГРО.

Количество принятых решений по пересмотру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на период 2011—2014 годы показано в таблице 7.

Таблица 7

Количество принятых тарифных решений по пересмотру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на соответствующий период

Год	Количество принятых тарифных решений
2011	97
2012	91
2013	113
2014	59

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 943 полномочия по установлению специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации (далее — специальные надбавки), переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации специальные надбавки, предназначенные для финансирования программ газификации, сохраняются в качестве отдельного элемента ценообразования на газ и не включаются в структуру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Дополнительно возникающие от их введения налоговые платежи

(налог на прибыль) учитываются в структуре специальной надбавки, в связи с чем их предельный размер увеличен с 20 до 25 % от уровня среднего тарифа.

С учетом изменения правил установления специальных надбавок была разработана и приказом ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 утверждена Методика определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации. Указанные особенности регулирования учтены также в Методических указаниях по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7, и Методических указаниях по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2.

Необходимо отметить также, что в рамках решения задачи поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования с 2006 года изменились подходы к дифференциации тарифов на транспортировку газа по группам потребителей, что привело к снижению темпов роста (либо абсолютному уменьшению) тарифов для крупных потребителей.

В 2013 году работа по поэтапному изменению коэффициентов дифференциации тарифов была продолжена. При этом максимальный рост тарифов предусмотрен для конечных потребителей, для которых в 2012 году были установлены промежуточные тарифы, что позволит с 1 июля 2016 года в большинстве ГРО полностью уйти от их установления.

Величина тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям по группам потребителей

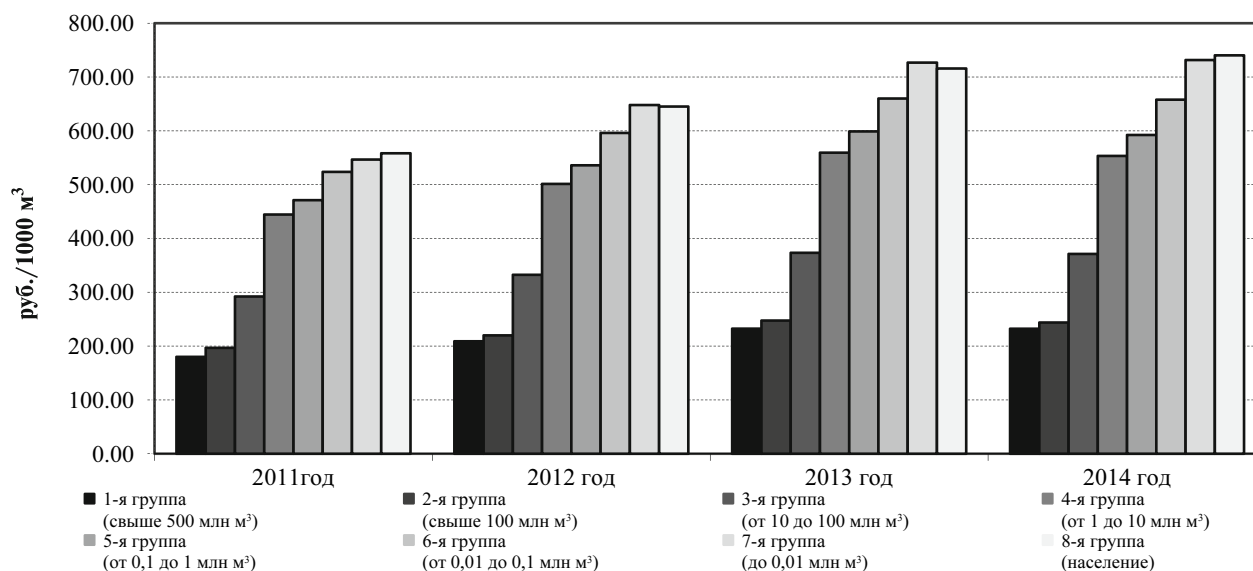


Рис. 3

2.2.4. Плата за снабженческо-сбытовые услуги

Количество принятых решений по установлению размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, на период 2010—2013 годов показано в таблице 8.

Изменение средневзвешенного размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, по группам потребителей в рассматриваемый период отражено на рисунке 4.

Таблица 8

Количество принятых решений по установлению ПССУ на соответствующий период

Год	Количество принятых решений
2011	56
2012	58
2013	57
2014	13

Динамика размера платы за снабженческо-сбытовые услуги

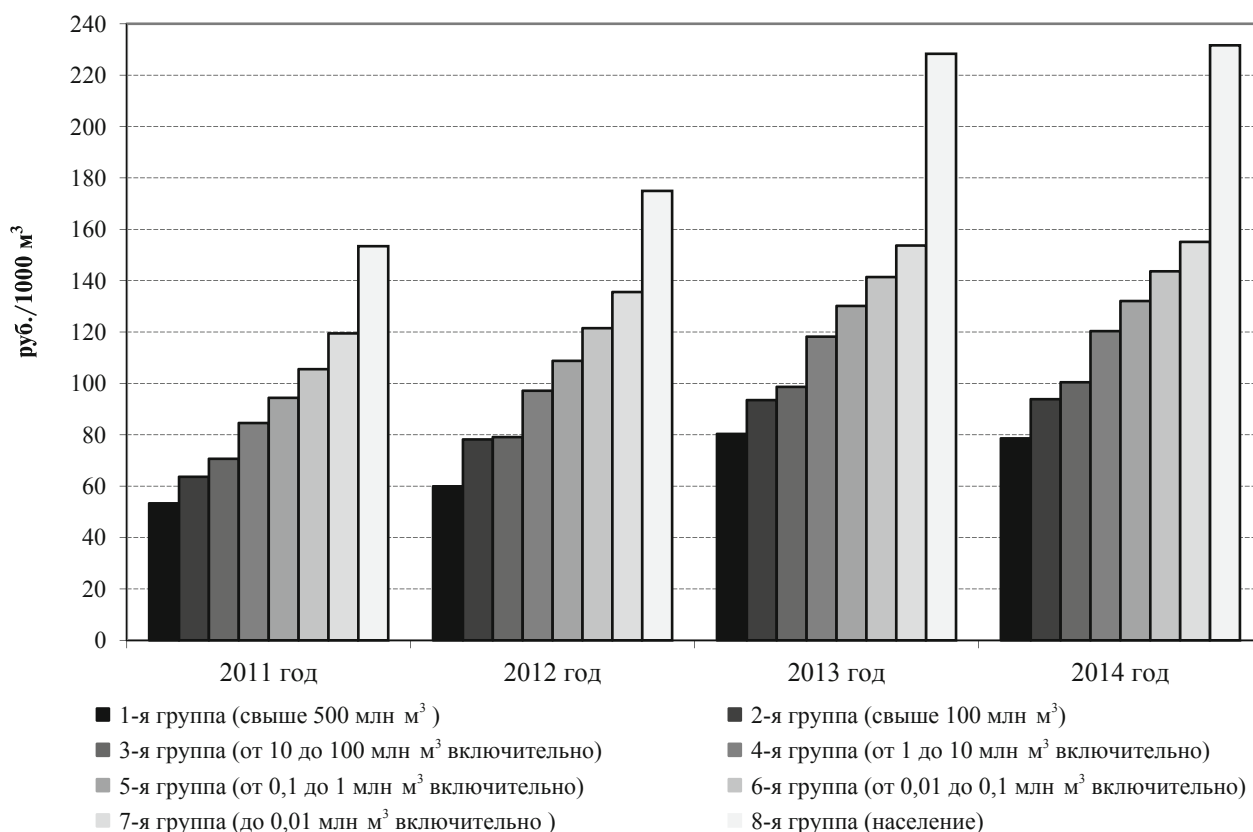


Рис. 4

В 2013 году была продолжена работа по поэтапному изменению коэффициентов дифференциации платы за снабженческо-сбытовые услуги, направленная на поэтапную ликвидацию перекрестного субсидирования и достижения значений коэффициентов, предусмотренных Методическими указаниями по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, утвержденные приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8, что позволит сократить риски поставщиков газа, связанные с сокращением объемов реализации крупным потребителям регулируемого газа за счет замещения регулируемых объемов газа газом независимых производителей, значительно увеличивался в последнее время в связи с развитием конкуренции на газовом рынке.

2.2.5. Цены на природный газ для конечных потребителей

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:

- оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;
- региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и плата за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям) (рис. 5).

Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают специальные надбавки к тарифам ГРО для финансирования программ газификации.

Информация об уровне оптовых цен на газ и индексах их роста, а также конечных цен на газ и уровнях их роста в 2013—2014 гг. приведена в приложениях 1, 2, 3, 4. Динамика изменения средних конечных цен на газ в период с 2010 по 2014 год представлена на рисунке 6.

Среднее изменение конечных цен на природный газ с 1 июля 2014 года по группам потребителей по отношению к декабрю 2013 года представлено в таблице 9. Изменение цен на природный газ для населения учитывает увеличение оптовых цен на газ с 1 июля 2014 года на 4,2 % и соответствующее изменение региональной составляющей (как правило, также с 1 июля 2014 года).

Региональная составляющая конечной цены на природный газ

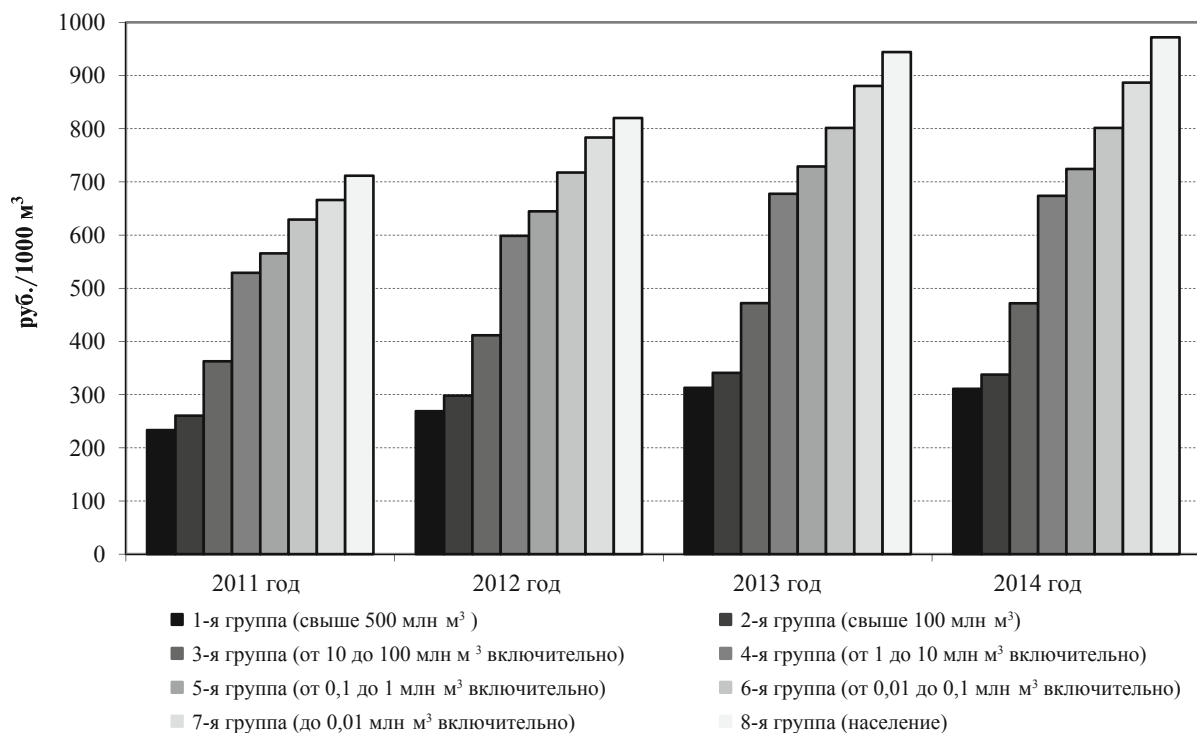
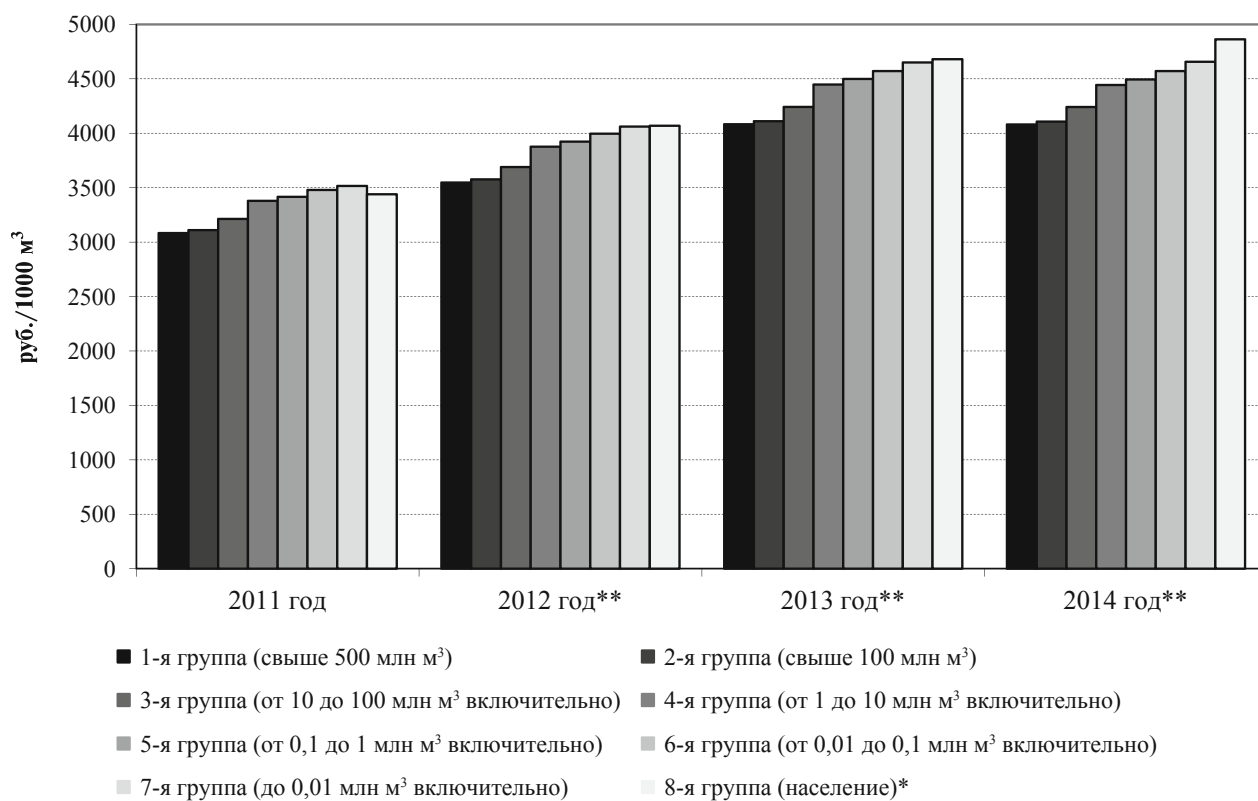


Рис. 5

Средняя цена на природный газ для конечных потребителей Российской Федерации



* Расчетный размер средней конечной цены на газ для населения без НДС.

** Оценка в соответствии с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014—2015 годов.

Рис. 6

Средний рост конечных цен на природный газ с 1 июля 2014 года по группам потребителей

1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м включи- тельно)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м включи- тельно)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м включи- тельно)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м включительно)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м включи- тельно)	8-я группа (наследо- вание)
99,95%	99,92%	99,99%	99,91%	99,90%	100%	100,13%	103,90%

2.3. Нефтяная отрасль

В соответствии с действующим законодательством услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам подлежат государственному регулированию.

Основные принципы, методы и порядок формирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам определены Правилами государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 16.12.2009 № 1022, от 31.05.2010 № 377 и от 27.06.2013 № 543).

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 утвержден Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, тарифы на которые регулируются государством.

Дополнительно необходимо отметить, что в рамках реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» ФСТ России были разработаны требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов: приказ ФСТ России от 29.03.2013 № 316-э «О внесении изменений и дополнений в приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 216-э «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, на 2013—2015 гг.»

2.3.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам

Процедура и порядок расчета ставок тарифов на услуги по транспортировке нефти установлены Положением об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, утвержденным приказом ФСТ России от 17.08.2005 № 380-э/2 (далее — Положение).

Указанным Положением предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефти и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сливу/наливу, приему/сдаче нефти, а также утверждение согласованных, долгосрочных, конкурентных и сетевых тарифов.

В связи с обращениями ОАО «АК «Транснефть» и по результатам анализа представленных обосновывающих материалов и произведенных расчетов принято решение об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

- в 2010 году — в количестве 6;
- в 2011 году — в количестве 8;
- в 2012 году — в количестве 6;
- в 2013 году — в количестве 8.

С ноября 2012 года тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти были проиндексированы в среднем на 5,5 % в целом по системе магистральных трубопроводов (действовали в 2013 году).

Для целей регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти в период 2014—2020 годов, в соответствии с п.1 Плана мероприятий по ограничению стоимости товаров и услуг инфраструктур-

ных компаний при сохранении их финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 11.11.2013 № 6732п-П9, ФСТ России разработан и внесен в Правительство проект распоряжения Правительства Российской Федерации об определении подходов к регулированию тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на среднесрочную перспективу. Данным проектом распоряжения Правительства Российской Федерации предусматривается нулевая индексация тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти в 2014 году и установление указанных тарифов в 2015—2017 и 2018—2020 годах исходя из их прироста в среднем на 90% и на 90—100% от ожидаемого уровня инфляции соответственно. Кроме того, проект распоряжения предусматривает возможность установления и (или) пересмотра отдельных тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам в случае заключения соглашений (изменения их условий) между ОАО «АК «Транснефть» и пользователями услуг ОАО «АК «Транснефть», а также в целях создания новых трубопроводов и (или) расширения пропускной способности действующих трубопроводов.

Кроме того, в соответствии со статьей 5 межправительственного Соглашения о порядке организации, управления и функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерацией от 09.12.2010, вступившего в силу с 23.05.2013, ФСТ России были отменены тарифы на транспортировку транзитной нефти по системе магистральных трубопроводов. Таким образом, тарифы на транспортировку транзитной нефти были унифицированы с тарифами на транспортировку российской нефти (приказ ФСТ России от 22.08.13 № 165-э/2 «О признании утратившим силу приказа ФСТ России от 27.11.2012 № 274-э/2 «Об установлении тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке транзитной нефти по системе магистральных трубопроводов»).

Ниже представлена динамика среднего уровня тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам.

Таблица 10

Динамика среднего уровня тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам

Показатели	2009 (факт)	2010 (факт)	2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (оценка)
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (в среднем по системе, с учетом грузооборота ж/д при комплексной транспортировке), руб./100 ткм	28,38	33,74	38,60	42,92	43,80

Кроме того, в 2013 году был рассмотрен вопрос о пересмотре ставки тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазбыт» по наливу нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в пункте налива нефти в г. Олекминск. Приказом ФСТ России от 07.08.2013 № 150-э/2 утверждена ставка тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазбыт» по наливу нефти в пункте налива нефти в г. Олекминск в размере 1 523,98 руб. за тонну.

Также в 2013 году в связи с включением в реестр естественных монополий ЗАО «Морской портовый сервис» приказом ФСТ России от 03.12.2013 № 224-э/5 установлен тариф на услугу ЗАО «Морской портовый сервис» по наливу нефти из системы магистральных трубопроводов в железнодорожные вагоны-цистерны в размере 137,58 руб. за тонну.

2.3.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

Рынок услуг по транспортировке нефтепродуктов на территории Российской Федерации представлен в основном трубопроводным и железнодорожным транспортом. К системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефтепродукт» подключено 16 российских НПЗ и 2 белорусских НПЗ. К транспортировке по системе магистральных трубопроводов в России принимаются авиакеросин, дизельное топливо и автомобильные бензины АИ-92. В рамках интеграции ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «АК «Транснефтепродукт» с 1 января 2011 года договоры об оказании услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам с пользователями услуг заключаются непосредственно ОАО «АК «Транснефть».

Методикой определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденной постановлением ФЭК России от 16.10.2002 № 70-э/5 (в редакции приказа ФСТ России от 07.12.2007 № 437-э/24), предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефтепродуктов и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сдаче, наливу нефтепродуктов, а также утверждение договорных и долгосрочных тарифов. В связи с развитием конкурентных отношений в сфере транспортировки нефтепродуктов между различными видами транспорта, а также в целях проведения эффективной политики по регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам начиная с 2002 года, при определении тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, применяются гибкие формы регулирования путем установления предельно максимальных тарифов.

Действующие в настоящее время тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам были установлены и введены в действие с 1 января 2011 года (приказ ФСТ России от 24.12.2010 № 471-э/1), в том числе:

- тарифы на услуги по перекачке нефтепродуктов, привязанные к стоимости транспортировки нефтепродуктов по аналогичным маршрутам железнодорожным транспортом с понижающим коэффициентом 0,7;
- предельная максимальная ставка тарифа на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефтепродуктов на внутренний рынок, установленная в размере 19,68 руб./т для всех направлений поставок. При поставках нефтепродуктов на экспорт предельные максимальные ставки тарифа дифференцированы по направлениям транспортировки нефтепродуктов в диапазоне от 29,26 руб./т до 731,47 руб./т исходя из конъюнктуры рынка.

Также приказом ФСТ России от 24.12.2010 № 471-э/1 установлены предельные максимальные ставки тарифов на услуги по наливу нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов.

Ниже представлена динамика среднего удельного уровня тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Таблица 11

**Динамика среднего удельного уровня тарифа на услуги
ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам**

Показатели	2009 г. (факт)	2010 г. (факт)	2011 г. (факт)	2012 г. (факт)	2013 г. (оценка)
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (в среднем по системе), руб./100 ткм	61,54	76,22	81,38	92,03	101,43

2.4. Электроэнергетика

2.4.1. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности на 2014 год, основные задачи на 2015 и последующие годы

В рамках формирования и утверждения балансовых показателей электрической энергии и мощности ФСТ России проведена работа по:

- формированию и утверждению сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее — сводный прогнозный баланс) на 2014 год (утвержден приказом ФСТ России от 28.06.2013 № 123-э/1);
- анализу фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за 2012 год и текущий период 2013 года.

Необходимо отметить, что при формировании и уточнении сводного прогнозного баланса сбор предложений для включения показателей в балансы электрической энергии и мощности производится с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России. При этом прогнозные объемы электропотребления определяются ФСТ России по каждому из субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения прозрачности и открытости принятия тарифно-балансовых решений на 2014 год Федеральной службой по тарифам проведены согласительные совещания по обсуждению балансовых показателей при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в об-

ласти государственного регулирования тарифов, представителей Минэнерго России, НП «Совет рынка», ОАО «СО ЕЭС», НП ГП и ЭСК, ОАО «Россети», ОАО «ФСК ЕЭС», а также регулируемых организаций.

Кроме того, для решения ряда спорных вопросов ФСТ России неоднократно проводились совещания с представителями сбытовых и сетевых компаний.

Создание условий для наиболее полного раскрытия информации при принятии тарифно-балансовых решений остается одной из наиболее важных задач ФСТ России на 2014 год и последующие периоды регулирования.

В сводном прогнозном балансе на 2014 год величина электропотребления в целом по Российской Федерации запланирована на уровне 1 055 млрд кВт·ч, что составляет 99,5 % от утвержденной величины прошлого года (динамика электропотребления в целом по Российской Федерации приведена на рис. 7). Снижение электропотребления на 2014 год по субъектам Российской Федерации обусловлено прежде всего значительным снижением потребления электрической энергии (мощности) крупными потребителями, в том числе компаниями — производителями алюминия, в таких регионах, как Республика Хакасия, Республика Карелия, Волгоградская область.

Динамика электропотребления в целом по Российской Федерации в 2010—2014 гг.

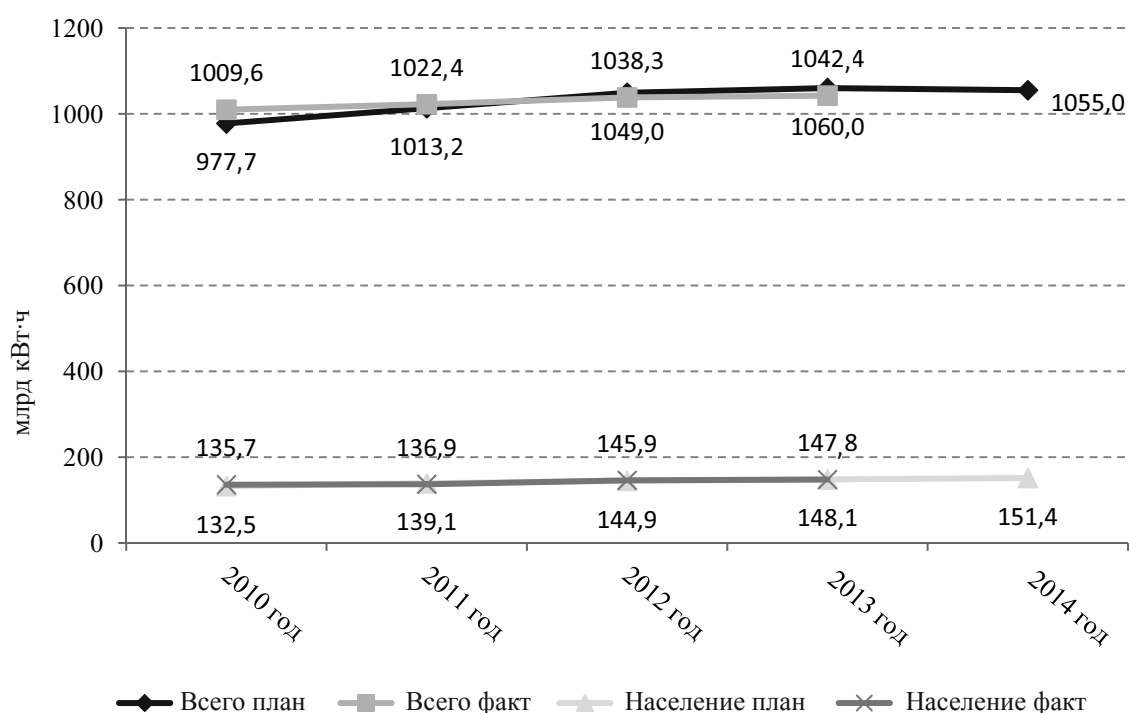


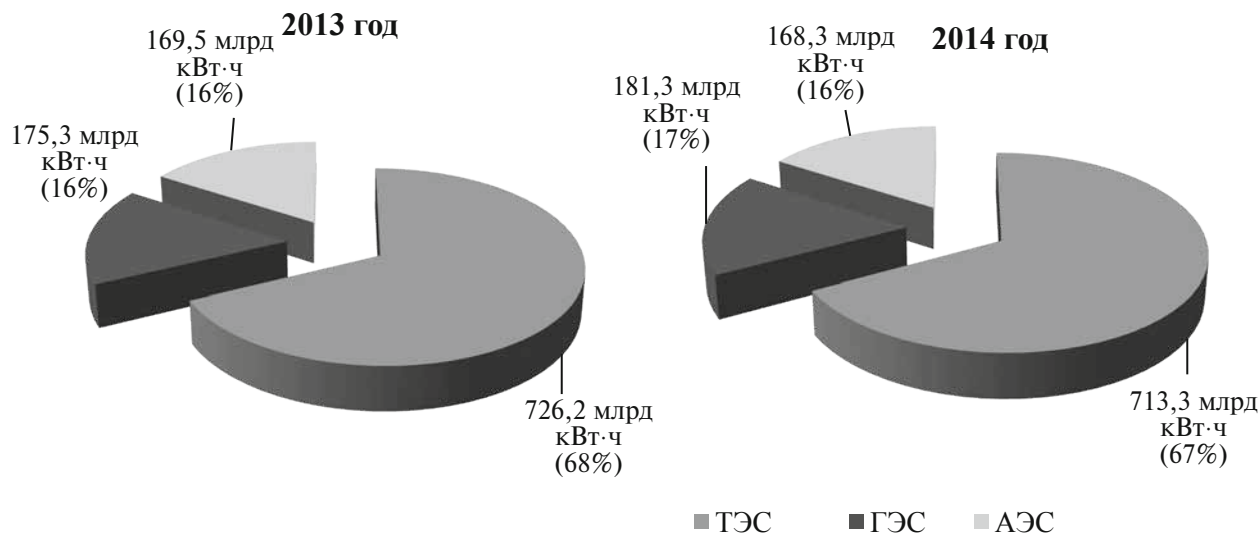
Рис. 7

Для включения в сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) объемов покупки электрической энергии (мощности) организаций, которым в установленном порядке присвоен статус субъекта оптового рынка, ФСТ России была учтена информация о выполнении требований, предъявляемых к участникам оптового рынка Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

С целью оптимизации баланса и минимизации затрат на производство электрической энергии для более полного учета в балансе дешевой выработки электрической энергии гидроэлектростанциями был проведен анализ фактических показателей ГЭС, а также экономических показателей тепловых электростанций (диаграмма 1).

В соответствии с Соглашением об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, подписанным Правительствами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан в г. Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года, в сводном прогнозном балансе на 2014 год учтены объемы межгосударственной передачи электрической энергии по направлению Северный Казахстан — Российская Федерация — Западный Казахстан.

**Структура производства электрической энергии в целом по Российской Федерации
в соответствии с утвержденными балансовыми показателями 2013 и 2014 годов**



В условиях развития государственного регулирования электроэнергетики сводный прогнозный баланс все больше расширяет свое применение в части регулирования отношений на розничных рынках электрической энергии (мощности).

В связи с принятием Правительством Российской Федерации решения по изменению порядка нормирования потерь электрической энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1019 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях изменения порядка нормирования потерь электрической энергии на основе сравнительного анализа») в сводном прогнозном балансе на 2014 год потери электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций определены на основе сравнительного анализа нормативов и фактических показателей.

Заявленная мощность потребителей, присоединенных к сетям территориальных сетевых организаций, сформирована в сводном прогнозном балансе на 2014 год с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Федеральный закон № 35-ФЗ), по вопросам передачи организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью (ЕНЭС) в аренду территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии.

В соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, приказом ФСТ России от 22.04.2013 № 479-э внесены изменения в Порядок формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее — Порядок), утвержденный приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1, в соответствии с которыми определены основные принципы и сроки формирования прогнозных объемов отпуска тепловой энергии в сводном прогнозном балансе.

В соответствии с указанными изменениями в установленные приказом ФСТ России от 26.09.2013 № 176-э/1 (с изменениями, внесенными приказом ФСТ России от 30.09.2013 № 1236-э) сроки на основе согласованных предложений, поступивших от органов регулирования субъектов Российской Федерации и генерирующих компаний, в соответствии с утвержденными схемами теплоснабжения, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, а также с учетом динамики фактического отпуска тепловой энергии ФСТ России в сводном прогнозном балансе на 2014 год утверждены показатели объемов отпуска тепловой энергии.

В целях обеспечения реализации положений и требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)», в соответствии с предложениями органов регулирования субъектов Российской Федерации разделены прогнозные объемы электрической энергии (мощности), поставляемые

населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) по семи пилотным регионам: Забайкальский край, Красноярский край, Владимирская область, Нижегородская область, Орловская область, Ростовская область, Самарская область. При этом объем электропотребления населения сверх социальной нормы не превышает долю, определенную постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614, в размере 30 % общего объема поставки электроэнергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей в субъекте Российской Федерации.

Кроме того, в целях снижения влияния изменений объема мощности, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на изменение цены для потребителей 1 ценовой категории ФСТ России проведено выравнивание числа часов использования мощности населения по месяцам 2014 года.

На основе балансовых показателей ФСТ России на 2014 год произведен расчет и установлены:

- в ценовых зонах индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также для покупателей на территориях, на которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков (приказ ФСТ России от 16.12.2013 № 1614-э);
- в неценовых зонах индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей — субъектов оптового рынка (приказ ФСТ России от 16.12.2013 № 1615-э);
- тарифы на электрическую энергию (мощность) в неценовых зонах оптового рынка, поставляемую в электроэнергетические системы иностранных государств и приобретаемую у них в целях экспорта или импорта, на 2014 год (приказ ФСТ России от 17.12.2013 № 1624-э);
- тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую и приобретаемую на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств, на 2014 год (приказ ФСТ России от 17.12.2013 № 1625-э);
- коэффициенты сезонности для оплаты мощности на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка (приказ ФСТ России от 13.12.2013 № 1589-э), применение которых позволяет перераспределить финансовую нагрузку покупателей электрической энергии на оптовом рынке (гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации) с летних периодов на зимние, снизив тем самым кассовые разрывы, возникающие из-за необходимости равномерной оплаты за электрическую мощность поставщикам электрической энергии оптового рынка.

При этом в соответствии с принятыми Правительством Российской Федерации решениями по отмене индексации расходов при установлении цен (тарифов) по регулируемым договорам по поставке электроэнергии и мощности в 2014 году в целях ограничения конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных организаций при сохранении их финансовой и инвестиционной привлекательности на территории Европейской части России и Урала индикативные цены для населения сохранены на уровне 2013 года, а на территории Сибирского федерального округа снижены на 7 % относительно уровня 2013 года. На территории Дальнего Востока индикативные цены установлены со снижением на 4 %, а в Республике Коми, Архангельской области и Калининградской области сохранены на уровне 2013 года.

Такие решения позволяют реализовать меры по сдерживанию уровня перекрестного субсидирования населения в 2014 году, предусмотренные решениями Правительства Российской Федерации.

Все тарифы и цены на 2014 год утверждены равными интервалами по полугодиям.

В рамках исполнения своих полномочий ФСТ России утверждены на 2014 год интервалы тарифных зон суток для потребителей (за исключением населения и (или) приравненных к нему категорий), а также интервалы тарифных зон суток для населения и приравненных к нему категорий потребителей. При этом сохранены действовавшие в 2013 году интервалы для населения и приравненных к нему категорий потребителей, одинаковые по всем месяцам календарного года.

Кроме того, в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в сфере электроэнергетики, ФСТ России проведена работа по внесению изменений в показатели сводного прогнозного баланса на 2013 год.

Так, в соответствии с пунктом 61 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования), на основании поступившей от НП «Совет рынка» информации ФСТ России ежеквартально в течение 2013 года (за исключением 1-го квартала) вносились изменения в сводный прогнозный баланс на 2013 год в части включения новых участников — покупателей, зарегистрировавших группы точек поставки, не осуществляющих покупку электрической энергии и (или) мощности на оптовом рынке с применением регулируемых цен (тарифов).

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования территориальных сетевых организаций» ФСТ России внесены изменения сводного прогнозного баланса на 2013 год по величине заявленной мощности потребителей «последней мили», в отношении которых договоры аренды были заключены в предыдущем периоде регулирования и не заключены на 2013 год, на основании предложений, поступивших не позднее 1 июня 2013 года и согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и Минэнерго России. На основании указанных изменений сводного прогнозного баланса региональными органами регулирования в субъектах Российской Федерации, в отношении которых приняты изменения, пересмотрены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям с 1 сентября 2013 с учетом не превышения 7 %-ного предельного роста уровня цен (тарифов).

К задачам по формированию и утверждению сводных прогнозных балансов на 2015 год и последующие периоды регулирования, стоящим перед ФСТ России, относятся следующие:

- совершенствование подходов к определению показателей в отношении организаций сетевого комплекса, в том числе определение величины потерь электрической энергии исходя из анализа фактических данных, утвержденных нормативов, а также исходя из темпов их снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующей территориальной сетевой организации;
- пересмотр показателей покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в целях обеспечения справедливого и корректного распределения оплаты мощности поставщиков между субъектами оптового рынка;
- разделение объемов потребления электрической энергии (мощности) населением в пределах и сверх социальной нормы потребления на основании принятых решений об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации.

В рамках осуществления своих полномочий по формированию сводного прогнозного баланса ФСТ России продолжит работу по совершенствованию сбора, анализа, актуализации информации, используемой для утверждения балансовых показателей, которые, в свою очередь, являются основой для расчета цен (тарифов), оплаты услуг организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

2.4.2. Мониторинг оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности

ФСТ России на основании Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, осуществляет мониторинг цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации для оперативной оценки последствий тарифных решений, а также анализ фактических исполнений решений ФСТ России.

В 2012 году внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, регламентирующих положения о функционировании розничных рынков электроэнергии, в том числе приняты новые Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»). ФСТ России совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России, НП «Совет рынка» и представителями генерирующих, сбытовых и сетевых компаний провели ряд совещаний и общественных обсуждений, в результате которых был разработан проект необходимых изменений в формы федерального статистического наблюдения, утвержденные приказом Росстата от 11.02.2011 № 37 «Об утверждении статистического инструментария для организации ФСТ России федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики».

Приказом Росстата от 03.07.2013 № 257 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по тарифам федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики» утверждены новые формы федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей» и № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» (далее — формы федерального статистического наблюдения).

Новые формы федерального статистического наблюдения позволили существенно расширить количество получаемых данных и их детализацию:

- полезный отпуск электрической энергии и мощности по договорам энергоснабжения;
- полезный отпуск э электрической энергии и мощности по договорам купли-продажи;
- полезный отпуск электрической энергии и мощности по ценовым категориям;
- объем и стоимость электрической энергии и мощности с разделением по уровню напряжения;
- структура полезного отпуска электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей;
- объем отпуска (передачи) электрической энергии распределительными сетевыми организациями населению и приравненным к нему категориям потребителей;
- объем резервируемой мощности;
- фактический полезный отпуск, в том числе по одноставочным и двухставочным тарифам конечным потребителям и потребителям ГП, ЭСО, ЭСК;
- стоимость услуг ОАО «ФСК ЕЭС».

Агрегированные данные из форм федерального статистического наблюдения используются для формирования открытых данных, размещенных на сайте ФСТ России, в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

По результатам мониторинга форм федерального статистического наблюдения:

- проводится анализ данных, представленных организациями, осуществляющими деятельность на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности). При выявлении существенных изменений цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей ФСТ России направляет запросы в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с целью анализа сложившейся ценовой ситуации в каждом конкретном случае;
- в организации, не предоставившие статистическую отчетность, направляются письменные предупреждения о возможном привлечении к ответственности в рамках статьи 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ и статьи 3 Закона Российской Федерации от 13.05.1992 № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности».

Ценовые показатели форм федерального статистического наблюдения используются ФСТ России в решении следующих задач:

- формирование основных параметров сводного прогнозного баланса;
- осуществление оценки эффективности мероприятий по снижению цен (тарифов) для потребителей в сфере электроэнергетической отрасли;

Диаграмма 2

Структура средней конечной цены электроэнергии (мощности) в 2013 году



Отпуск (передача) из сети, в том числе населению электроэнергию
на примере Костромской области (тыс. кВт·ч)

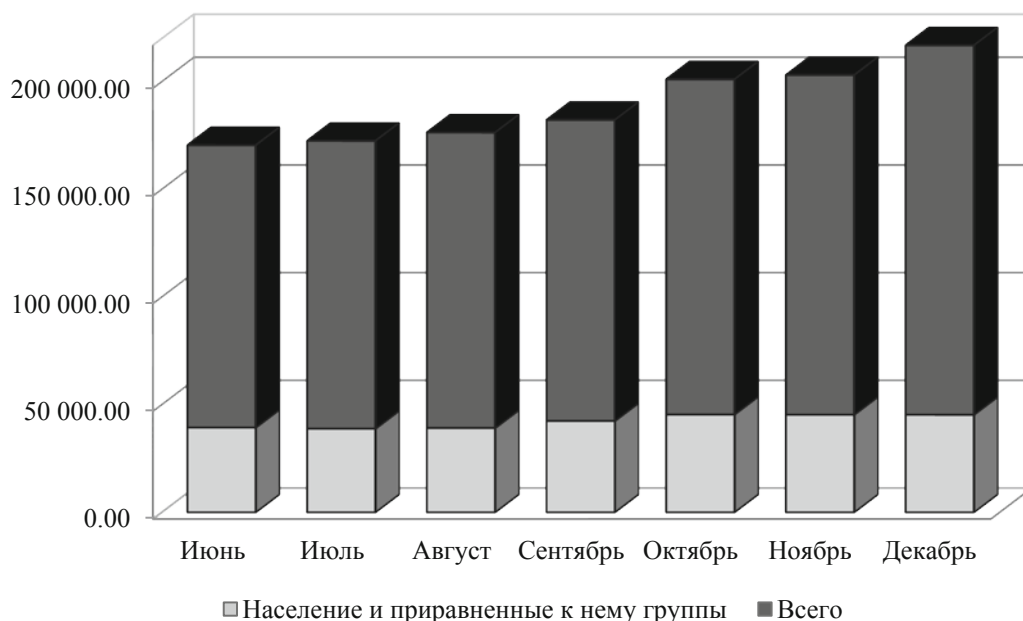


Рис. 8

Полезный отпуск электроэнергии и мощности по 3—6 ценовым категориям
на примере Алтайского края за июнь—декабрь 2013 года (тыс. кВт·ч)

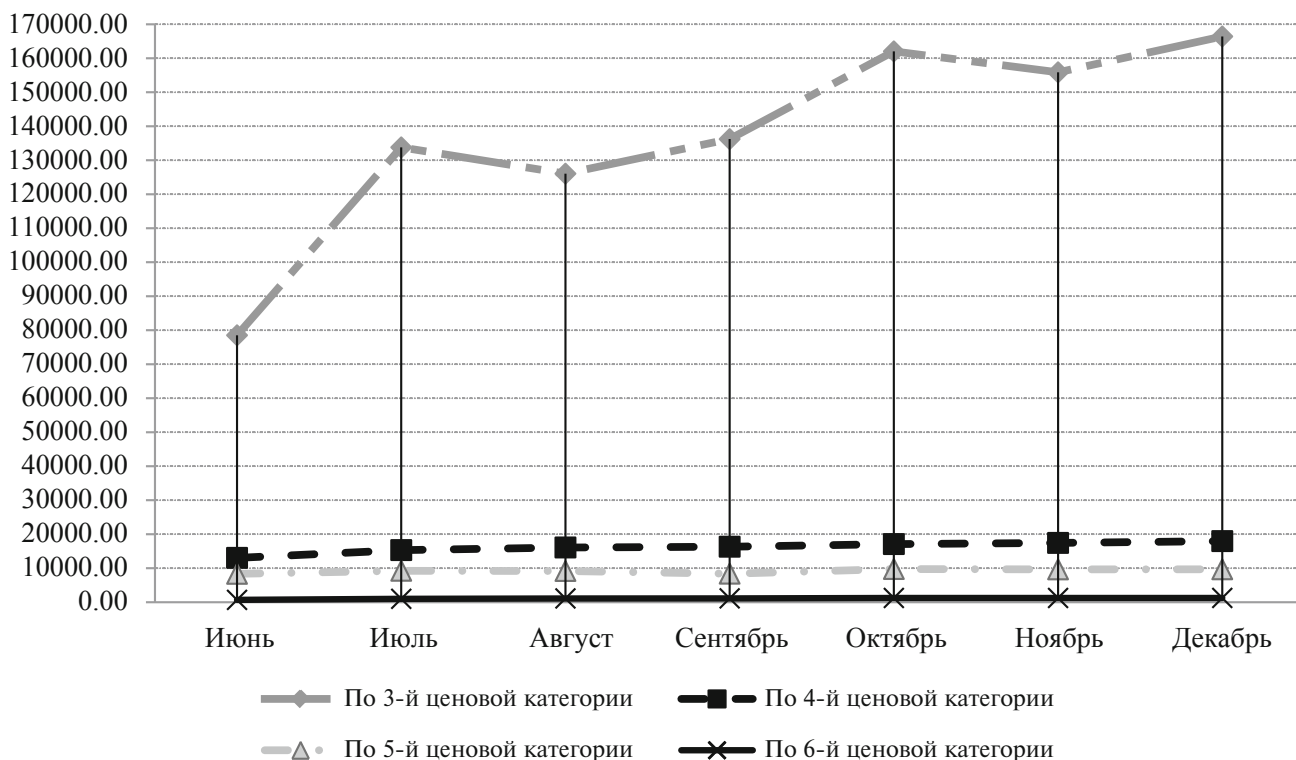


Рис. 9

- проведение анализа и оценки ценовых последствий на розничных рынках электрической энергии для конечных потребителей при разработке и внедрении новых нормативных правовых актов Правительством Российской Федерации и ФСТ России.

В 2014 году стоит задача упорядочивания и унификации форм раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности и розничных рынков электрической энергии в части ценовых и тарифных показателей.

2.4.3. Регулирование тарифов на розничных рынках электрической энергии

В 2013 году принят Федеральный закон от 06.11.2013 № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах», которым определено понятие «перекрестного субсидирования», а также установлены полномочия по определению порядка расчета и учета в регулируемых тарифах величины перекрестного субсидирования. Ранее в законодательстве данное понятие не было определено и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии тарифных решений использовали различные подходы по расчету и учету данного показателя при утверждении регулируемых цен (тарифов).

ФСТ России приняла участие в разработке и согласовании следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1482 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам изменения процедуры смены гарантирующих поставщиков», которым предусмотрены:
 - пересмотр в 2013 году сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с учетом изменения методологических подходов к их формированию исходя из размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, дифференцированного по группам (подгруппам) потребителей, и параметров деятельности гарантирующих поставщиков, в том числе с разделением расходов по группам потребителей на обеспечение реализации (сбыта) для данной группы;
 - лишение статуса гарантирующего поставщика при нарушении платежной дисциплины на оптовом рынке электрической энергии;
 - упрощенная процедура передачи статуса гарантирующего поставщика в территориальную сетевую организацию;
 - доработка процедуры проведения конкурса на получения статуса гарантирующего поставщика;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614. Указанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждены:
 - положение об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности);
 - методика расчета социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

Также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2013 № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности», которое определяет условия функционирования объектов на основе использования возобновляемых источников на оптовом рынке.

Основными задачами государственного регулирования на 2014 год являются корректировка нормативно-правовой базы в части исключения территорий, по которым применение трехставочной цены (тарифа) экономически и технологически нецелесообразно, а также внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по результатам реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии.

Еще одной из приоритетных задач на 2014 год являются внесение изменений в нормативно-правовую базу, а также разработка методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на основании формирования эталонных затрат.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации активизирована работа по подготовке нормативно-правовой базы, обеспечивающей поддержку развития генерирующих объектов на основе использования возобновляемых источников энергии. Кроме того, подготовлен пакет нормативных правовых актов, обеспечивающих поддержку развития возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О поддержке квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии и реализующих электрическую энергию на розничных рынках»;
- проект распоряжения «Об установлении величины предельных капитальных и эксплуатационных затрат на производство электрической энергии квалифицированными генерирующими объектами, осуществляющими производство электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии и функционирующими на розничных рынках электрической энергии».

По итогам принятия нормативных документов по поддержке развития возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии ФСТ России в 2014 году будет разработан проект методических указаний «Расчет цен (тарифов) или предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую на розничных рынках в целях компенсации потерь в электрических сетях». По проекту методических указаний в установленном порядке будут проведены процедуры общественного обсуждения.

2.4.3.1. Тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей

В соответствии с проведенным ФСТ России мониторингом тарифных решений, принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Российской Федерации на 2013 год установлены со следующими показателями роста:

- с 1 января 2013 года — 98,4 % в среднем (снижение от уровня 2012 года);
- с 1 июля 2013 — 112,4% в среднем (рост к уровню 2012 года).

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации по сдерживанию роста платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги, а также согласно требованиям Федерального закона № 35-ФЗ и приказу ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов» ФСТ России согласованы решения региональных органов регулирования субъектов Российской Федерации об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей на уровне ниже предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3, по следующим субъектам Российской Федерации:

- Курганская область (приказ ФСТ России от 25.09.2013 № 1210-э);
- Кемеровская область (приказ ФСТ России от 23.08.2013 № 1128-э).

Также в рамках мониторинга тарифных решений проведен анализ средневзвешенной цены на электрическую энергию для населения в 2012—2013 годах. Информация о плановой и фактически сложившейся средневзвешенной цене (тарифе) для населения и приравненных к нему категорий потребителей с учетом применения понижающих коэффициентов в соответствии с Основами ценообразования в 2012—2013 годах в разрезе федеральных округов Российской Федерации приведена на рисунке 10.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 в 6 регионах Российской Федерации с 1 сентября 2013 года реализуются пилотные проекты по введению социальной нормы потребления электроэнергии. Это Забайкальский и Красноярский края, Владимирская, Нижегородская, Орловская и Ростовская области.

ФСТ России согласно решению Правительства Российской Федерации рассмотрены и согласованы решения органов исполнительной власти вышеуказанных субъектов Российской Федерации по установлению (изменению) тарифных решений для реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления. Анализ и согласование базовой величины социальной нормы не отнесены к полномочиям ФСТ России.

При этом цены (тарифы) для населения и приравненных к нему категорий потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) согласованы со снижением, а сверх социальной нормы потребления — с увеличением от ранее установленных с 1 июля 2013 года при сохранении совокупного размера необходимой валовой выручки организаций, учтенной при установлении тарифов на 2013 год по Орловской и Ростовской областям.

Информация о плановой и фактически сложившейся средневзвешенной цене (тарифе) для населения и приравненных категорий потребителей с учетом применения понижающих коэффициентов, в соответствии с Основами ценообразования в 2012—2013 гг.

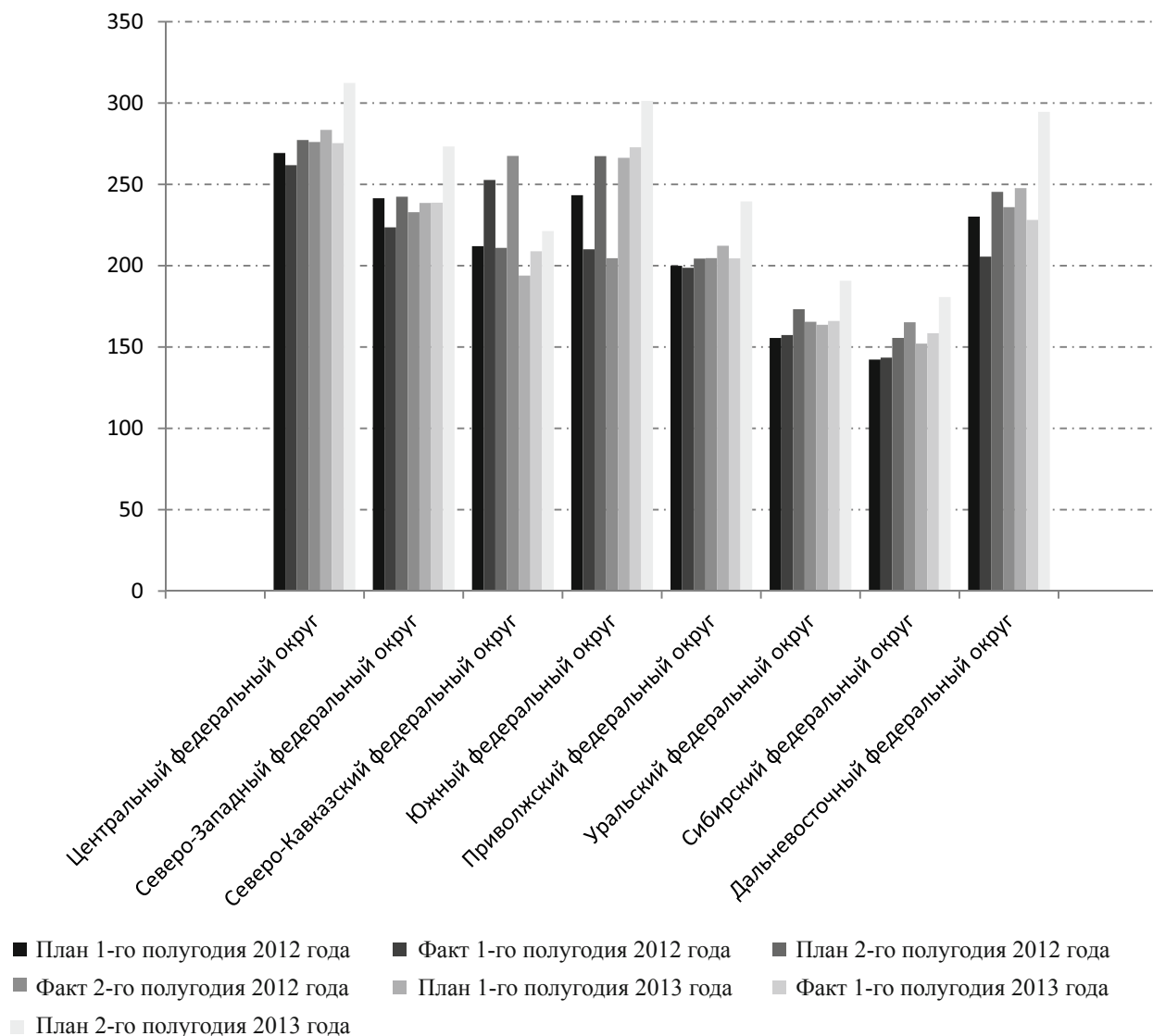


Рис. 10

Приказом ФСТ России от 11.10.2013 № 185-э/1 приняты тарифные решения на 2014 год по предельным уровням тарифов на электрическую энергию с учетом прироста с 1 июля 2014 года тарифов на электрическую энергию для населения не более 4,2 процента (0,7 от фактического индекса инфляции 2013 года).

Расчеты предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2014 год ФСТ России произведены на основании сводного прогнозного баланса, а также в соответствии с макроэкономическими показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 19.09.2013 № 32) (далее — Прогноз).

По предварительным результатам мониторинга тарифных решений, принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в части тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, с 1 июля 2014 года прирост цен (тарифов) на электрическую энергию по отношению к уровню цен (тарифов), действующих в 1-м полугодии 2014 года, составит 4 процента.

Информация о тарифах на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год прилагается (приложение б).

2.4.3.2. Конечные цены (тарифы) на электрическую энергию для прочих потребителей

По предварительным данным, прогнозный рост цен (тарифов) на электроэнергию для всех категорий потребителей в среднем за 2013 год с учетом оперативных данных, полученных на основании федеральной государственной статистической отчетности, составит оценочно 106 % к уровню фактических показателей 2012 года. Превышение данного параметра по части регионов Российской Федерации обусловлено включением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в состав тарифов на услуги по передаче расходов на исполнение инвестиционных программ. Также с 1 сентября 2013 года произошло увеличение цен (тарифов) на электрическую энергию по ряду субъектов Российской Федерации за счет частичного решения вопроса «последней мили» в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403.

При этом следует отметить, что на территориях неценовых зон оптового рынка, в которых сохранилось полное государственное регулирование, рост тарифов на электрическую энергию (мощность) в 2013 году по результатам мониторинга составил в среднем 105,8 %. В 2013 году данный рост тарифов для потребителей был нивелирован результатами применения Правил трансляции цены с оптового рынка в неценовых зонах, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 364-э/4 «Об утверждении Правил применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка», в связи с чем по предварительным итогам по субъектам Российской Федерации, территории которых относятся к неценовым зонам оптового рынка, снижение средних фактических цен (тарифов) для отдельных потребителей составило до 15 % от установленных показателей (приложение 7).

Согласно требованиям Федерального закона № 35-ФЗ и приказу ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э ФСТ России согласованы решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) для потребителей на уровне ниже предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 228-э/1, по следующим субъектам Российской Федерации:

- Чукотский автономный округ (приказ ФСТ России от 21.03.2013 № 306-э);
- Амурская область (приказ ФСТ России от 13.08.2013 № 1079-э);
- Республика Коми (приказ ФСТ России от 19.12.2013 № 1671-э).

Приказом ФСТ России от 11.10.2013 № 185-э/1 утверждены предельные уровни тарифа на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе для населения и приравненных к нему категорий потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка с приростом во втором полугодии 2014 года в среднем по составу субъектов на 4,2 процента.

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территории, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, указанные решения были согласованы по:

- Камчатскому краю (приказ ФСТ России от 30.12.2012 № 1757-э);
- Ямало-Ненецкому автономному округу (на территории, где не формируется равновесная цена ОРЭМ) (приказ ФСТ России от 19.12.2013 № 1673-э).

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, указанные решения были согласованы по Амурской области (приказ ФСТ России от 24.12.2012 № 1702-э).

2.4.3.3. Информация о величине перекрестного субсидирования в электроэнергетике

Величина перекрестного субсидирования населения прочими потребителями в целом по Российской Федерации в 2013 году составила 233,8 млрд. руб. (информация приведена в таблице 12).

Максимальная величина перекрестного субсидирования, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, сложилась в Свердловской области (13,1 млрд руб.), г. Москва (10,3 млрд руб.), Московской области (8,6 млрд руб.), Самарской области (8,2 млрд руб.) (информация приведена на рисунке 11).

Федеральная служба по тарифам во исполнение положений Федерального закона от 06.11.2013 № 308-ФЗ разработала проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе», который в настоящее время проходит согласительные процедуры.

Величина перекрестного субсидирования населения прочими потребителями

№ п/п	Субъект РФ	Размер перекрестного субсидирования населения за 2013 год, млн руб.	Доля от товарной выручки по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей», %
	1	2	3
	Всего по РФ	233 827,30	77,95
1	Московская область	8 619,79	26,49
2	г. Москва	10 237,20	30,05
3	Самарская область	8 157,72	124,29
4	Свердловская область	13 057,18	179,21

Одноставочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей электрической энергии

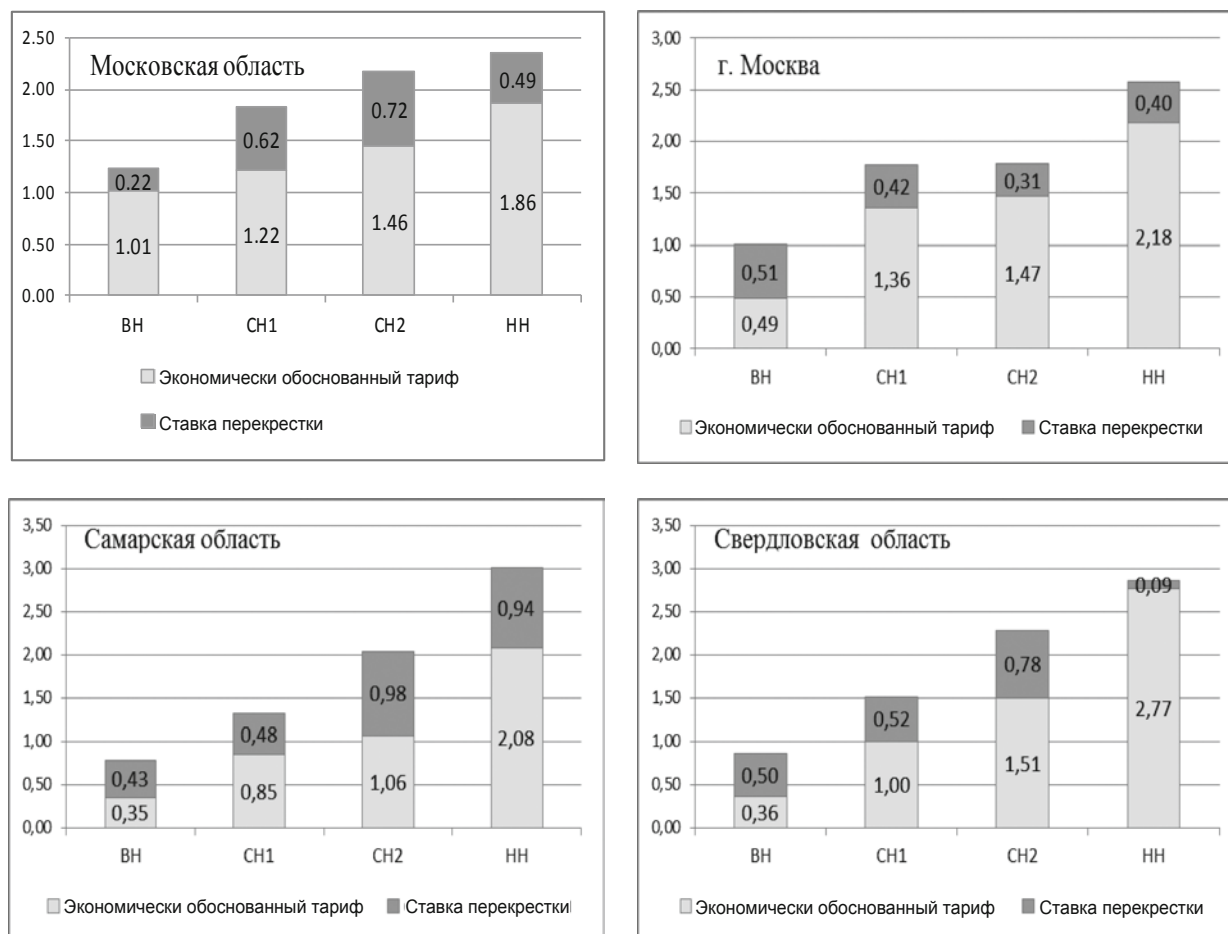


Рис. 11

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1252 «Об утверждении Правил предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике и распределения субсидий из федерального бюджета, предоставляемых в 2013 году бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике» получателем средств на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике в 2013 году был Чукотский автономный округ.

В целях предотвращения резкого роста цен (тарифов) на электрическую энергию в Чукотском автономном округе ФСТ России согласован проект постановления Правительства Российской Федерации о продлении финансирования мер по ликвидации межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике в Чукотском автономном округе с привлечением средств федерального бюджета до 2021 года.

2.4.4. Регулирование поставщиков оптового рынка

В 2013 году ФСТ России приняты тарифные решения:

- на основании решений Минэнерго России, вступления в силу решений Правительства Российской Федерации об отнесении генерирующего объекта к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме, утверждены цены на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме — по 18 генерирующим объектам (приказы ФСТ России от 20.06.2013 № 119-э/9, от 28.06.2013 № 869-э, от 16.09.2013 № 1174-э);
- на основании решения Правительства Российской Федерации о компенсации недополученного дохода за 2012 год скорректированы тарифы на второе полугодие 2013 года для 24 генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме (приказ ФСТ России от 28.06.2013 № 868-э).

На 2014 год регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) устанавливались ФСТ России в соответствии со следующими основными положениями:

- балансовыми показателями, учтенными в сводном прогнозном балансе на 2014 год;
- основными параметрами Прогноза;
- прогнозными значениями свободных (нерегулируемых) цен на электроэнергию (мощность) на 2014 год по субъектам Российской Федерации, опубликованными на сайте НП «Совет рынка».

При расчете тарифов на электрическую энергию (мощность) расходы на топливо приняты по нормативам удельных расходов условного топлива, утвержденных Минэнерго России на 2014 год, в случае отсутствия — с учетом анализа динамики фактических удельных расходов за 2010—2012 годы.

Согласно положениям Основ ценообразования для всех регулируемых цен (тарифов) предусмотрена календарная разбивка, исходя из непревышения величины цен (тарифов) в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Расчет цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) произведен без индексации расходов в соответствии с пунктами 24, 25 Плана мероприятий по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний при сохранении их финансовой и инвестиционной привлекательности, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 11.11.2013 № 6732п-П9.

Следует отметить, что с 2014 года в отношении поставщиков оптового рынка для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, в случаях выявления доминирующего положения поставщика и наличия предписания со стороны ФАС России о введении дополнительных требований к ценовым заявкам, предусматривающим указание единой ценовой заявки в отношении всех генерирующих объектов в заявках на конкурентный отбор мощности, цены не устанавливаются ФСТ России, а применяются коммерческим оператором на уровне цены, указанной в ценовой заявке на конкурентный отбор мощности.

В соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ, Правилами оптового рынка и положениями Основ ценообразования ФСТ России в отношении поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) на 2014 год приняты тарифные решения по 693 генерирующим объектам с установлением 7454 ценовых показателей:

- цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности

- функционирования оптового и розничных рынков (далее — электрическая энергия (мощность), поставляемая по регулируемым договорам) (приказ ФСТ России от 19.12.2013 № 1676-э);
- цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка (приказ ФСТ России от 16.12.2012 № 1613-э);
- цены на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме (приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 1516-э);
- цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности (приказ ФСТ России от 30.10.2013 № 1339-э);
- составляющая цены на мощность, поставляемую на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием генерирующих объектов атомных станций, соответствующая размеру денежных средств, необходимому для обеспечения безопасной эксплуатации этих атомных станций (приказ ФСТ России от 20.12.2013 № 1678-э);
- цены на мощность, поставляемую по договорам купли-продажи (поставки) мощности в 2014 году на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием новых атомных станций и гидроэлектростанций (приказ ФСТ России от 20.12.2013 № 1679-э);
- цены (тарифы) на электрическую энергию на 2014 год, поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции при введении государственного регулирования (приказ ФСТ России от 20.12.2013 № 1752-э).

2.4.4.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 190-э/1 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2014 год» утверждены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более по 71 субъекту Российской Федерации.

Базой для расчета предельных уровней тарифов послужили данные, представленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в адрес ФСТ России, в рамках мониторинга решений по тарифам на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, принятых на 2013 год.

Структура необходимой валовой выручки от производства тепловой энергии в 2013 году в целом по России представлена в таблице 13 и диаграмме 3.

Таблица 13

Структура необходимой валовой выручки по статьям затрат в 2013 году

Наименование статьи	1-е полугодие 2013 года	2-е полугодие 2013 года	Итого по 2013 году
Работы и услуги производ. характера	4,11%	4,22%	4,16%
Топливо на технологические цели	74,37%	73,66%	74,04%
Энергия	0,71%	0,75%	0,73%
Затраты на оплату труда	6,10%	6,23%	6,16%
Амортизация основных фондов	4,36%	4,71%	4,53%
Расходы из прибыли организаций от производства тепловой энергии (ОТС, налоги и пр.)	2,04%	2,20%	2,11%
Перекрестное субсидирование между производством электрической и тепловой энергии	1,79%	1,30%	1,56%
Прочие затраты	6,52%	6,93%	6,71%

Диаграмма 3

Структура необходимой валовой выручки по статьям затрат в 2013 году



Наибольшую долю в структуре необходимой валовой выручки от производства тепловой энергии в 2013 году занимает статья затрат «Топливо на технологические цели» ~74%.

Основную долю в структуре затрат на топливо (диаграмма 4) составляет:

- газ природный ~ 76%;
- уголь ~ 10%;
- мазут ~ 2%;
- другие виды топлива ~ 2%;
- стоимость железнодорожных перевозок ~ 4%;
- стоимость транспортировки газа ~ 6%.

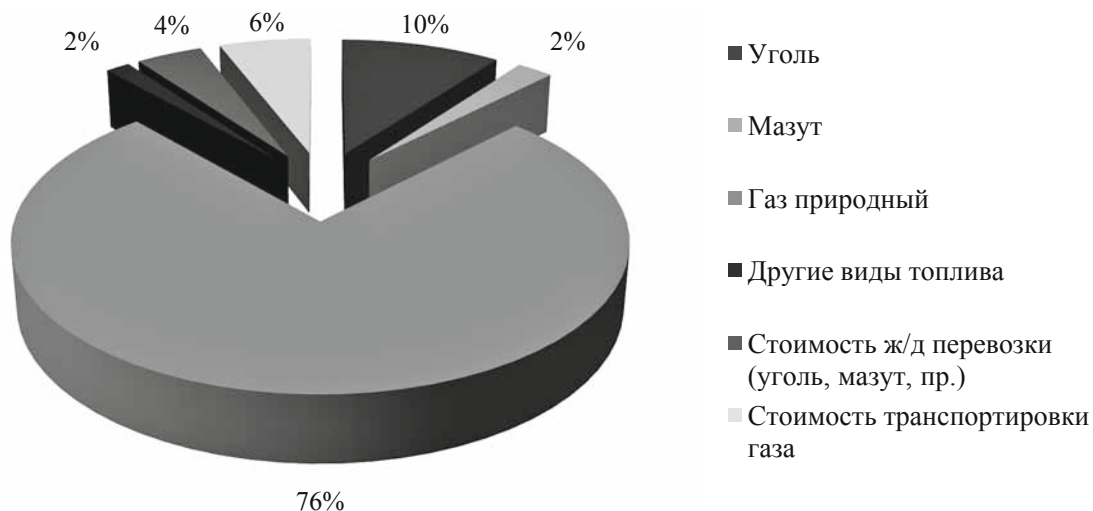
При расчете максимальных уровней указанных тарифов на первое полугодие 2014 года уровень тарифа определен исходя из непревышения уровня тарифа на тепловую энергию второго полугодия 2013 года, утвержденного региональными органами регулирования. На второе полугодие 2014 года — с применением индекса роста цен 104,2 процента.

Основными задачами государственного регулирования цен (тарифов) на оптовом рынке электрической энергии и мощности на 2014 год являются:

- упорядочение субъектного состава производителей электрической энергии и мощности на оптовом рынке с обеспечением максимально быстрого вывода устаревших (неэффективных) гене-

Диаграмма 4

Структура затрат на топливо в 2013 году



рирующих мощностей со снижением регуляторного воздействия на ценовые показатели, формирующиеся по результатам конкурентного отбора мощности, в части генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме, с установленной электрической мощностью 25 мегаватт и менее, необходимость функционирования которых обусловлена обеспечением надежного теплоснабжения потребителей;

- принятие решения по отмене тарифов на пар, а также тарифов на тепловую энергию для промышленных потребителей, установки которых подключены к коллекторам источников (определение данных цен на договорной основе), с сохранением ограничения договорных цен на тепловую энергию предельным уровнем цены на тепловую энергию, установленным органом регулирования на территории субъекта Российской Федерации, исходя из 100 %-го регулирования.

2.4.5. Регулирование цен (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций

2.4.5.1. Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС»

Во исполнение требований статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», с 1 января 2010 года осуществляется ФСТ России с применением метода доходности инвестированного капитала на первый долгосрочный период регулирования 2010—2014 гг. на основании долгосрочных параметров регулирования и долгосрочной инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012—2014 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 11.05.2012 № 247.

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», утвержденных приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (с изменениями, внесенными приказами ФСТ России от 28.12.2010 № 486-э/3, от 13.04.2011 № 74-э/7, от 05.05.2011 № 94-э/1, от 06.12.2011 № 325-э/1, от 21.05.2012 № 114-э/2), прирост ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, дифференцированной для субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, составил на долгосрочный период регулирования 2010—2014 гг.:

- с 1 июля 2012 года — 10,9 %;
- с 1 июля 2013 года — 9,4 %;
- с 1 июля 2014 года — 9,4 %.

Прирост ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, для субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, составил:

- с 1 июля 2012 года — 11%;
- с 1 июля 2013 года — 9,4%;
- с 1 июля 2014 года — 9,4%.

2.4.5.2. Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети

На основании статьи 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ, пункта 79 Основ ценообразования ФСТ России в соответствии с Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 (далее — Методические указания), в течение 2013 года была установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, включая расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики для двух потребителей: ОАО «Первоуральский новотрубный завод» и ЗАО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р».

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний размер платы за технологическое присоединение к ЕНЭС устанавливается при обращении в ФСТ России индивидуально для конкретного Заявителя при необходимости выполнения мероприятий, указанных в Приложении 3 к Методическим указаниям, или

в виде формулы, определяемой в соответствии с пунктом 32 Методических указаний, в случае осуществления мероприятий, включаемых в стандартизированную тарифную ставку C_1 , указанную в пункте 30 Методических указаний.

Приказом от 25.12.2012 № 914-э (в редакции приказа ФСТ России от 30.12.2013 №1753-э) плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети ОАО «ФСК ЕЭС», за исключением случаев, когда для технологического присоединения согласно выданным техническим условиям необходимо выполнение сетевой организацией мероприятий по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, предусмотренных в Приложении 3 Методических указаний, утверждена ФСТ России на 2013—2014 гг. в виде следующей формулы:

$$P = C_1 \times N,$$

где:

N — объем максимальной мощности (кВт);

$C_1 = 27,56$ руб./кВт (без НДС).

2.4.5.3. Регулирование тарифа на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС»

В соответствии с Основами ценообразования методом экономически обоснованных расходов (затрат) на основании Методических указаний по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, утвержденных приказом ФСТ России от 05.07.2005 № 275-э/4, ФСТ России выполнен расчет тарифа на 2014 год на услуги коммерческого оператора.

Прирост экономически обоснованной необходимой валовой выручки для ОАО «СО ЕЭС» на 2014 год определен ФСТ России с учетом анализа представленных ОАО «АТС» материалов на уровне 12,04 процента.

Приказом ФСТ России от 30.12.2013 № 232-э/1 тарифы на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», на 2014 год утверждены с календарной разбивкой в следующих размерах:

- на 1-е полугодие 2014 года — 0,920 руб./МВт·ч;
- на 2-е полугодие 2014 года — 1,021 руб./МВт·ч.

Согласно данному тарифному решению прирост тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», во 2-м полугодии 2014 года к уровню тарифа, утвержденного ФСТ России на 1-е полугодие 2014 года, составит 10,99 процента.

Прирост среднегодового тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», в 2014 году к уровню тарифа, утвержденному на 2-е полугодие 2013 года, составит 5,44 процента.

Прирост конечной цены (тарифа) потребителей на 2014 год от увеличения тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», на 2014 год составит не более чем 0,01 процента.

2.4.5.4. Регулирование услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемых ОАО «СО ЕЭС»

В соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ ФСТ России устанавливает:

- тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков (далее — услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами работы);
- предельные минимальный и (или) максимальный уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей (далее — услуги по ОДУ в части обеспечения надежности функционирования).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12.09.2013 № ИШ-П13-6559 по ограничению роста тарифов на услуги электроэнергетики в 2014 году уровнем 2013 года, а также с учетом анализа представленных ОАО «СО ЕЭС» материалов и предельного максимального уровня цен (тарифов) приказом ФСТ России от 30.12.2013 № 256-э/1 определен тариф на 1-е и 2-е полугодия 2014 года на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами в размере 9 011,350 руб./МВтч, предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности в размере 1,528 руб./МВт·ч.

Прирост тарифа на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», в 2014 году к уровню тарифа, утвержденному ФСТ России на 2-е полугодие 2013 года, составит 0 % (заявка ОАО «СО ЕЭС» — 15,8 %), предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности — 0 % (заявка ОАО «СО ЕЭС» — 12,1 %).

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, ФСТ России устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, цены (тарифы) на товары, услуги которых регулируются ФСТ России.

На основании Правил установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», ФСТ России утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «СО ЕЭС»:

- на период 2010—2013 гг. (приказ ФСТ России от 25.08.2010 № 402-э);
- на период 2014—2016 гг. согласно сроку действия инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 09.09.2013 № 537. При этом целевые показатели установлены на уровне показателей, утвержденных приказом ФСТ России от 25.08.2010 № 402-э, в связи с невыполнением программы в предыдущем периоде регулирования (приказ ФСТ России от 18.11.2013 № 1424-э).

2.4.5.5. Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые прочими собственниками объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную электрическую сеть

В соответствии с пунктом 79 Основ ценообразования, на основании заявления ООО «Газпром энерго» от 10.07.2012 № АС-07/4106 об утверждении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети с учетом анализа экономической обоснованности представленных материалов приказом ФСТ России от 15.05.2013 № 95-э/1 утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ООО «Газпром энерго» в виде:

- а) ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, в размере 107 852,10 руб./МВт·мес;
- б) ставки тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) в ЕНЭС в размере 41,51 руб./МВт·ч.

2.4.6. Регулирование услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям

В течение первого квартала 2013 года Федеральной службой по тарифам в рамках своих полномочий на основании представленных отчетов был проведен мониторинг принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов решений об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

По результатам мониторинга рост среднего по Российской Федерации одноставочного котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям с учетом принятых решений в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования территориальных сетевых организаций», предусматривающего пересмотр тарифно-балансовых решений на 2013 год, в связи с прекращением в полном или частичном объеме аренды объектов «последней мили» в 2013 году, составил 114,9 процента.

Средний одноставочный котловой тариф на услуги по передаче электрической энергии в среднем по федеральным округам в 2013 году

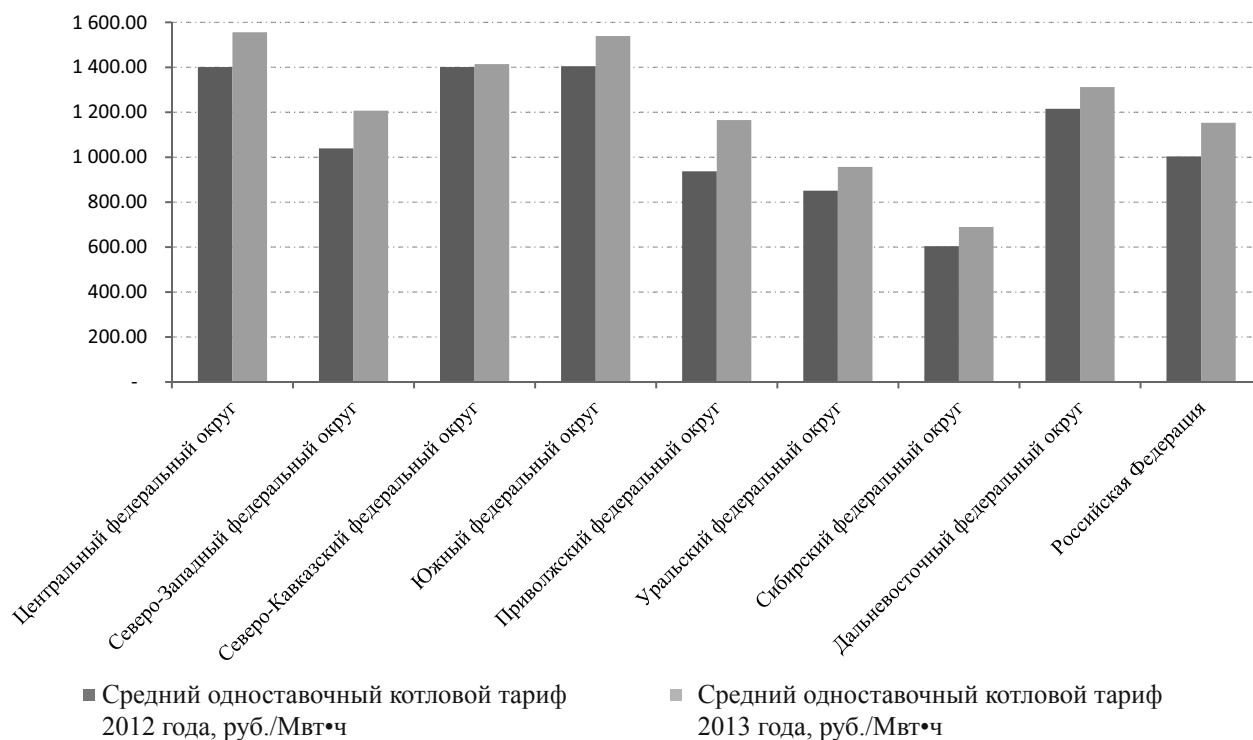


Рис. 12

Структура тарифов на услуги по передаче электрической энергии в среднем по федеральным округам в 2013 году

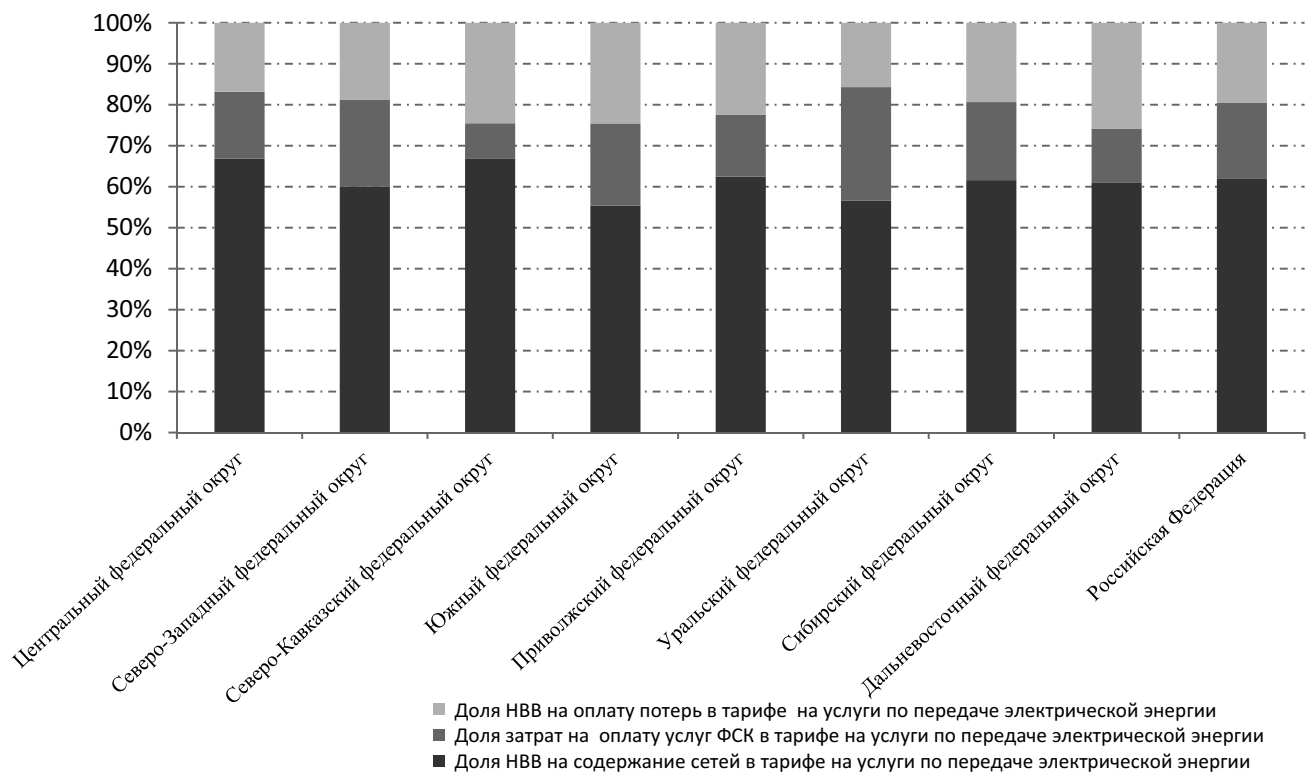


Рис. 13

В соответствии с пунктом 7 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ решение о превышении предельных уровней цен (тарифов), если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

На территории г. Санкт-Петербурга, Воронежской, Ивановской, Московской, Волгоградской, Ленинградской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областей единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленные приказом ФСТ России от 29.11.2012 № 313-э/2. Данное превышение обусловлено учетом при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии утвержденных инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

В рамках принятых решений по досудебному рассмотрению споров, связанных с регулированием тарифов на услуги по передаче электрической энергии, между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и регулируемыми организациями в отношении органов исполнительной власти Тамбовской области, Кировской области, Ленинградской области, Мурманской области ФСТ России согласовано превышение предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных ФСТ России на 2013 год.

В отношении органов исполнительной власти Удмуртской Республики, Чукотского автономного округа ФСТ России согласовано превышение предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных ФСТ России на 2013 год.

В целях реализации задач по оптимизации операционной деятельности территориальных сетевых организаций, определенных Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, в 2013 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений», в соответствии с которым регулирующим органам поручено в срок до 15 декабря 2013 года по согласованию с ФСТ России принять решение об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, плановая (фактическая) необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии которых составляет не менее 500 млн рублей.

При этом определены особенности осуществления регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, плановая (фактическая) необходимая валовая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии которых составляет не менее 500 млн рублей, в отношении которых регулирующие органы не представили соответствующие заявления или представленные заявления не согласованы ФСТ России:

- определение уровня подконтрольных расходов на 2014 год не выше величины, определенной как произведение наименьшей из удельных стоимостей подконтрольных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и количества активов организации, в отношении которой осуществляется установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования деятельности;
- величина расходов, не отнесенных к подконтрольным расходам, на 2014 год и последующие годы соответствующего долгосрочного периода регулирования определяется исходя из расходов на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, рассчитанных исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций, и на оплату налога на прибыль, имущество и иных налогов.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 была создана межведомственная рабочая группа с участием представителей Минэкономразвития России, Минэнерго России, общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», НП «Совет рынка».

Межведомственной рабочей группой рассмотрены заявления 44 регулирующих органов по согласованию долгосрочных параметров деятельности 73 сетевых организаций, совокупная необходимая валовая выручка которых составляет порядка 30 % от необходимой валовой выручки на содержание сетей всех территориальных сетевых организаций Российской Федерации, рассчитанной без учета оплаты услуг ОАО «ФСК ЕЭС».

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выруч-

ки, определяются регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФСТ России, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

- базовый уровень подконтрольных расходов;
- индекс эффективности подконтрольных расходов;
- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов;
- величина технологического расхода (потерь) электрической энергии;
- уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

1. Базовый уровень подконтрольных расходов

Анализ затрат территориальных сетевых организаций осуществлялся одновременно с учетом применения сквозных индексов дефляторов и определения эталонных показателей таких затрат. В совокупности такого рода диверсификация подходов к рассмотрению предложений позволила не только оптимизировать затраты территориальных сетевых организаций, но и выявить резервы для сокращения затрат за счет повышения эффективности.

По результатам работы межведомственной рабочей группы величина снижения подконтрольных расходов на 2014 год относительно величины, определенной в соответствии с действующими принципами формирования тарифов с применением метода долгосрочной индексации, составила 6,9 млрд руб., или 8,4 % (приложение 5).

Кроме того, определение эталонных показателей затрат территориальных сетевых организаций основывалось на принципах, предусмотренных проектом методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, разработанного ФСТ России.

2. Индекс эффективности подконтрольных расходов

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования индекс эффективности, характеризующий динамику изменения уровня расходов, связанных с поставками соответствующих товаров (услуг), ограничен порогом от 1 до 3 % уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования. При определении базового уровня подконтрольных расходов регулируемых организаций с применением метода сравнения аналогов индекс эффективности подконтрольных расходов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования может устанавливаться в размере более 3 % и рассчитывается в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э.

Превышение вышеуказанного диапазона по индексу эффективности начиная с 2014 года согласовано в отношении территориальной сетевой организации ОАО «Донэнерго» (Ростовская область) и рассчитано с учетом положений, предусмотренных в проекте методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

3. Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов

Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов определен Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала на уровне 0,75. Коэффициент эластичности является единым для всех сетевых организаций и не дифференцируется по территориальным сетевым организациям.

4. Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии

В соответствии с Основами ценообразования величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2014 год определялась на основании нормативных технологических потерь, утверждаемых Министерством энергетики Российской Федерации, при их отсутствии — исходя из сводного прогнозного баланса с учетом темпов ее последующего снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующей сетевой компании.

5. Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)

В соответствии с внесенными приказом Минэнерго России от 28.09.2012 № 465 изменениями в Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденные приказом Минэнерго России от 29.06.2010 № 296, согла-

совано установление нового показателя оценки надежности сетевых организаций — «Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети», характеризующий эффективность деятельности территориальных сетевых организаций для конечных потребителей в области технологического присоединения.

По итогам мониторинга принятых регулирующими органами решений об установлении долгосрочных параметров регулирования в отношении вышеуказанных сетевых организаций установлено их соответствие параметрам, согласованным по итогам работы межведомственной рабочей группой.

Вместе с тем по ряду субъектов Российской Федерации были выявлены технические ошибки.

В рамках минимизации негативных последствий прекращения действия договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, заключенных территориальными сетевыми организациями, в 2013 году принят Федеральный закон от 06.11.2013 № 308-ФЗ.

Федеральным законом от 06.11.2013 № 308-ФЗ предусмотрена возможность увеличения тарифов на услуги по передаче электрической энергии с 1 января 2014 года не более чем на 7 % от их уровня по состоянию на 31 декабря 2013 года.

Предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2014 год сформированы с учетом положений Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Прогноза и утверждены приказом ФСТ России от 18.12.2013 № 233-э/2.

В соответствии с нормами Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 06.11.2013 № 308-ФЗ) для таких субъектов Российской Федерации, как Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Ивановская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Орловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тульская область, Ярославская область, Республика Карелия, Республика Коми, Вологодская область, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, Краснодарский край (Республика Адыгея), Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Нижегородская область, Оренбургская область, Пермский край, Самарская область, Ульяновская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Республика Тыва, Республика Хакасия, Хабаровский край, Красноярский край, Кемеровская область, Томская область, Приморский край, Алтайский край, предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии приняты исходя из увеличения утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 31 декабря 2013 года до 7 процентов.

Для остальных субъектов Российской Федерации предельные максимальные уровни установлены в соответствии с требованиями пункта 11 (1) Основ ценообразования не выше предельных максимальных уровней тарифов, утвержденных ФСТ России на 2-е полугодие 2013 года.

Для субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ вводится уровень напряжения ВН1, предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждены в виде формул.

На 2014 год в отношении органов исполнительной власти Республики Дагестан и Республики Ингушетия ФСТ России в связи с изменением структуры потребления электрической энергии (мощности) согласовано превышение предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных ФСТ России.

В 2013 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р утверждена Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, одной из задач которой является организация максимально эффективной и соответствующей мировым стандартам сетевой инфраструктуры.

Необходимость повышения эффективности деятельности электросетевого комплекса в Российской Федерации с каждым годом становится все более актуальной задачей, обусловленной растущим количеством компаний в секторе распределения электрической энергии, ограничением роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, сближением стоимости производимой и транспортируемой электрической энергии для крупных потребителей с расходами по ее производству собственными силами, наряду со снижением общей надежности поставки электрической энергии конечным потребителям. Данные аспекты становятся стимулом для поиска качественно новых подходов к повышению операционной и инвестиционной эффективности деятельности электросетевых предприятий на территории Российской Федерации.

В связи с необходимостью решения указанной задачи, а также в целях исключения завышенных затрат сетевых компаний и определения обоснованности операционных (подконтрольных) затрат сетевых компаний, функционирующих в похожих условиях, в 2014 году планируется внедрение разработанной ФСТ России методологии оценки операционных расходов посредством применения бенчмаркинга.

Так, используя положительный опыт по пересмотру долгосрочных параметров регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала в 2012 году, в отношении сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода долгосрочной индексации и параметры которых ранее не были согласованы с ФСТ России, планируется проведение в 1-м полугодии 2014 года пересмотра установленных для них долгосрочных параметров регулирования с применением методологии бенчмаркинга.

Повышение операционной эффективности неразрывно связано с реализацией мероприятий, направленных на снижение потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

В связи с этим, наряду с мероприятиями по оптимизации операционных затрат территориальных сетевых организаций, необходима работа по пересмотру нормативов потерь электрической энергии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1019 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях изменения порядка нормирования потерь электрической энергии на основе сравнительного анализа».

2.4.7. Нормативно-правовое обеспечение государственного тарифного регулирования и задачи на среднесрочную перспективу

В части методологии и ценообразования в электроэнергетической отрасли в 2013 году приняты следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 06.11.2013 № 308-ФЗ, основными положениями которого определены пути решения вопросов перекрестного субсидирования в электроэнергетике и прекращения передачи в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2013 № 758 «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в соответствии с которым с 1 октября 2013 года территориальные сетевые организации обязаны публиковать на официальном сайте в сети Интернет или на ином официальном сайте, определяемом Правительством Российской Федерации, информацию о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения.

3. Приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1747-э «О внесении изменений и дополнений в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2012 № 209-э/1».

В 2013 году внесены существенные изменения в нормативные правовые акты.

1. В Федеральные законы № 35-ФЗ и от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»:

- в части компенсации расходов бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, в случае если изменение долгосрочных тарифов и (или) необходимой валовой выручки и (или) долгосрочных параметров осуществлено в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации.

В целях реализации данных изменений Минэкономразвития России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке расчета размера возмещения организациям коммунального комплекса, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов, в случаях, предусмотренных отдельными законодательными актами Российской Федерации», по которому ФСТ России является соисполнителем.

2. В Основы ценообразования:

- цена на мощность генерирующего объекта, введенного в эксплуатацию позднее 31 декабря 2007 года и поставляющего мощность в вынужденном режиме, определяется не выше значения цены на мощность, рассчитанной в соответствии с Правилами определения цены на мощность,

продаваемую по договорам о предоставлении мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 238, для аналогичного генерирующего объекта на основании информации, полученной от НП «Совет рынка»;

- расчетная цена мощности при установлении тарифа на мощность для генерирующих объектов, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, должна быть ограничена значением цены, указанной в заявке, поданной в отношении генерирующего объекта для участия в конкурентном отборе мощности;
- цена на мощность в отношении генерирующих объектов, для которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности и не было дополнительных требований к ценовым заявкам ФАС России, устанавливается ФСТ России равной минимальной цене из цены, указанной в соответствующей ценовой заявке, и цены, определенной с учетом прогнозной прибыли от продажи электрической энергии, вырабатываемой с использованием генерирующего объекта;
- мера воздействия на участника оптового рынка, представляющая собой снижение цен на мощность для ряда генерирующих объектов, в случае если им не был введен в срок, определяемый распоряжением Правительства Российской Федерации для заключения договоров о предоставлении мощности, генерирующий объект, для которого действует договор о предоставлении мощности и предельный объем поставки мощности которого равен нулю в течение 12 месяцев, тем самым стимулирующая участника оптового рынка к скорейшему вводу объектов по договору о предоставлении мощности;
- возможность пересмотра установленных цен (тарифов) до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в случае выявления нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), и (или) принятия в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

3. В Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, с 2014 года в отношении поставщиков оптового рынка для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, в случаях выявления доминирующего положения поставщика и наличия предписания со стороны ФАС России о введении дополнительных требований к ценовым заявкам, предусматривающим указание единой ценовой заявки в отношении всех генерирующих объектов в заявках на конкурентный отбор мощности, цены не устанавливаются ФСТ России, а применяются коммерческим оператором на уровне цены, указанной в ценовой заявке на конкурентный отбор мощности.

В 2013 году разработаны следующие нормативно-правовые акты:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 232 Федерального закона «Об электроэнергетике», направленный на снижение платы за технологическое присоединение к электрическим сетям потребителей, присоединяющих максимальную мощность до 150 кВт (подготовлен ко второму чтению в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации).
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросам ценообразования при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства, входящим в состав объектов по производству электрической энергии», в соответствии с которым технологическое присоединение осуществляется через сетевые организации с обязательством последних урегулировать отношения с владельцами распределительных устройств объектов производителей электрической энергии по принципу «одного окна» (внесен в Правительство Российской Федерации).
3. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам компенсации сетевым организациям выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям» (внесен в Правительство Российской Федерации).
4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе», подготовленный во исполнение Федерального закона от 06.11.2013 № 308-ФЗ (внесен в Правительство Российской Федерации).

В 2014 году планируется:

1. Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросу установления стандартизированных тарифных ставок единых по субъекту Российской Федерации».

2. Внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», в том числе в части корректировки сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием подходов по формированию эталонных затрат на энергосбытовую деятельность.
3. Разработка проекта приказа ФСТ России «О внесении изменений и дополнений в приказ ФСТ России от 28.03.2013 № 313-э «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и формы принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов».
4. Разработка проекта приказа ФСТ России «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовой надбавки в технологически изолированных территориальных энергетических системах, а также на территориях ценовых зон, на которых не формируется равновесная цена оптового рынка электрической энергии и мощности».
5. Разработка проекта приказа ФСТ России «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифа на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей».
6. Разработка проекта приказа ФСТ России «О внесении изменений и дополнений в Правила применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, утвержденные приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 364-э/4».
7. Разработка проекта приказа ФСТ России «Об утверждении методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии».

2.5. Жилищно-коммунальный комплекс

2.5.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию и предельных индексов изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. Ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 20.09.2012 № 33), тарифы на тепловую энергию с 1 июля 2013 года в среднем по Российской Федерации увеличились на 10 процентов. С 1 июля 2013 года индексация тарифов для организаций, предоставляющих услуги по водоснабжению и водоотведению, осуществлялась в размерах, ориентированных на инфляцию. При этом среднегодовой прирост тарифов в 2013 году относительно 2012 года составил: на тепловую энергию 10,5—12,2 %, на водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод — 10 процентов.

Расчет предельных уровней тарифов на тепловую энергию и предельных индексов изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществлялся на основе информации, полученной от региональных регулирующих органов на 2014 год, в том числе в модуле ЕИАС ФСТ России «ЖКХ».

При этом был проведен анализ материалов по обоснованию дополнительных факторов, влияющих на изменение тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, а также изменение установленных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, на 2014 год в целом по каждому субъекту Российской Федерации.

Кроме того, в целях рассмотрения предложений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении на 2014 год предельных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в 2013 году были проведены согласительные совещания с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по 83 субъектам Российской Федерации и городу Байконур.

Предельные уровни тарифов на тепловую энергию на 2014 год были утверждены приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую

Изменения тарифов на тепловую энергию, отпускаемую потребителям на 2013 год, в среднем по Российской Федерации (с учетом календарной разбивки)

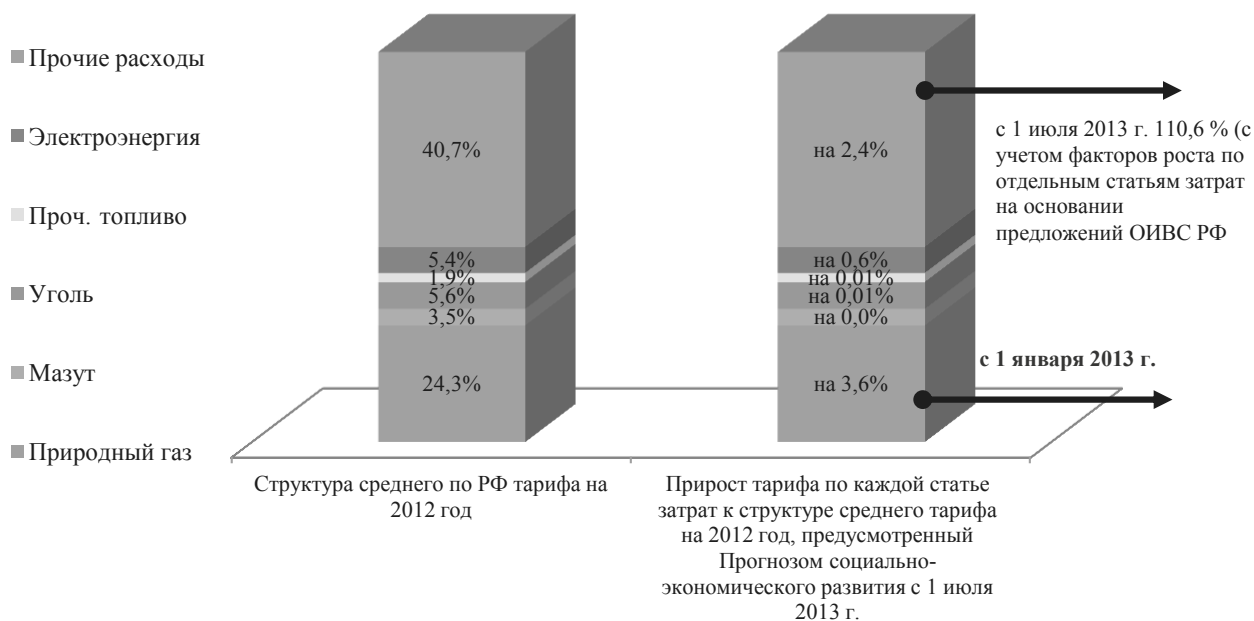


Рис. 14

Рост тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения на 2013 год (с учетом календарной разбивки)

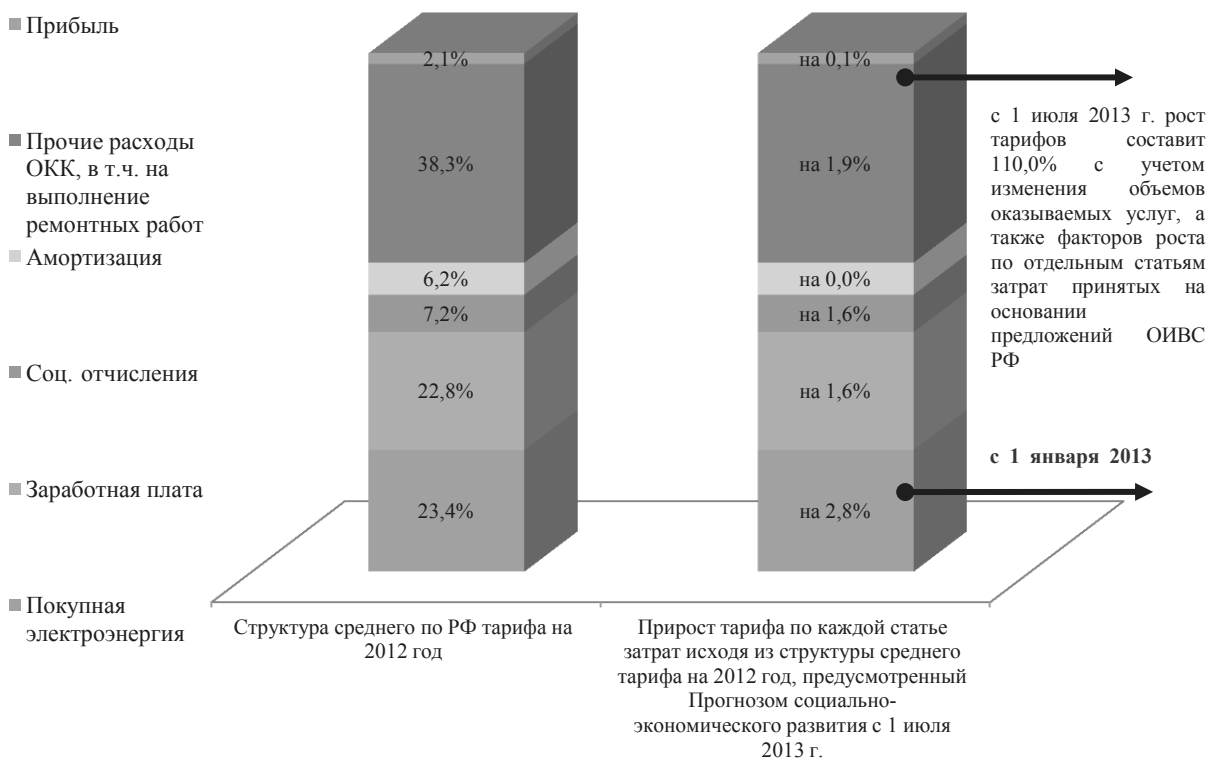


Рис. 15

энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» (зарегистрирован Минюстом России от 29.10.2013 № 30269).

Предельные индексы максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены приказом ФСТ России от 21.10.2013 № 192-э/3 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» (зарегистрирован Минюстом России от 29.10.2013 № 30264).

Таблица 14

Индексы роста тарифов на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение с учетом принятых ФСТ России решений на 2014 год

	Российская Федерация	Центральный федеральный округ	Северо-Западный федеральный округ	Южный федеральный округ	Северо-Кавказский федеральный округ	Приволжский федеральный округ	Уральский федеральный округ	Сибирский федеральный округ	Дальневосточный федеральный округ
Тепловая энергия	104,2	102,9	104,2	104,5	104,0	104,9	105,2	104,6	105,2
Водоснабжение и водоотведение	104,2	103,7	103,3	104,9	105,4	105,1	105,7	104,8	105,2

Необходимо отметить также, что в 2013 году проводилась работа по согласованию решений органов регулирования субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также по рассмотрению обращений субъектов Российской Федерации, обратившихся в адрес ФСТ России с заявлением о согласовании предельного уровня роста платы граждан за коммунальные услуги. Результаты данной работы приведены в таблицах 15 и 16.

Таблица 15

Результаты согласования решений органов регулирования субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

	Согласование изменения тарифов на тепловую энергию в сторону уменьшения до окончания срока их действия	Согласование решений органов регулирования субъектов Российской Федерации, приводящих к превышению установленных ФСТ России предельных уровней тарифов и предельных индексов
Субъекты РФ	Чувашская Республика, Камчатский край, Архангельская область, Курская область, Мурманская область, Воронежская область	ЯНАО, Еврейская автономная область, Камчатский край

Таблица 16

Результаты рассмотрения обращений субъектов Российской Федерации, направленных в адрес ФСТ России с заявлением о согласовании предельного уровня роста платы граждан за коммунальные услуги

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Количество согласованных муниципальных образований
1	Смоленская область	2
2	Омская область	1
3	Тверская область	1
4	Калужская область	8
5	Свердловская область	16
6	Краснодарский край	32
7	Тамбовская область	1
8	Республика Удмуртия	7
9	Ставропольский край	1
10	Архангельская область	4
11	Томская область	2

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Количество согласованных муниципальных образований
12	Курская область	1
13	Красноярский край	10
14	Воронежская область	3
15	Мурманская область	2
16	Приморский край	1
	Всего	92

В 2013 году была также проведена работа по рассмотрению заявлений о согласовании ФСТ России решений органов регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения. Так, в сфере теплоснабжения всего поступило 3 таких обращения (по 1 обращению был дан отказ в согласовании, по 2 — отказ в рассмотрении обращения).

Необходимо отметить, что минимальная норма доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году утверждена приказом ФСТ России от 16.12.2013 № 1617-э «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году» в размере:

1. До перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала:

- в первом году долгосрочного периода регулирования — 3,98%;
- во втором году долгосрочного периода регулирования — 7,96%;
- в третьем году долгосрочного периода регулирования — 10,96%.

2. После перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году, в номинальном выражении в размере 10,96 процента.

Минимальная норма доходности для расчета тарифов в сфере теплоснабжения с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году утверждена приказом ФСТ России от 16.12.2013 № 1618-э «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в сфере теплоснабжения с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году» в размере:

1. До перехода к регулированию тарифов с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году, в номинальном выражении в размере 7,96 процента;

2. После перехода к регулированию тарифов с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году, в номинальном выражении в размере 10,96 процента.

В 2013 году был осуществлен сбор и анализ информации, направленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации через ФГИС ЕИАС ФСТ России (общее количество шаблонов — 36 968).

При этом в целях модернизации и развития ЕИАС ФСТ России 2013 году проработаны вопросы, связанные с опубликованием на официальном сайте ФСТ России статистической информации по предоставлению ежемесячных данных по форме статистического наблюдения № 46-ТЭ с ФБУ ИТЦ ФСТ России.

Кроме того, были разработаны и подготовлены:

- проект формы федерального статистического наблюдения «1-тарифы (ЖКХ) «Сведения о тарифах на жилищно-коммунальные услуги» и разработка указаний по заполнению формы (совместно с Федеральной службой государственной статистики);
- проект форм отчетов для проведения мониторинга по использованию инвестиционных вложений организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;
- технические задания на разработку электронных документов по сбору информации, на модернизацию и сопровождение системы ЕИАС ФСТ России.

Осуществлена модернизация системных Модулей «Контроль», «Плата граждан», «ЖКХ», «Форма-46ТЭ» с учетом внедрения новых аналитических отчетов и показателей в соответствии с разработанными техническими заданиями для собираемой информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также обновление данных и методологическое сопровождение работы «Калькулятора коммунальных платежей» на сайте ФСТ России.

2.5.2. Совершенствование законодательства в сфере государственного тарифного регулирования коммунального комплекса

В 2013 году ФСТ России участвовала в разработке и согласовании следующих нормативных правовых актов.

В сфере теплоснабжения

1. Во исполнение плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 764-р, разработан, согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075», предусматривающий сроки и этапы перехода на долгосрочное тарифное регулирование, а также предельные индексы, учитываемые при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов.

2. Во исполнение плана первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О теплоснабжении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2485-р, разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

а) постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

б) приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

в) приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;

г) приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 92 «Об утверждении правил согласования решений органов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения указанного метода, предусматривающие в том числе критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также правила согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации».

3. В целях обеспечения возможности реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 в полном объеме, ФСТ России в 2013 году были разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

а) приказ Федеральной службы по тарифам от 22.02.2013 № 43 «Об утверждении правил подготовки и представления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон»;

б) приказ Федеральной службы по тарифам от 22.02.2013 № 42 «Об утверждении правил согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги) которой подлежат установ-

лению всеми органами регулирования субъектов Российской Федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации»;

в) приказ Федеральной службы по тарифам от 03.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»;

г) приказ Федеральной службы по тарифам от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;

д) постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2013 № 688 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075» в части переноса сроков изменения (индексации) регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с 1 января на 1 июля календарного года;

е) постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № 886 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075» в части закрепления возможности применения метода экономически обоснованных расходов (затрат) на 2014 год без ограничений.

В сфере водоснабжения и водоотведения

1. Во исполнение плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.04.2012 № 536-р, ФСТ России были разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

а) постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

б) постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

в) приказ ФСТ России от 15.05.2013 № 129 «Об утверждении форм предоставления информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и органами регулирования тарифов и правил заполнения таких форм».

2. Во исполнение плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 764-р, разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406», предусматривающий сроки и этапы перехода на долгосрочное тарифное регулирование, а также предельные индексы, учитываемые при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов.

3. В рамках исполнения поручения, содержащегося в абзаце третьем подпункта «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан российской федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и пункта 10 Комплекса мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных услуг в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 1650-р, разработан и направлен в заинтересованные министерства и ведомства письмом от 27.08.2013 № СЗ-8809/5 проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения».

4. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в настоящее время утверждены следующие нормативные правовые акты:

а) приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

б) приказ ФСТ России от 19.12.2013 № 1667-э «Об утверждении перечня критериев, учитываемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов при согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им тарифа на услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в случае, если размер утверждаемого тарифа влечет превышение предельного индекса изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленного указанным федеральным органом исполнительной власти»;

в) приказ ФСТ России от 18.11.2013 № 1419-э «Об утверждении формы предоставления информации об определении базы инвестированного капитала для ведения его учета, направляемой организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в органы регулирования тарифов».

г) приказ ФСТ России от 04.09.2013 № 1155-э «Об утверждении правил согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в городах с населением более 500 тыс. человек и городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации».

В сфере утилизации, захоронения и обезвреживания твердых бытовых отходов

1. В соответствии с пунктом 3 Плана подготовки актов, необходимых для реализации Федерального закона от 30.12.2012 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2013 № 1011-р Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.02.2014 № 90 «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации организациями коммунального комплекса».

В сфере установления предельных индексов изменения совокупного размера платы граждан за коммунальные услуги

1. Во исполнение пункта 3 протокола совещания Правительства Российской Федерации от 29.05.2013 № ДК-П9-124пр разработан и принят Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации Федеральный закон от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Во исполнение проекта Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

По установлению тарифов

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1220 «О некоторых вопросах регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

Таблица 17

Результат работы по совершенствованию законодательства

	Федеральные законы	Постановления Правительства Российской Федерации	Ведомственные нормативные правовые акты
Разработано	2	11	14
Принято	1	7	12
Готовится к подписанию	1	4	2

Основные задачи на 2014 год:

1. Обеспечение утверждения предельных уровней тарифов на тепловую энергию и предельных индексов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2015 год.

2. Подготовка предложения при разработке Минэкономразвития России Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Обеспечение внесения изменений в акты Правительства Российской Федерации и ведомственные акты ФСТ России в части перехода на долгосрочное тарифное регулирование.

4. Обеспечение реализации положений Федерального закона от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Подготовка предложения к проектам нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся разработки новой модели рынка теплоснабжения.

6. Обеспечение проведения мероприятий по совершенствованию законодательства в части тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса.

2.6. Транспорт

2.6.1. Железнодорожный транспорт

Главным принципом проведения государственной тарифной политики является обеспечение баланса интересов субъектов естественных монополий и пользователей услугами железнодорожного транспорта.

В 2013 году в области железнодорожного транспорта приняты все необходимые решения по переходу на долгосрочную модель регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки.

Федеральной службой по тарифам принято решение об установлении долгосрочных параметров индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на период до 2018 года. В рамках первого этапа перехода на долгосрочное тарифное регулирование в сфере грузовых железнодорожных перевозок и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 13.12.2012 № ДМ-П9-7592 по установлению тарифов на железнодорожные перевозки на пятилетний период разработаны и приказом ФСТ России от 30.08.2013 № 166-т/1 утверждены Методические указания по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках (далее — Методические указания).

В рамках данных Методических указаний сформулированы основные принципы формирования стоимостной основы долгосрочных тарифов, перечень ключевых параметров государственного регулирования, используемых при реализации метода доходности инвестированного капитала, предусмотрено формирование необходимых условий привлечения средств для обновления объектов инфраструктуры и инновационного развития железнодорожного транспорта общего пользования, а также механизмы обеспечения сбалансированной деятельности субъекта регулирования.

Кроме того, фактор резкого снижения объемов транспортной работы в условиях спада экономики, который в большинстве случаев приводит к «автоматическому» изменению тарифов, в данных Методических указаниях исключен, и таким образом нивелированы негативные последствия, связанные с контрциклическим характером регулирования.

Вместе с этим, исходя из параметров, одобренных Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 14.11.2013 № 40), ФСТ России определены долгосрочные тарифы на железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе до 2018 года (в 2014 году сохранены на уровне 2013 года, а в 2015—2018 гг. ограничены уровнем инфляции за предыдущий год). Параметры индексации тарифов на грузовые перевозки составили: в 2014 году — 0 %, в 2015 году — 4,8 %, в 2016 году — 4,9 %, в 2017 году — 4,5 %, в 2018 году — 4,1 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 год предусмотрены субсидии ОАО «РЖД» на ремонт инфраструктуры, а также средства на развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Таким образом, существующая модель регулирования отражает основные подходы к реализации сетевого контракта, и следующим этапом должно стать его юридическое закрепление на нормативном правовом уровне.

Для реализации модели долгосрочного тарифного регулирования и в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по установлению тарифов на железнодорожные перевозки на пятилетний период, утвержденного Правительством Российской Федерации от 13.12.2013 № ДМ-П9-7592, ФСТ России подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения для включения в текст проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643».

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации

(протокол от 19.09.2013 № 32) (далее — Прогноз), на 2014 год запланирована индексация тарифов на услуги, связанные с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании, в размере 4,2 % в среднем по году.

Также положениями Прогноза предусмотрен перенос на 1 января 2015 года индексации регулируемых тарифов на услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в том числе оказываемые при пассажирских железнодорожных перевозках.

Вместе с тем в 2014 году продолжена практика применения к тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах), дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов.

В целях сохранения уровня тарифов на пассажирские железнодорожные перевозки в период проведения Олимпийских игр в г. Сочи, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 856 «О регулировании цен на отдельные услуги в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи», устанавливающим порядок государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки в период проведения Олимпийских игр, приказом ФСТ России от 19.11.2013 № 213-т/1 в рамках системы дифференцированных индексов на 2014 год на период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в г. Сочи (с 01.01.2014 года по 16.04.2014 года) сохранен уровень тарифов в регулируемом сегменте, соответствующий среднему уровню тарифов, действующих с 1 ноября по 31 декабря 2013 года, что реализовано за счет установления на период с 01.01.2014 года по 16.04.2014 года понижающего коэффициента 0,91.

Также произведен расчет уровня индексации тарифов на пробег собственных (арендованных) пассажирских вагонов в составе дальних поездов ОАО «РЖД», ОАО «ФПК», ОАО «ПК «Сахалин», ОАО «АК «Железные дороги Якутии», определяемых по правилам раздела 2.3 главы II Тарифного руководства, с учетом того, что в стоимостную основу указанных тарифов включены затраты, связанные с оплатой услуг инфраструктуры, а также затраты, связанные с предоставлением услуг локомотивной тяги, и стоимость указанных услуг индексируется в рамках Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период разными темпами.

В результате средневзвешенный индекс изменения действующих тарифов на пробег собственных (арендованных) пассажирских вагонов в составе дальних поездов на 2014 год определен на уровне 1,017, интегрированный индекс на 2014 год к базовым ставкам тарифов, сборов и плат на данные услуги, предусмотренным Тарифным руководством, составляет 1,331.

В целях обеспечения безубыточной деятельности пригородных пассажирских компаний и сдерживания тарифной нагрузки на пассажиров в пригородном сообщении приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 258-т/2 продлено на 2014 год действие льготного исключительного тарифа в виде коэффициента 0,01 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении пригородных пассажирских перевозок.

Государственная тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта осуществляется с учетом поставленных целей, задач и основных направлений структурных преобразований в транспортном комплексе, которые определены Целевой моделью рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, одобренной Правительством Российской Федерации, Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, утвержденным протоколом Правительственной комиссии по транспорту и связи от 13.04.2011 № 1 (далее — План мероприятий по реализации Целевой модели рынка) и обязательствами Российской Федерации, закрепленными в Соглашении о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (далее — Соглашение), заключенном 9 декабря 2010 года между Правительствами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. В 2013 году было завершено формирование нормативной правовой базы, необходимой для формирования Единого экономического пространства.

2.6.1.1. Грузовые железнодорожные перевозки

В сфере грузовых железнодорожных перевозок в 2013 году в рамках работы, проводимой ФСТ России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ОАО «РЖД», в соответствии с Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка и обязательств Российской Федерации, закрепленных в Соглашении, приняты решения по внесению изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (далее — Прейскурант № 10-01), обеспечивающие на системном уровне учет условий действовавших на протяжении длительного времени исключительных тарифов (приказ ФСТ России от 06.12.2011 № 319-т/4).

В рамках работы по формированию тарифной политики в сфере грузовых железнодорожных перевозок на 2013 год ФСТ России с учетом обязательств, взятых на себя Российской Федерацией в рамках международных договоров, и сроков их реализации был принят ряд решений, направленных на обеспечение баланса интересов ОАО «РЖД» и пользователей транспортными услугами, в том числе при перевозках угля железнодорожным транспортом.

В целях обеспечения на системном уровне сохранения действующих тарифных условий на перевозку угля на экспорт через удаленные порты России ФСТ России принято соответствующее решение об установлении в рамках Прейскуранта № 10-01:

- дополнительного коэффициента 0,32 за расстояние, превышающее 3300 км, для энергетических углей с кодами ЕТСНГ 161113 (уголь каменный марки Г — газовый), 161128 (уголь каменный марки Д), 161185 (уголь каменный марки Т — тощий);
- дополнительного коэффициента 0,333 за расстояние, превышающее 3500 км, для энергетических углей, кроме вышеуказанных энергетических углей;
- коэффициента 0,895 для энергетических углей (вместо коэффициента 0,89).

Указанное изменение действующих тарифных условий на перевозку угля обеспечивает сопоставимый уровень тарифов для более 90% объемов перевозок данного груза, осуществляемых в настоящее время по исключительному тарифу.

В соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 14.08.2013 № АД-П9-110пр в рамках Прейскуранта № 10-01 установлен понижающий коэффициент 0,33 за расстояние, превышающее 2000 км, на железнодорожные перевозки зерна и продуктов его переработки вместо действовавшего в формате исключительного тарифа коэффициента 0,5 за расстояние, превышающее 1100 км, для внутрироссийских перевозок этой продукции в/из Сибири и Дальнего Востока, а также понижающего коэффициента 0,28 за расстояние перевозки, превышающее 2500 км, и дополнительного коэффициента 1,04, независимо от расстояния перевозки, на железнодорожные перевозки жмыхов и шротов.

Действие данных коэффициентов направлено на учет на системном уровне действующих длительное время исключительных тарифов на перевозку зерновой продукции (позволяя в целом сохранить уровень действующих исключительных тарифов), а также на расширение географии поставок данных грузов как по всей территории России, так и на экспорт. При этом наиболее существенное снижение тарифов (до 47%) достигается при транспортировке зерновой продукции в направлении российских дальневосточных портов.

Принятое решение позволит создать равные условия перевозок зерновых грузов для всех производителей и обеспечить применение скидки с действующего уровня тарифов Прейскуранта № 10-01 на всей территории Российской Федерации — не только на внутригосударственные и экспортные перевозки российской сельскохозяйственной продукции, но также и в сообщении со странами ЕЭП (включая транзитные перевозки зерна казахстанских производителей через российские порты).

Кроме того, данное решение позволит обеспечить конкурентоспособность поставок сельскохозяйственной продукции из удаленных регионов России на внутренний рынок (включая перевозку зерновой продукции в Дальневосточный федеральный округ и вывоз соевой продукции из дальневосточных регионов) за счет сокращения разрыва в стоимости доставки в зависимости от ее дальности, обеспечивающего сопоставимый уровень затрат при транспортировке зерна зернопроизводителей различных регионов.

В части тарифных условий перевозок легковых автомобилей железнодорожным транспортом приказом ФСТ России от 12.11.2013 № 197-т/1 вместо действовавшего в формате исключительного тарифа коэффициента 0,44 на перевозки легковых автомобилей во внутригосударственном сообщении и на экспорт через российские порты на расстояние от 1000 до 3000 км включительно в рамках Прейскуранта № 10-01 установлен понижающий коэффициент 0,15 за расстояние, превышающее 1000 км, при перевозках данного груза на расстояния до 3000 км включительно, а также в рамках таблицы 3 приложения 3 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01 коэффициент 0,49 на перевозку автомобилей из/в Калининградской области в диапазоне расстояний 401—1000 км вместо действующего на этих расстояниях коэффициента 0,78 для грузов третьего тарифного класса.

Принятое решение позволяет сохранить конкурентоспособность перевозок легковых автомобилей железнодорожным транспортом по сравнению с автотранспортом, сопоставимость тарифных условий при перевозках по основной территории России и в сообщении со станциями Калининградской железной дороги, а также равный размер скидки с тарифов Прейскуранта № 10-01 при перевозках легковых автомобилей независимо от вида сообщения и дороги отправления автомобилей.

В части тарифных условий перевозок нефти железнодорожным транспортом приказом ФСТ России от 12.11.2013 № 197-т/1 вместо действовавшего в формате исключительного тарифа коэффициента 0,785 на перевозки сырой нефти по маршруту станция Уяр Красноярской железной дороги — станции Дземги, Хабаровск I, II, Ванино Дальневосточной железной дороги в рамках Прейскуранта № 10-01 установлен

аналогичный по уровню понижающий коэффициент на перевозки данного вида углеводородного сырья на расстояния свыше 4100 км с проследованием участков Саянская — Тайшет или Решоты — Тайшет.

Принятое решение позволяет сохранить действовавшие тарифные условия перевозок нефти железнодорожным транспортом независимо от вида сообщения.

До конца 2013 года в формате исключительных тарифов действовали понижающие коэффициенты к тарифам Прейскуранта № 10-01 на перевозки черных металлов железнодорожным транспортом на экспорт через порты Дальнего Востока (без применения коэффициента 0,45 за расстояние, превышающее 5000 км, действующего в рамках Прейскуранта № 10-01) в следующих размерах: в вагонах общего парка — 0,043 за расстояние, превышающее 3100 км, в собственных (арендованных) вагонах — 0,043 за расстояние, превышающее 2400 км (в круговом рейсе).

Приказом ФСТ России от 12.11.2013 № 197-т/1 вместо данных исключительных тарифов в рамках Прейскуранта № 10-01 на перевозки черных металлов на расстояние свыше 5500 км с проследованием участков Уссурийск — Барановский или Комсомольск-сорт. — Ландыши установлены дополнительные понижающие коэффициенты 0,59 при перевозках в вагонах общего парка и 0,49 при перевозках в собственных (арендованных) вагонах.

Принятое решение позволяет обеспечить в целом сохранение как сферы применения действующих исключительных тарифов, так и их уровня с учетом сложившейся структуры перевозок черных металлов по исключительным тарифам.

Кроме того, приказом ФСТ России 17.07.2013 № 140-т/6 в рамках Прейскуранта № 10-01 установлен понижающий коэффициент 0,76 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки рыбы мороженой с острова Сахалин железнодорожным транспортом в рефрижераторном и изотермическом подвижном составе вместо аналогичного по размеру исключительного тарифа, действовавшего до настоящего времени на такие перевозки во внутригосударственном сообщении.

Также в сфере железнодорожного транспорта реализуется План мероприятий по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний при сохранении их финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 11.11.2013 № 6732п-П9, которым предусмотрено усиление «прямого» и «косвенного» регулирующего воздействия на рынок железнодорожных перевозок.

ФСТ России были приняты все необходимые решения, обеспечивающие возможность принятия хозяйствующим субъектом решений об изменении уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов, предусмотренных пунктами 4 и 5 Статьи 6 Соглашения.

При этом, в 2013 году для обеспечения синхронизации долгосрочного периода индексации грузовых железнодорожных тарифов и периода, на который ОАО «РЖД» может самостоятельно принимать решения по изменению уровня тарифов, принято решение о возможности установления тарифов в рамках ценовых пределов на 5 лет (приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 257-т/1).

Для стимулирования роста объемов перевозок грузов железнодорожным транспортом в целях повышения конкурентоспособности железнодорожного транспорта при грузовых перевозках на коротких поясах дальности предусматривается возможность снижения предельного уровня тарифов до 22 % на поясах дальности до 1100 км.

Дополнительно предусмотрена возможность снижения уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов при наличии сдвоенных операций, не предусмотренных технологическим процессом работы станции.

Действующие Правила и условия применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней), утвержденные приказом ФСТ России от 18.12.2012 № 398-т/3, предусматривают возможность снижения уровня тарифов в рамках ценовых пределов для обеспечения конкурентоспособности железнодорожного транспорта относительно альтернативных видов транспорта. Данным решением обеспечена симметричная возможность повышения уровня тарифов в случае роста стоимости доставки грузов альтернативными видами транспорта (при наличии альтернативных маршрутов доставки грузов). При этом данное положение распространяется только на грузы, объем перевозок которых по территории Российской Федерации альтернативными видами транспорта составляет не менее 10 % от общего объема перевозок такого груза.

В соответствии с пунктом 9 статьи 6 Соглашения в настоящее время проводятся необходимые согласования проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «О подписании Соглашения о Единых правилах установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов».

Принципиально новым является вопрос практической реализации положений в отношении тарифов, устанавливаемых в отдельных сегментах рынка. Необходимо отметить, что в целях обеспечения возврата

частных инвестиций в развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг». Тарифы, устанавливаемые в отдельных сегментах рынка, могут рассматриваться как инструмент привлечения частных инвестиций в развитие (строительство, реконструкцию и/или модернизацию) отдельных объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Учитывая изложенное, в сфере грузовых железнодорожных перевозок в рамках реализации структурной реформы, Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года и в рамках реализации Плана подготовки федеральными органами исполнительной власти документов, подлежащих разработке в целях реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым от 28.04.2011 № 1940-п-П2, в качестве наиболее актуальных на 2014 год на железнодорожном транспорте определены следующие вопросы совершенствования тарифных условий на грузовые железнодорожные перевозки:

- доработка предложений по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;
- доработка при необходимости проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления (изменения) тарифов в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере грузовых железнодорожных перевозок, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг»;
- доработка (согласование) при необходимости проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «О подписании Соглашения о Единых правилах установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов» и проведение внутригосударственного согласования и внутригосударственных процедур, необходимых для введения его в действие;
- внесение изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», обеспечивающих соответствие положений данного Тарифного руководства действующей редакции единой тарифно-статистической номенклатуры грузов (далее — ЕТСНГ); подготовка предложений по целесообразности корректировки действующих тарифных условий перевозок грузов отправлениями в составе поездного формирования, не принадлежащего перевозчику ОАО «РЖД» (пункт 2.17 Прейскуранта № 10-01);
- внесение изменений и дополнений в Правила применения ставок платы за пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта (Тарифное руководство № 2), утвержденные постановлением ФЭК России от 19.06.2002 № 35/12, и Правила применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (Тарифное руководство № 3), утвержденные постановлением ФЭК России от 19.06.2002 № 35/15;
- совершенствование раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов деятельности ОАО «РЖД», позволяющих реализовать новые направления совершенствования Тарифных руководств на перевозку грузов железнодорожным транспортом;
- завершение мониторинга унификации тарифов на перевозки нефти и нефтепродуктов независимо от вида сообщения (кроме транзита) по данным о перевозках в 2013 году и корректировка (при необходимости) системы тарифов Прейскуранта № 10-01;
- оценка возможности унификации тарифов на порожний пробег отдельных типов вагонов (кроме универсальных полувагонов и платформ) независимо от рода и класса ранее перевозимого груза;
- мониторинг решений субъекта регулирования по установлению (изменению) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов, установленных ФСТ России.

2.6.1.2. Пассажирские железнодорожные перевозки

В рамках совершенствования государственной тарифной политики в сфере пассажирских перевозок, направленной на реализацию мероприятий структурной реформы на железнодорожном транспорте, создание условий для эффективной работы инфраструктуры железнодорожного транспорта и пассажирских компаний-перевозчиков, в 2013 году ФСТ России внесены изменения в Тарифное руководство, утверж-

денное приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1, уточняющие размер тарифных ставок на проезд детей в общем вагоне в пассажирском поезде и скором поезде.

Кроме того, в 2013 году ФСТ России приняла участие в работе, направленной на совершенствование действующей нормативной правовой базы в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования. Так, ФСТ России были подготовлены и направлены в Минтранс России предложения по проекту федерального закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации», проекту Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом.

Кроме того, принят приказ ФСТ России от 23.07.2013 № 143-т/1 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденный приказом ФСТ России от 19.08.2011 № 506-т» (далее — Приказ № 143-т/1, Порядок).

Данным Приказом № 143-т/1 ФСТ России вносятся изменения в Раздел III Порядка, направленные на повышение качества исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации процедуры и соблюдения сроков рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении.

В частности Приказом № 143-т/1 ФСТ России предусмотрено:

- уточнение процедуры и сроков принятия к рассмотрению предложений об установлении (изменении) тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении, поступающих от субъектов естественных монополий и иных инициаторов рассмотрения вопросов об установлении (изменении) тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;
- закрепление обязанности органов регулирования субъектов Российской Федерации по открытию дел об установлении (изменении) тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в случае представления субъектом естественной монополии полного пакета документов в соответствии с перечнем документов, предоставляемых для рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов) на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении органами регулирования субъектов Российской Федерации.

В рамках проведенной работы по оценке используемых ОАО «РЖД» подходов к определению стоимости оказания услуг ОАО «РЖД» по аренде, техническому обслуживанию, ремонту, управлению и эксплуатации подвижного состава на различных железных дорогах ФСТ России подготовлен доклад в Правительство Российской Федерации, содержащий анализ и рекомендации по совершенствованию методологии формирования ставок платы на данные услуги в целях обеспечения последовательности и прозрачности процедуры их расчета.

По результатам рабочих совещаний с ОАО «РЖД» определены основные направления доработки Методики определения стоимости услуг, оказываемых ОАО «РЖД» пригородным пассажирским компаниям, что позволит произвести оценку экономически обоснованного уровня ставок платы на услуги, оказываемые пригородными пассажирскими компаниями, и определить степень соответствия экономически обоснованных ставок и фактически установленных ставок в разрезе железных дорог.

По состоянию на февраль 2014 года ФСТ России открыто 13 дел о досудебном урегулировании разногласий между органом регулирования субъекта Российской Федерации и перевозчиком, возникающих в ходе установления тарифов на пригородные пассажирские перевозки. Урегулирование вопросов осуществлялось в соответствии с приказом ФСТ России от 23.07.2013 № 143-т/1 на основе анализа соответствия применяемых органами регулирования экономических подходов при определении размера экономически обоснованных затрат пригородных пассажирских компаний нормам Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом ФСТ России от 28.09.2010 № 235-т/1 (далее — Методика расчета экономически обоснованных затрат).

ФСТ России в 2014 году и в среднесрочной перспективе продолжит работу по совершенствованию системы государственного тарифного регулирования в сфере пассажирских железнодорожных перевозок (в регулируемом секторе).

В качестве основных направлений указанной работы определено:

- завершение разработки проекта федерального закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации»;
- подготовка предложений по экономически обоснованному уровню тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнейшем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2014 год и его прогнозному уровню на 2015 год;

- подготовка предложений в части совершенствования раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов деятельности ОАО «РЖД», позволяющих реализовать новые направления совершенствования Тарифных руководств на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом, а также в части пригородных пассажирских перевозок, обеспечивающих более корректное распределение затрат пригородных пассажирских компаний между субъектами Российской Федерации;
- подготовка предложений по совершенствованию Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом ФСТ России от 28.09.2010 № 235-т/1;
- подготовка предложений по разработке Методики определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (после вступления в силу приказа Минтранса России об утверждении правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом);
- совершенствование Тарифного руководства, утвержденного приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1;
- мониторинг решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации;
- мониторинг деятельности организаций в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации (в части наличия или отсутствия условий естественной монополии);
- реализация положений Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

2.6.2. Сфера услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

В 2013 году проведена значительная работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственного регулирования субъектов естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также по ледокольной проводке судов в акватории Северного морского пути.

1. Федеральным законом от 28.07.2012 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» внесены изменения в Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в части отнесения ледокольной проводки судов и ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с требованиями указанных федеральных законов подготовлены проекты:

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути»;
- приказа ФСТ России «Об утверждении тарифов на ледокольную проводку судов в акватории Северного морского пути»;
- приказа ФСТ России «Об утверждении Правил применения тарифов на ледокольную проводку судов в акватории Северного морского пути».

2. В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 6 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ, пунктом 1 статьи 4 и пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее — Федеральный закон «О естественных монополиях») приказом ФСТ России от 08.10.2013 № 184-т/5 утверждены Правила применения сборов (тарифов) с судов за услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

3. ФСТ России приняла участие в работе по подготовке проектов:

- постановления Правительства Российской Федерации «О порядке обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в морских, речных портах и транспортных терминалах»;
- приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектами естественных монополий

в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, цены (тарифы, сборы) на которые устанавливаются государством».

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Федерального закона «О естественных монополиях», постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.1999 № 1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий», а также постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» тарифы на услуги естественных монополий, в том числе в сфере услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, устанавливаются исходя из анализа всей совокупности ценообразующих факторов, в том числе обоснованности затрат и издержек, налогов и других платежей, стоимости основных производственных средств, потребности в инвестициях, амортизационных отчислений, прогнозируемой прибыли. Кроме того, одной из основных задач остается достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность услуг и их эффективное функционирование.

При этом основным направлением деятельности в области транспорта остается проведение анализа услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей обосновывающих материалов для установления тарифов на указанные услуги, а также подготовка соответствующих проектов решений Правления ФСТ России.

2.6.2.1. Услуги в морских портах

По итогам работы в 2013 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 7 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в морских портах, которыми были утверждены тарифы для 6 субъектов естественных монополий, из них:

- на погрузку и выгрузку, хранение грузов — 4 решения;
- на услуги буксиров — 1 решение;
- на услуги по предоставлению причалов в отдельном морском порту — 1 решение;
- на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов для независимой лоцманской организации — 1 решение;
- по установлению ставок портовых сборов — в 14 морских портах.

В результате принятых решений среднее увеличение соответствующих тарифов в 2013 году не превысило фактические показатели инфляции в Российской Федерации.

В 2013 году во исполнение пункта 2 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 03.10.2012 № АД-П9-82пр было подготовлено 8 решений, предусматривающих изменение регулирования (неприменение ценового регулирования) деятельности 49 субъектов естественной монополии, оказывающих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов, а также по предоставлению причалов в 22 морских портах (Новороссийск, Туапсе, Ейск, Сочи, Геленджик, Ростов-на-Дону, Азов, Таганрог, Темрюк, Архангельск, Калининград, Приморск, Выборг, Высоцк, Большой порт Санкт-Петербург, Усть-Луга, Владивосток, Зарубино, Посьет, Находка, Ванино (кроме глинозема), Восточный). Данные порты сохраняются в Реестре субъектов естественных монополий, и при необходимости может быть принято решение о введении государственного ценового тарифного регулирования в указанных портах.

В 2013 году продолжено проведение анализа рынка услуг в морских портах в целях принятия решений о введении, сохранении или прекращении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в морских портах Российской Федерации. При этом проанализировано и подготовлено:

- 7 заключений о целесообразности прекращения государственного регулирования в отношении 7 субъектов естественных монополий и исключения их из Реестра субъектов естественных монополий на транспорте;
- 2 заключения об отсутствии оснований для прекращения государственного регулирования в отношении 2 хозяйствующих субъектов.

В 2013 году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2013 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 173, в отношении 22 субъектов естественных монополий в морских портах проведены плановые документарные проверки на предмет соблюдения ими требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленных ФСТ России.

По итогам 2013 года объем перевалки грузов в морских портах Российской Федерации составил 589,2 млн т и вырос по сравнению с 2012 годом на 3,9 процента. При этом объем перевалки сухих грузов вырос на 1,6 % и составил 255,7 млн т, объем перевалки наливных грузов вырос на 5,8 % и составил 333,5 млн т.

В общем объеме грузооборота российских портов за 2013 год экспортные грузы составили 460,3 млн т (78,1 % в общем грузообороте), импортные — 45,9 млн т (7,8 %), транзитные — 47,0 млн т (8,0 %) и каботажные — 35,9 млн т (6,1 %).

Грузооборот морских портов по бассейнам за 2013 год составил:

- Арктический бассейн — 46,1 млн т (рост к уровню 2012 года на 19,2 %);
- Балтийский бассейн — 216,1 млн т (рост к уровню 2012 года на 4,2 %);
- Азово-Черноморский бассейн — 174,4 млн т (снижение к уровню 2012 года на 1,3 %);
- Каспийский бассейн — 7,8 млн т (снижение к уровню 2012 года на 21,6 %);
- Дальневосточный бассейн — 144,8 млн т (рост к уровню 2012 года на 7,8 %).

2.6.2.2. Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

По итогам работы за 2013 год для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 9 решений по утверждению ставок сборов с судов за услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе:

- 7 решений об утверждении ставок сборов с судов за услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей для 6 субъектов естественных монополий;
- 2 решения о признании утратившими силу решений федеральных органов исполнительной власти по регулированию естественных монополий в части утверждения тарифов на услуги субъектов естественных монополий в речных портах, полномочия по установлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ОАО «Осетровский речной порт», ОАО «Лесосибирский порт»).

В результате принятых решений ставки сборов с судов увеличились в среднем на 15 % по сравнению с действующими, при этом последнее увеличение ставок сборов для 3 из 6 рассматриваемых субъектов проводилось ФСТ России в 2010 году.

Государственное регулирование для 26 субъектов естественной монополии в речных портах с 2010 года осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день решения об установлении тарифов приняты в отношении 13 субъектов естественных монополий в пяти субъектах Российской Федерации.

В 2013 году продолжено проведение анализа рынка услуг в речных портах в целях принятия решений о введении, изменении или прекращении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в речных портах Российской Федерации. При этом проанализировано и подготовлено:

- 9 заключений о целесообразности прекращения государственного регулирования в отношении 9 субъектов естественных монополий и исключения их из Реестра субъектов естественных монополий на транспорте;
- 3 заключения об отсутствии оснований для прекращения государственного регулирования в отношении 3 хозяйствующих субъектов.

В течение 2013 года была продолжена работа по осуществлению мониторинга деятельности субъектов естественных монополий в речных портах Европейской части Российской Федерации, в отношении которых было принято решение о неприменении ценового регулирования, в части применяемых тарифов, основных объемных и финансово-экономических показателей их работы. По результатам данной работы подготовлен отчет за 2012 год.

С учетом результатов данной работы, а также отсутствия жалоб от грузовладельцев и судоходных компаний по вопросам необоснованного роста тарифов на услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, применяемых субъектами естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, в отношении которых были приняты решения о неприменении ценового регулирования, в 2014 году планируется рассмотреть вопрос о прекращении государственного регулирования в отношении 17 субъектов естественных монополий в речных портах Европейской части Российской Федерации. При этом в отношении 8 субъектов естественных монополий государственное регулирование на сегодняшний день прекращено.

Объем перевалки грузов в российских речных портах в 2013 году снизился на 5,3 % к уровню 2012 года и составил 176,3 млн т (в 2012 году — 186,2 млн т), при этом из общего объема перевалки грузов доля грузов в экспортно-импортном сообщении составила 7,7 процента.

Объем перевозок грузов на внутреннем водном транспорте в 2013 году составил 136,9 млн т (снижение на 3,6 % к уровню 2012 года), в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности отправлено 17,6 млн т грузов.

В 2013 году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2013 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 173, проведены плановые документарные проверки соблюдения 13 субъектами естественных монополий в сфере услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленных ФСТ России.

2.6.2.3. Услуги в аэропортах и аэронавигационное обслуживание

По итогам работы в 2013 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 46 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, которыми были утверждены ставки аэропортовых сборов и тарифы за наземное обслуживание воздушных судов для 43 субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в 61 аэропорту Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что в отношении 4 субъектов естественных монополий в аэропортах принято решение о нецелесообразности изменения регулируемых ставок аэропортовых сборов и тарифов.

Данные об изменении средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2013 году приведены в таблице 18.

Таблица 18

Изменение средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2013 году

Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	01.01.13	01.01.14	% роста
Сбор за взлет-посадку	руб./т	584,00	624,66	+7,0
Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т	300,77	319,41	+6,2
Сбор за пользование аэровокзалом:				
— внутренние воздушные линии	руб./пасс.	72,20	72,52	+0,4
— международные воздушные линии	руб./пасс.	125,71	1295,10	+2,7
Тариф за обслуживание пассажиров:				
— внутренние воздушные линии	руб./пасс.	157,69	163,78	+3,9
— международные воздушные линии	руб./пасс.	211,08	215,57	+2,1

В результате принятых в 2013 году решений об изменении предельного уровня аэропортовых сборов и тарифов рост расходов авиакомпаний на обслуживание воздушных судов в аэропортах Российской Федерации в среднем составил 6,1 % на внутренних воздушных линиях и 5,8 % на международных воздушных линиях. При этом средний нормальный тариф на авиационную перевозку пассажиров по итогам 2013 года составил 19 141 руб. и вырос по отношению к 2012 году на 0,4 процента.

В целом рост регулируемых ставок аэропортовых сборов и тарифов не превышает показатели инфляции в стране. Так, индекс роста потребительских цен нарастающим итогом в 2013 году по сравнению с 1997 годом составил 12,292. При этом аналогичные индексы роста ставок аэропортовых сборов и тарифов составили (в разах):

- сбор за взлет-посадку — 6,500;
- сбор за обеспечение авиационной безопасности — 20,583;
- сбор за пользование аэровокзалом (внутренние воздушные линии) — 8,388;
- сбор за пользование аэровокзалом (международные воздушные линии) — 10,355;
- тариф за обслуживание пассажиров (внутренние воздушные линии) — 5,266;
- тариф за обслуживание пассажиров (международные воздушные линии) — 4,883.

При этом индекс роста среднего нормального тарифа на авиационную перевозку за период с 1997 по 2013 год составил 20,985.

В сфере аэропортов в настоящее время осуществляется переход на долгосрочную модель регулирования тарифов, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Так, во исполнение пункта 1 раздела II протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

Федерации А.В. Дворковича от 04.10.2013 № АД-П9-198пр приказом ФСТ России от 19.12.2013 № 242-т/8 «Об утверждении тарифов на услуги в аэропорту «Пулково», оказываемые ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», установлены долгосрочные (на 5 лет) тарифы на услуги ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» в аэропорту «Пулково» г. Санкт-Петербурга.

При этом в 2013 году начата работа по разработке методологической базы по переходу на долгосрочную модель регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах и ставок аэронавигационных сборов, в том числе разработаны проекты Методики расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, и Методики расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых ставок аэронавигационных сборов.

Кроме того, в 2013 году продолжена работа в части реализации полномочий ФСТ России по установлению тарифов за услуги «Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом» и «Хранение авиационного топлива» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей». Для рассмотрения Правлением ФСТ России подготовлены 12 решений по изменению тарифов на услуги топливно-заправочных комплексов аэропортов.

В результате принятых ФСТ России в этой сфере в 2010—2013 годах тарифных решений снижение тарифа за обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом в среднем составило 8,8 %, а тарифа на хранение авиационного топлива — 9,2 процента.

В 2013 году большое внимание уделялось анализу рынка услуг в аэропортах Российской Федерации в целях принятия решений о введении, сохранении или прекращении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в аэропортах Российской Федерации.

В результате данной работы в установленном порядке было подготовлено 35 заключений, в том числе:

- 18 заключений о целесообразности введения государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении 18 хозяйствующих субъектов в аэропортах и включении их в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте;
- 7 заключений о целесообразности прекращения государственного регулирования в отношении 7 субъектов естественных монополий в аэропортах и исключения их из Реестра субъектов естественных монополий на транспорте;
- 5 заключений о сохранении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении 5 субъектов естественных монополий в аэропортах;
- 5 заключений об отсутствии оснований для введения государственного регулирования в отношении 5 хозяйствующих субъектов в аэропортах.

В 2013 году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2013 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 173, проведено 47 проверок, в том числе:

- 1 плановая выездная проверка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Аэропорт Анапа» в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации;
- 46 документарных проверок соблюдения субъектами естественных монополий в аэропортах требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленных ФСТ России.

Проводимая в 2013 году тарифная политика в сфере услуг аэропортов и аэронавигационного обслуживания не явилась сдерживающим фактором для продолжения устойчивого роста количественных показателей деятельности отрасли. В 2013 году количество перевезенных воздушным транспортом пассажиров составило 84,6 млн чел. и выросло по отношению к аналогичному периоду 2012 года на 14,2 процента. Пассажирооборот в 2013 году составил 225,2 млрд пасс.-км и вырос по отношению к 2012 году на 15,0 %, а грузооборот по итогам года составил 5,0 млрд ткм и снизился соответственно на 1,3 процента.

К основным направлениям работы в сфере услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, планируемыми на 2014 год, относятся:

в сфере услуг портов:

- подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути;
- утверждение тарифов на услуги по ледокольной проводке судов в акватории Северного морского пути;
- утверждение правил применения тарифов на услуги по ледокольной проводке судов в акватории Северного морского пути;
- осуществление мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов в морских портах Российской Федерации, в отношении которых было принято решение о неприменении к ним метода государственного ценового регулирования;
- осуществление мониторинга финансово-хозяйственной деятельности «Росморпорта»;
- осуществление мониторинга финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, в отношении которых было принято решение о неприменении ценового регулирования в части применяемых тарифов, основных количественных и финансово-экономических показателей их работы.

в сфере услуг аэропортов:

- разработка и утверждение Методики расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, а также Порядка расчета тарифов (индексов к действующему уровню тарифов);
- разработка и утверждение Методики расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых ставок аэронавигационных сборов, а также Методики расчета ставок аэронавигационных сборов;
- осуществление мониторинга финансово-хозяйственной деятельности аэропортов.

В целом проводимая работа по совершенствованию действующего законодательства и системы государственного тарифного регулирования должна быть направлена на формирование правовой и экономической основы для построения эффективного рынка транспортных услуг, обеспечивающего реализацию целей структурного реформирования транспорта.

2.7. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь

В последние годы телекоммуникационная отрасль является одной из самых быстро развивающихся отраслей, оставаясь перспективной и привлекательной для инвесторов. В течение 2013 года в сфере услуг электросвязи продолжалась работа по модернизации существующих и созданию новых современных сетей связи, осуществлялось внедрение передовых технологий, в сфере услуг почтовой связи определялись фундаментальные цели и задачи в части перспектив развития национального оператора почтовой связи.

В сложившихся условиях появилась необходимость в разработке, а также принятии новых законодательных актов в отрасли и, как следствие, совершенствовании государственной тарифной политики, которая является ключевым фактором развития телекоммуникационного рынка, оказывающим влияние на сбалансированность интересов производителей и потребителей услуг и выбор стратегии ценообразования.

В этой связи в 2013 году одним из важнейших направлений деятельности Федеральной службы по тарифам являлась работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственного тарифного регулирования в сфере услуг общедоступной электросвязи и почтовой связи, а также участие в разработке предложений по внесению изменений в федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие правовые отношения в телекоммуникационной отрасли.

В сфере услуг общедоступной электросвязи в 2013 году началась реализация пилотных проектов по неприменению тарифного регулирования услуг фиксированной телефонной связи.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р (далее — «дорожная карта»), по итогам заседания Правительственной комиссии по связи (протокол от 30.09.2013 № 1), а также в соответствии с Порядком рассмотрения документов, пред-

ставляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечнем таких документов, утвержденными приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2010, регистрационный № 19336) (далее — Порядок рассмотрения документов), 10 декабря 2013 года Правлением ФСТ России принято решение о реализации пилотных проектов по изменению государственного регулирования деятельности (неприменению прямого ценового регулирования) в отношении ОАО «Таттелеком», оказывающего услуги местной и внутризоновой телефонной связи на территории г. Казань, и ОАО «Ростелеком», предоставляющего услуги местной телефонной связи на территориях 37 городов, а также Московской области, внутризоновой телефонной связи — на территориях 13 субъектов Российской Федерации и междугородной телефонной связи — на территориях 22 субъектов Российской Федерации.

Соответствующий приказ ФСТ России от 10.12.2013 № 229-с/4 «Об изменении регулирования деятельности субъектов естественной монополии» (зарегистрирован Минюстом России 31.01.2014, регистрационный № 31183) вступил в силу с 18 февраля 2014 года.

Вместе с тем указанные хозяйствующие субъекты не исключены из Реестра субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль. В целях осуществления ФСТ России мониторинга и контроля компании будут обязаны ежеквартально (ежегодно) предоставлять информацию об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности и установленных тарифах (тарифных планах) на услуги телефонной связи.

Одновременно в период реализации пилотных проектов будет осуществлен анализ потребительского мнения о проводимых пилотных проектах.

Применение указанного метода регулирования, с одной стороны, обеспечит прозрачность деятельности субъектов естественных монополий, в том числе за счет сохранения положений законодательства Российской Федерации о естественных монополиях на деятельность данных организаций, с другой — позволит субъектам естественных монополий проводить гибкую тарифную политику, исходя из складывающейся конъюнктуры рынка.

В сфере услуг общедоступной почтовой связи в целях совершенствования государственной тарифной политики ФСТ России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637», которым предусмотрено внесение изменений в Положение в части предоставления оператору почтовой связи права устанавливать тарифы на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (писем, почтовых карточек, бандеролей) дифференцированно в зависимости от количества почтовых отправок, объема выполняемых производственных операций по обработке почтовых отправок, срока и размера предварительной оплаты за оказание услуг, расстояния и способа пересылки почтовых отправок.

Предполагается, что реализация положений законопроекта позволит оператору почтовой связи осуществлять оптимальную стратегию ценообразования и более гибкую тарифную политику, направленную в первую очередь на увеличение объемов письменной корреспонденции.

В течение 2013 года продолжилась работа по разработке нового федерального закона «О почтовой связи», в соответствии с которым государственное регулирование тарифов при оказании универсальной услуги почтовой связи будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. При этом перечень услуг универсальной услуги почтовой связи, тарифы на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования тарифов на эти услуги будут утверждаться Правительством Российской Федерации.

Указанный законопроект в декабре 2013 года внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Учитывая, что в сфере услуг почтовой связи определялись фундаментальные цели и задачи, в части перспектив развития национального оператора почтовой связи, а именно, разрабатывалась Стратегия развития ФГУП «Почта России», Федеральная служба по тарифам принимала участие в согласовании указанного документа, который включил в себя оценку текущего состояния ФГУП «Почта России» и почтовой связи Российской Федерации, перспективы развития предприятия до 2023 года, целевые показатели, а также вопросы ценообразования на услуги почтовой связи.

В целях совершенствования государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере почтовой связи создан Экспертный совет по развитию почтовой отрасли при Минкомсвязи России, в состав которого вошли представители ФСТ России. Экспертный совет является консультативно-совещательным органом, основными задачами которого являются выработка предложений по развитию почтовой отрасли и совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере почтовой связи, а также подготовка экспертных заключений по вопросам законодательства Российской Федерации в сфере

почтовой связи. В течение года было проведено несколько слушаний по наиболее значимым проблемам почтовой отрасли.

В рамках определения направлений развития конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий, Федеральная служба по тарифам принимала участие в разработке первоочередных мероприятий по вопросам развития конкуренции на рынках услуг почтовой связи и электросвязи, а именно:

- проектов постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре почтовой связи и к инфраструктуре электросвязи. Указанные Правила определяют порядок и процедуру присоединения других операторов связи к инфраструктуре общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении Планов мероприятий по развитию конкуренции в сфере почтовой связи и смежных с ней рынков, а также в сфере электросвязи.

В результате распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 130-р был утвержден План мероприятий по развитию конкуренции в сфере электросвязи, который содержит взаимоувязанный комплекс мер, обеспечивающих достижение целей и эффективное решение особо значимых проблем по развитию конкуренции в указанной сфере.

Так, в течение 2014 года в рамках выполнения вышеуказанного распоряжения ФСТ России примет участие в разработке доклада об оценке возможности перенесения абонентских номеров в пределах сети фиксированной телефонной связи и сети передачи данных, а также в подготовке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, предусматривающие введение принципа недискриминационного доступа к инфраструктуре всех операторов связи.

Кроме того, в 2013 году ФСТ России принимала участие в совещаниях по обсуждению Концепции организации межоператорского взаимодействия и Плана реализации предложений по совершенствованию организации межоператорского взаимодействия.

В рамках реализации мероприятий «дорожной карты» в части приведения порядка ценообразования в регулируемом сегменте к порядку, сложившемуся в условиях конкуренции (в том числе в части снижения платы за абонентскую линию при оплате услуг местной телефонной связи), предельные максимальные тарифы на услугу по предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии сохранены на уровне тарифов, утвержденных ФСТ России на 2013 год. Кроме того, ФСТ России были подготовлены предложения по внесению изменений в Порядок ведения операторами связи отдельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, касающиеся перераспределения затрат, связанных с обслуживанием абонентской линии, на другие услуги связи, при оказании которых также задействуется абонентская линия.

В целях совершенствования нормативной правовой базы в области государственного тарифного регулирования в 2013 году осуществлялась работа по разработке Порядка расчета тарифов на услуги связи для целей эфирного цифрового телевизионного и радиовещания. Необходимость разработки Порядка обусловлена тем, что в настоящее время осуществляется поэтапное внедрение и переход на цифровое телерадиовещание, в связи с чем должны быть определены методологические подходы и порядок расчета тарифов на услуги связи для целей эфирного цифрового телевизионного и радиовещания.

При проведении тарифной кампании в 2013 году основополагающим принципом являлось то, что государственное регулирование тарифов на услуги связи должно создавать условия, обеспечивающие операторам связи компенсацию экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг связи, и возмещение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании услуг связи.

При рассмотрении и утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи учитывались все ценообразующие факторы. При этом расчет тарифов осуществлялся в соответствии с нормативными правовыми актами исходя из размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли на базе данных отдельного учета доходов и расходов оператора связи, а также с учетом необходимости обеспечения доступности услуг связи для потребителей.

Кроме того, при подготовке тарифных решений учитывались поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по ограничению темпов роста тарифов естественных монополий, а также параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 19.09.2013 № 32) (далее — Прогноз). Так, в соответствии с Прогнозом изменение предельных индексов тарифов на услуги общедоступной почтовой связи и общедоступной электросвязи в 2014 году составит 5,3 процента.

Таким образом, все принятые тарифные решения по регулируемым услугам связи не превышают параметров изменения тарифов, приведенных в Прогнозе.

Изменение тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи существенным образом не влияет на индекс потребительских цен, так как расходы на оплату всех услуг связи населением (в целом по стране) в расходах семейного бюджета составляют порядка 3 %, в том числе расходы на оплату услуг местной телефонной связи — не более 1 процента.

Кроме того, на протяжении последних лет изменение тарифов или их предельных уровней по видам услуг связи осуществляется дифференцированно (таблица 19).

Таблица 19

Изменение тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в среднем по Российской Федерации (%)

Наименование регулируемых услуг связи	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Предоставление доступа к сети местной телефонной связи	87,9	87,0	90,0
Предоставление в постоянное пользование абонентской линии	106,2	106,0	100,0
Предоставление местных телефонных соединений	106,4	105,1	105,3
Предоставление внутризоновых телефонных соединений	100,0	100,0	100,0
Предоставление междугородных телефонных соединений	100,0	100,0	100,0
Передача внутренней телеграммы	106,0	106,4	105,3
Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей)	109,7	109,2	105,2
Услуги связи для целей эфирного телевизионного и (или) радиовещания	106,0	107,1	105,3

Так, по услугам местной телефонной связи предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефонных соединений по обязательным тарифным планам по отдельным операторам связи в 2013 году увеличены в установленном порядке в среднем на 5,3 %, по другим — сохранены на уровне действующих.

Предельные максимальные тарифы на предоставление в постоянное пользование абонентской линии, внутризоновых, а также междугородных телефонных соединений на 2014 год для всех категорий потребителей сохранены на прежнем уровне, продолжилась практика снижения предельных максимальных тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи в среднем на 10 процентов.

При этом сохранено право операторов связи самостоятельно устанавливать тарифы по обязательным тарифным планам на уровне не выше предельных максимальных значений, утвержденных ФСТ России, а также предлагать помимо обязательных иные тарифные планы, в том числе включающие в себя плату за различные виды услуг связи (Интернет, цифровое телевидение и др.).

Тарифные планы на комплекс услуг связи наиболее распространены на территории Республики Татарстан (27,5 %), Дальневосточного федерального округа (26,0 %), Уральского (18,3 %) и Северо-Западного (16,9 %) федеральных округов.

Государственное регулирование тарифов осуществляется также на услуги связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, предоставляемые как в аналоговом, так и в цифровом форматах.

Так, в соответствии с проектом Концепции отключения аналогового телевизионного вещания, одобренным на заседании Правительственной комиссии по развитию телерадиовещания (протокол от 09.10.2013 № 1), установлен предельный срок прекращения (до 1 июля 2018 года) на территории Российской Федерации эфирного телевизионного вещания в аналоговом формате. Государственное регулирование тарифов на услуги связи для целей эфирного аналогового телевизионного и радиовещания будет осуществляться до момента полного отключения аналогового вещания.

В целях реализации первого этапа перехода на цифровой формат вещания в 2013 году на отдельных территориях Российской Федерации начата опытная эксплуатация цифровых сетей в стандарте DVB-T2 для оказания услуг связи для целей эфирного цифрового телевизионного и радиовещания, в связи с чем в 2014 году ФСТ России будут установлены тарифы на данные услуги связи.

В сфере услуг общедоступной почтовой связи для предоставления оператору почтовой связи возможности осуществлять гибкую тарифную политику, направленную в первую очередь на повышение объемов письменной корреспонденции, тарифы на услугу почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) установлены на 2014 год в виде предельных максимальных уровней.

Для обеспечения свободного доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий в области оказания услуг связи, открытости их регулирования и защиты интересов потребителей ФСТ России в постоянном режиме осуществляет мониторинг и контроль за соблюдением операторами связи стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 401 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи».

Результаты систематического наблюдения и проведения контрольных мероприятий в данном направлении показали, что все субъекты естественных монополий в области связи соблюдают формы, сроки и периодичность раскрытия информации, предусмотренные приказом ФСТ России от 22.09.2010 № 318 (зарегистрирован в Минюсте России 21.10.2010, регистрационный № 18781).

Кроме того, с 1 июля 2013 года на сайте ФСТ России размещается информация о результатах проведения систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Наряду с осуществлением прямого ценового регулирования, в зависимости от сложившейся ситуации на рынке услуг связи, при обращении операторов связи, а также по собственной инициативе ФСТ России принимает решения об изменении или о прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Процедура принятия решений по введению, изменению или прекращению регулирования и применению к субъекту естественных монополий индивидуального набора мер регулирования (контроля), определена Порядком рассмотрения документов.

За 2013 год решения о прекращении государственного регулирования и исключении хозяйствующих субъектов из Реестра субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, приняты в отношении 43 операторов связи.

Учитывая, что в настоящее время происходят существенные изменения в регулировании отрасли связи и не менее заметные изменения будут происходить в ближайшее время, а именно выдача универсальных лицензий без привязки к технологии их оказания и отказ от утверждаемого перечня лицензионных условий, разработка единых правил оказания услуг телефонной связи с разграничением особенностей оказания услуг по различным сетям связи и многое другое, возникает необходимость изменения подходов к государственному тарифному регулированию.

В этой связи на среднесрочную перспективу одним из ключевых направлений является дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы и методов государственного регулирования.

2.8. Нормотворческая и правоприменительная деятельность

Одной из важнейших задач Федеральной службы по тарифам является осуществление правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России.

Так, при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Федеральная служба по тарифам в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России, утвержденным приказом ФСТ России от 12.11.2009 № 299, проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

Необходимо отметить тенденцию к ежегодному увеличению количества принимаемых Федеральной службой по тарифам решений в установленной сфере деятельности. Так, всего в ФСТ России было принято в 2008 году около 917 актов, в 2009 году — 949 актов, в 2010 году — 973 акта, в 2011 году — 1203 акта, в 2012 году — 1387 актов, в 2013 году — около 1800 актов.

Количество актов ФСТ России, направленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации — 257.

ФСТ России уделяет особое внимание разработке нормативных правовых актов для эффективного осуществления своих полномочий в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов ФСТ России в соответствие с законодательством Российской Федерации, в связи с чем в 2013 году были внесены изменения и дополнения, в частности, в следующие акты ФСТ России:

- приказ ФСТ России от 28.03.2013 № 313-э «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и формы принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» (зарегистрирован Минюстом России 15.05.2013, регистрационный № 28392);
- приказ ФСТ России от 12.11.2009 № 299 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России» (зарегистрирован Минюстом России 14.12.2009, регистрационный № 15576);
- приказ ФСТ России от 21.02.2006 № 37 «Об утверждении Регламента Федеральной службы по тарифам» (зарегистрирован Минюстом России 27.04.2006, регистрационный № 7770).

ФСТ России осуществляет мониторинг правоприменения в соответствии с Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694. Сведения, полученные в результате мониторинга, представляются в Министерство юстиции Российской Федерации, в том числе в целях подготовки материалов к проекту доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что ФСТ России принимает участие в заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, что позволяет обеспечить представление позиции ФСТ России по законопроектам, рассматриваемым палатами Федерального Собрания Российской Федерации, и получать оперативную информацию по законопроектам, разработанным федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

Федеральная служба по тарифам на регулярной основе осуществляет анализ и подготовку информации о результатах своей деятельности при разработке и утверждении нормативных правовых актов, а именно:

в Правительство Российской Федерации:

- в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № СС-П43-7562, от 06.11.2012 № ВС-П43-6632, от 30.05.2013 № СП-П15-3594, от 28.05.2013 № ДК-П9-3539 направляет информацию (отчеты) о ходе подготовки ФСТ России подзаконных актов по реализации норм федеральных законов, а также информацию о согласовании ФСТ России подзаконных актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти в целях реализации норм федеральных законов;

в Министерство юстиции Российской Федерации:

- во исполнение пункта 3 раздела 1 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 17.12.2011 № 29 каждое полугодие направляет сведения о наличии коррупциогенных факторов, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также исключенных по итогам экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- во исполнение пункта 4 раздела 2 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24.08.2011 № 27 каждое полугодие направляет информацию о результатах рассмотрения поступивших в ФСТ России заключений по итогам проведения антикоррупционной экспертизы;
- на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» ежемесячно направляет перечни изданных правовых актов ФСТ России;

в Генеральную прокуратуру Российской Федерации:

- на основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 06.07.2010 № 86-52-2010 раз в полгода (не позднее 15 января и 15 июля) направляет информацию о результатах антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов ФСТ России;
- на основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 06.07.2010 № 86-52-2010 раз в квартал (не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом) направляет перечень принятых за квартал нормативных правовых актов с указанием соответствующих реквизитов.

2.8.1. Разработка и согласование проектов федеральных законов

В 2013 году ФСТ России были разработаны следующие проекты федеральных законов:

- проект федерального закона «Об особенностях государственного регулирования отдельных видов цен (тарифов) в 2014 году» (во исполнение пункта 1 Плана мероприятий по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний при сохранении их финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности на 2013—2014 годы, утвержденного председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 11.11.2013 № 6732п-П9). Данный проект федерального закона направлен на обеспечение реализации принятых Правительством Российской Федерации решений об отмене индексации тарифов на отдельные виды регулируемой деятельности в 2014 году;
- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления контроля за соблюдением гарантирующими поставщиками порядка определения и применения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)» (во исполнение пункта 67 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2012 № 2369-р). Данным проектом федерального закона определяются полномочия органов государственной власти по контролю за формированием гарантирующими поставщиками свободных (нерегулируемых) цен для потребителей;
- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (во исполнение пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № ДК-П9-6963). Данный проект федерального закона направлен на исключение внутренних противоречий в Федеральном законе от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» с целью обеспечения формирования устойчивой непротиворечивой практики его применения;
- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации»;
- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросам ценообразования при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства, входящим в состав объектов по производству электрической энергии»;
- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике»;
- проект поправок к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части положений об ограничении повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;
- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах».

Также ФСТ России принимала участие в согласовании следующих проектов федеральных законов:

- федеральный закон от 06.11.2013 № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах»;
- проект поправок к проекту федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

В 2013 году ФСТ России осуществила правовую экспертизу 47 проектов федеральных законов, разработанных иными федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, в 2013 году ФСТ России были разработаны (согласованы) 15 проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов.

2.8.2. Разработка и согласование проектов актов Правительства Российской Федерации

В 2013 году Федеральной службой по тарифам были разработаны следующие проекты актов Правительства Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2013 № 975 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по тарифам» (в соответствии с пунктом 4 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов

- в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 764-р);
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2013 № 795 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2013 № 1155 «Об утверждении Положения о применении видов цен на продукцию по государственному оборонному заказу»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 764-р (План подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»);
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления (изменения) тарифов в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере грузовых железнодорожных перевозок, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг»;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении порядка компенсации сетевым организациям выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением потребителей»;
 - проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе».

К одним из наиболее важных проектов постановлений Правительства Российской Федерации, ответственными разработчиками которых являлись иные федеральные органы исполнительной власти, в согласовании которых ФСТ России приняла участие, относятся следующие:

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1019 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях изменения порядка нормирования потерь электрической энергии на основе сравнительного анализа»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил дисконтирования величин и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам электроэнергетики»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев для территориальных сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядках расчета размера возмещения организациям коммунального комплекса, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоот-

ведения недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов, в случаях, предусмотренных отдельными законодательными актами Российской Федерации».

В 2013 году ФСТ России осуществила правовую экспертизу 54 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 14 проектов распоряжений Правительства Российской Федерации, разработанных иными федеральными органами исполнительной власти.

2.8.3. Разработка проектов приказов ФСТ России

В 2013 году Федеральной службой по тарифам были разработаны, в частности, следующие ведомственные нормативные правовые акты:

- приказ ФСТ России от 04.09.2013 № 1155-э «Об утверждении Правил согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в городах с населением более 500 тыс. человек и городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами согласования Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в городах с населением более 500 тыс. человек и городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 11.10.2013, регистрационный № 30157);
- приказ ФСТ России от 30.08.2013 № 166-т/1 «Об утверждении Методических указаний по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках» (зарегистрирован Минюстом России 14.11.2013, регистрационный № 30374);
- приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Минюстом России 16.07.2013, регистрационный № 29078);
- приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 92 «Об утверждении Правил согласования Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения этого метода, предусматривающих в том числе критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также правил согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28868);
- приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Минюстом России 04.07.2013, регистрационный № 28979);
- приказ ФСТ России от 28.03.2013 № 313-э «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и формы принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» (зарегистрирован Минюстом России 15.05.2013, регистрационный № 28392);
- приказ ФСТ России от 31.10.2013 № 1353-с «Об утверждении Порядка рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2014, регистрационный № 31052).

2.8.4. Участие в судопроизводстве

В 2013 году ФСТ России приняла участие в более чем 307 судебных делах, из них:

- в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, — в более чем 171 судебном деле;
- в качестве истца — в 8 судебных делах;
- в качестве ответчика, в том числе в интересах Правительства Российской Федерации, — в 128 судебных делах.

По сравнению с предыдущими годами общее количество судебных дел, в которых ФСТ России принимала участие в 2013 году, увеличилось:

- по отношению к 2006 г. на 163 дела;
- по отношению к 2007 г. на 157 дел;
- по отношению к 2008 г. на 158 дел;
- по отношению к 2009 г. на 124 дела;
- по отношению к 2010 г. на 157 дел;
- по отношению к 2011 г. на 127 дел;
- по отношению к 2012 г. на 97 дел.

Ниже представлена динамика количества судебных дел, в которых ФСТ России приняла участие с 2006 по 2013 год.

Общее количество судебных дел, в которых ФСТ России принимала участие в 2006—2013 гг.

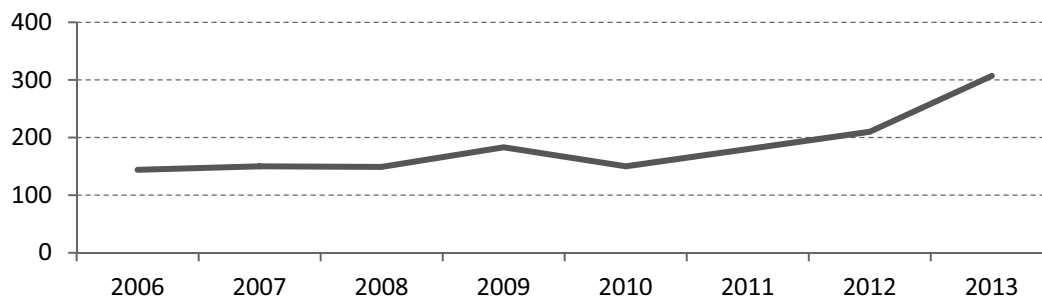


Рис. 16

Из общего количества судебных дел, по которым ФСТ России выступала в качестве ответчика в 2013 году, 27 дел были рассмотрены или приняты к рассмотрению высшими судебными инстанциями (Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации).

При этом проведенный анализ показал динамику увеличения в 2013 году количества судебных дел, рассматриваемых высшими судебными инстанциями с участием ФСТ России в 2004 году, что наглядно показано на рисунке 17.

Судебные дела, рассмотренные высшими судебными инстанциями с участием ФСТ России в 2004—2013 гг.

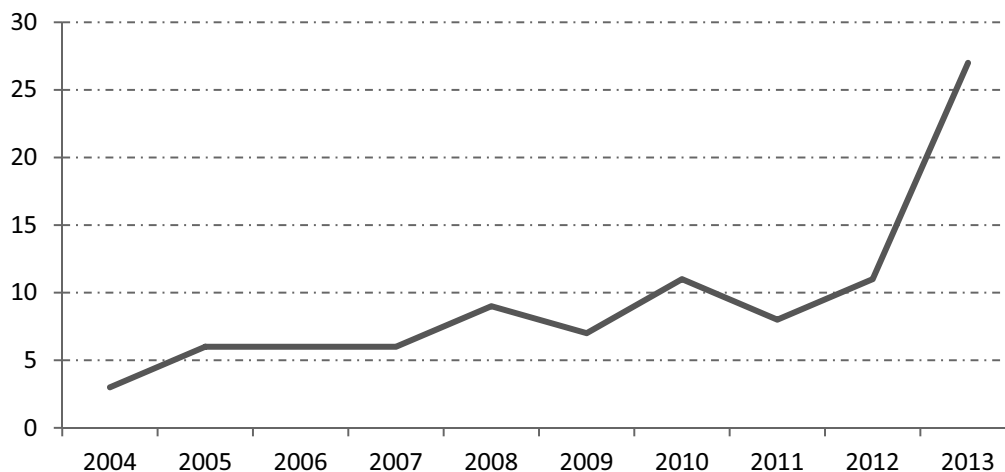


Рис. 17

2.9. Федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)

В соответствии с законодательством Российской Федерации ФСТ России осуществляет правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также осуществляет функции по определению (установлению) цен (тарифов) и контролю по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее — федеральный государственный контроль (надзор)) ФСТ России руководствуется положениями следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. федеральных законов:

- от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
- от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

2. постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»;
- от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;
- от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- от 15.10.2012 № 1043 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств»;
- от 31.12.2010 № 1221 «О порядке выдачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписаний о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
- от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию»;
- от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
- от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»;
- от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 3. приказов ФСТ России:
 - от 26.01.2012 № 23-э «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации»;
 - от 04.05.2011 № 182-к «Об утверждении формы предписания о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
 - от 02.06.2009 № 199 «Об утверждении Положения о Контрольной комиссии Федеральной службы по тарифам»;
 - от 11.10.2004 № 111-к «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов, связанных с отменой решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, и перечня документов, необходимых для рассмотрения заявления об отмене»;
- 4. приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 5. приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) подлежит проверке соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в сфере обращения лекарственных средств, в области транспортной безопасности, а также в части соблюдения требований стандартов раскрытия информации, требований об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Федеральный государственный контроль (надзор) в 2013 году реализован посредством:

- мониторинга цен (тарифов);
- проведения проверок;
- принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

2.9.1. Мониторинг цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в коммунальном комплексе

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в 2010 году Федеральным законом от 26.07.2010 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.04.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также в соответствии с Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, ФСТ России была наделена полномочиями по осуществлению мониторинга цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.

На основании положений абзаца четвертого статьи 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» контрольные полномочия ФСТ России дополнены полномочиями по отмене решений региональных регуляторов об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации, что усилило и расширило сферу контроля ФСТ России в этой области.

На основании положений подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФСТ России проводит мониторинг цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в коммунальном комплексе, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В рамках возложенных контрольных полномочий в ходе проведения контрольных мероприятий за 2013 год ФСТ России проверено более 20 тысяч тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, на тепловую энергию, а также тарифов в сфере водоотведения и водоснабжения и выявлены признаки нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В целях устранения выявленных признаков нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов Федеральной службой по тарифам в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) направлено 215 требований о предоставлении объяснений и (или) о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) 3475 решений.

Типовыми нарушениями, допущенными органами регулирования субъектов Российской Федерации при принятии тарифных решений в 2013 году, являются:

1) в части, касающейся установления тарифов **на электрическую энергию:**

- ставка тарифа, дифференцированная по 2 зонам суток в дневной зоне, равна ставке тарифа, дифференцированного по 3 зонам суток в пиковой зоне (г. Москва, Краснодарский край, Волгоградская область, Красноярский край);
- ставка тарифа, дифференцированная по 2 и 3 зонам суток в ночной зоне, различна (Республика Алтай, Камчатский край);
- внесены изменения в тарифное решение без согласования с ФСТ России (Курганская область, Кемеровская область);
- приняты решения с нарушением установленных ФСТ России предельных уровней тарифов на электрическую энергию (Республика Алтай, Чукотский автономный округ);
- некорректно рассчитана структура тарифа на электрическую энергию для населения (Республика Чувашия, Московская область);

2) в части, касающейся установления тарифов **на услуги по передаче электрической энергии:**

- не установлена ставка на оплату технологического расхода (потерь) (Владимирская область, Ивановская область, Смоленская область);
- не установлен тариф для группы потребителей «Население» (Тульская область, Ненецкий автономный округ);
- тарифы для группы потребителей «Население» установлены с применением некорректной дифференциации (город/село) (Республика Карелия, Республика Калмыкия, Самарская область);
- дифференцированные по уровням напряжения ставки за содержание электрических сетей во втором полугодии установлены на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов, утвержденных ФСТ России (Курганская область, Московская область, Республика Карелия);

3) в части, касающейся установления тарифов **на тепловую энергию:**

- выделены группы потребителей, не предусмотренные законодательством Российской Федерации (территориальные сетевые организации, прочие) (Курская область, Республика Саха (Якутия));
- некорректное округление ставки тарифа для группы потребителей «Население», завышен НДС (Тульская область, Ярославская область, Чеченская Республика, Оренбургская область, Нижегородская область);
- установлена одинаковая ставка тарифа по теплоносителям (Вологодская область, г. Москва, Удмуртская Республика, Свердловская область);
- решения не соответствуют структуре (форме), утвержденной ФСТ России (Еврейская автономная область, Ростовская область, Липецкая область).

С учетом положительных результатов проведения контрольных мероприятий в отношении тарифных решений на электрическую (тепловую) энергию ФСТ России проведен мониторинг тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) на услуги организаций коммунального комплекса в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Основными нарушениями, допущенными органами регулирования субъектов Российской Федерации при принятии тарифных решений **на услуги по водоснабжению и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов**, в 2013 году являлись:

- неопубликование тарифного решения (Кировская область, Саратовская область, Челябинская область, Забайкальский край);
- нарушение порядка установления тарифов на горячее водоснабжение (Хабаровский край, Республика Марий Эл);

- нарушение даты начала применения тарифов (Хабаровский край, Самарская область, Челябинская область);
- установление видов тарифов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (Амурская область, Кировская область, Томская область).

На основании предварительных результатов мониторинга цен (тарифов) реализован комплекс мер, направленных на пресечение и предупреждение в последующих периодах регулирования совершения действий, имеющих признаки нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), аналогичных выявленным в ходе мониторинга цен (тарифов).

По результатам проведенного мониторинга цен (тарифов), рассмотрения заявлений об отмене тарифных решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2013 году приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) 962 тарифных решения, из них:

- **186** — в части установления тарифов **в сфере электроэнергетики**;
- **134** — в части установления тарифов **в сфере теплоснабжения**;
- **642** — в части установления тарифов **в сфере водоснабжения и водоотведения**.

Диаграмма 5

Количество тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, приведенных в соответствие с законодательством Российской Федерации, за 2013 год



По результатам контрольной деятельности ФСТ России региональными регуляторами были внесены соответствующие изменения в решения об установлении цен (тарифов) в целях устранения выявленных нарушений и приведения тарифных решений в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Выявленные в результате контрольных мероприятий нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов находятся на контроле ФСТ России, устранение выявленных нарушений осуществляется, в том числе в рамках тарифного регулирования при формировании тарифов на очередной период регулирования.

При этом отмечаем, что ФСТ России с учетом выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) рассматривает вопросы о привлечении органов регулирования субъектов Российской Федерации к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Динамика приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации тарифных решений региональных органов регулирования за 2011—2013 годы представлена в таблице 20.

Количество тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, приведенных в соответствие с законодательством Российской Федерации за 2011—2013 гг.

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
ВСЕГО приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации тарифных решений, из них в части установления тарифов:	1289	1640	962
- на электрическую энергию	241	81	105
- на тепловую энергию	878	1383	134
- на услуги по передаче электрической энергии	170	154	81
- в сфере водоотведения и водоснабжения	—	22	642

2.9.2. Проведение проверок

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2013 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 173, в рамках контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в регулируемых сферах деятельности, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственные функции в сфере регулируемого ценообразования, ФСТ России в 2013 году было проведено **156** плановых проверок, из них: **44** — выездные проверки и **112** — документальные проверки.

Из числа выездных плановых проверок проведено:

- 11 проверок в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области электроэнергетики (ОАО «Тамбовская сетевая компания», ОАО «Монди Сыктывкарский ЛПК», ЗАО «Евразийская энергетическая компания», ОАО «Коми энергосбытовая компания», ООО «Республиканская сетевая компания», ОАО «Челябэнергосбыт», ОАО «Волгоградэнергосбыт», ОАО «Мосэнерго», ОАО «Кубаньэнерго», ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы»);
- 8 проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере газовой и нефтяной отраслей (ООО «Газпром межрегионгаз Москва», ОАО «Белгородоблгаз», ООО «Газпром межрегионгаз Самара», ООО «Газпром трансгаз Казань», ОАО «Воронежоблгаз», ОАО «Черномортранснефть», ОАО «СибурТюменьГаз», ОАО «Приволжские магистральные нефтепроводы»);
- 7 проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере транспорта и связи (ОАО «Центральный телеграф», ОАО «Костромская городская телефонная сеть», ОАО «Калининградский морской торговый порт», ОАО «Аэропорт Анапа», ФГУП «Росморпорт» (Туапсинское управление Азово-Черноморского бассейнового филиала), ЗАО «Самарасвязьинформ», ОАО «РЖД» (филиал Московская железная дорога));
- 9 проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (ООО «НАЛСКОМ», ООО «БИПРОАСКО», ЗАО ИФК «СОЛИД», НОУ «Университет комплексных систем безопасности и инженерного обеспечения», ООО «НПП «ФОРТЭКС», ФГУП Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации, ЗАО «Эскорт-Центр», ООО «Информ-Альянс», ФГУП «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации»);
- 9 проверок в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное регулирование цен (тарифов) (Управление по регулированию тарифов Тамбовской области, Служба Республики Коми по тарифам, Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области», Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области, Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, РЭК — Департамент цен и тарифов Краснодарского края, Министерство топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области, Региональная служба по тарифам Ростовской области).

Документарные плановые проверки проведены в отношении субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в сферах транспорта и связи, на предмет соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, установленных ФСТ России.

Следует отметить, что ФСТ России в 2013 году впервые проводились проверки в отношении специализированных организаций, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Информация о количестве проверок, проведенных в 2011—2013 гг. и планируемых на 2014 год¹, представлена в таблице 21.

Таблица 21

Динамика проведения проверок за 2011—2013 годы и планируемых на 2014 год

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г. ¹
ВСЕГО проверок, из них:	32	28	156	53
в сфере топливно-энергетического комплекса	19	15	19	18
в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, ЖКХ, транспорта и связи (в том числе проверки в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов)	13	13	12	20
в сфере обращения лекарственных средств (в части соблюдения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методики установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛС)	—	2	4	4 ²

По результатам проведенных контрольных мероприятий ФСТ России в 2013 году выявлены многочисленные нарушения в сфере регулируемого ценообразования.

Так, в **сфере электроэнергетики** выявлены типовые нарушения, связанные с несоблюдением плановой структуры себестоимости, отсутствием отдельного учета расходов по видам деятельности, несоблюдением стандартов раскрытия информации, ненадлежащим формированием и реализацией инвестиционных программ в части целевого использования инвестиционных средств, включенных в регулируемые государством тарифы. Кроме того, при проверке в отношении:

ОАО «Тамбовская сетевая компания» было выявлено, что орган регулирования Тамбовской области не рассматривал предлагаемые ОАО «Тамбовская сетевая компания» мероприятия по энергосбережению и энергоэффективности для включения в состав необходимой валовой выручки расходов на их финансирование, также не принимались во внимание итоги работы ОАО «Тамбовская сетевая компания» за 2010—2011 гг., на протяжении которых услуги по водоотведению, оказываемые ОАО «Тамбовская сетевая компания», являлись убыточным видом деятельности;

ОАО «Монди Сыктывкарский ЛПК» были выявлены нарушения федерального законодательства в части реализации производимой электрической энергии (мощности) только на оптовом рынке и запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии, а также выявлено несоблюдение требования пункта 112 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (договор поставки электрической энергии в части реализации производимой электрической энергии (мощности) был заключен не с гарантирующим поставщиком);

ЗАО «Евразийская энергетическая компания» было выявлено, что предприятие прекратило свою деятельность на территории Республики Коми. В рамках проводимой проверки выяснилось, что документы ЗАО «Евразийская энергетическая компания», необходимые для проверки регулируемой деятельности, отсутствуют, персонал сокращен, адрес нахождения организации не установлен. При этом выявлено, что ЗАО «Евразийская энергетическая компания» в 2009—2012 гг. осуществляло на территории Республики Коми деятельность по поставке электрической энергии, покупая электрическую энергию у ОАО «Коми энергосбытовая компания» и продавая ее населению (в лице управляющих компаний) и прочим потребителям;

¹ В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2014 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2013 № 288.

² С учетом проверки в отношении Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области, предмет которой объединяет вопросы установления цен (тарифов, надбавок к ценам) в сферах в теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, ЖКХ и в сфере обращения лекарственных средств.

ОАО «Коми энергосбытовая компания» было выявлено, что при установлении тарифов на электрическую энергию для потребителей Республики Коми в составе необходимой валовой выручки данной организации органом регулирования в нарушение законодательства Российской Федерации были учтены расходы на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, не предусмотренные программой развития организации в сфере электроэнергетики. Таким образом, органом регулирования были превышены полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;

ООО «Республиканская сетевая компания» были выявлены факты нецелевого использования инвестиционных средств по объектам, не включенным в инвестиционную программу ООО «Республиканская сетевая компания», а также нарушения законодательства в части положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения), в том числе в части несоблюдения сроков исполнения поданных заявок и в части стоимости технологического присоединения;

ОАО «Челябэнергосбыт» было выявлено, что регулирующим органом фактически применяется метод индексации необходимой валовой выручки ОАО «Челябэнергосбыт». Заявлений с обосновывающими материалами об установлении сбытовой надбавки и тарифов от ОАО «Челябэнергосбыт» не поступало в течение 2010—2012 гг., экспертиза проводилась на основании бухгалтерских балансов, отчетов о прибылях и убытках и статистической отчетности по форме № 46-эз, обоснования представлялись лишь по включению дополнительных затрат. Финансирование мероприятий проводилось с нарушением порядка организации закупочных процедур на бесконкурсной основе, необоснованно включались затраты по выплате комиссионного вознаграждения банкам и прочим организациям при расчете потребителей — физических лиц через данные организации, также ОАО «Челябэнергосбыт» не представило обосновывающие материалы, подтверждающие экономическую обоснованность расходов на доставку квитанций силами сторонних организаций. В части расчетов за услугу по передаче электрической энергии ОАО «Челябэнергосбыт» определен «котлодержателем» и рассчитывается с электросетевыми организациями по индивидуальным тарифам для взаиморасчетов, что является нарушением действующего законодательства. В 2012 году объем выплаченных дивидендов превысил необходимую валовую выручку регулируемой организации. В нарушение законодательства в составе тарифов стоимость услуг по передаче электрической энергии, сбытовая надбавка гарантирующего поставщика, инфраструктурные платежи дифференцируются по числу часов использования заявленной мощности и не соответствуют утвержденным тарифам, поставка электрической энергии (в том числе для компенсации потерь) осуществлялась по завышенной стоимости;

ОАО «Волгоградэнергосбыт» были выявлены значительная кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками (в том числе с территориальными сетевыми организациями), значительная доля экономически необоснованных расходов, связанных с юридическим обслуживанием, низкий уровень исполнительской дисциплины и неудовлетворительная работа по сокращению дебиторской задолженности;

ОАО «Мосэнерго» было выявлено, что установленная мощность генерации тепловой энергии в два раза превышает пиковую мощность с этих станций. По станциям ГРЭС-3, ТЭЦ-7, ТЭЦ-21 за проверяемый период 2011—2012 гг. фактические затраты на топливо состоялись ниже запланированных, при этом в целом по предприятию затраты на топливо оказались на уровне запланированных на соответствующие периоды регулирования;

ОАО «Кубаньэнерго» было выявлено, что организационно-распорядительные документы ОАО «Кубаньэнерго» не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации. Кроме того, в течение 2010—2012 гг. в сетях ОАО «Кубаньэнерго» имело место превышение нормативной величины потерь относительно учтенных при тарифном регулировании. Фактическая величина расходов на покупку электрической энергии по нерегулируемым ценам, по данным ОАО «Кубаньэнерго» за 2010 год, при расчетах с гарантирующим поставщиком ОАО «Кубаньэнергосбыт» учитывалась исходя из заниженной величины числа часов использования мощности. Также выявлены факты нарушения законодательства Российской Федерации в части положений Правил технологического присоединения, в том числе в части несоблюдения сроков исполнения поданных заявок и публикации направленных в адрес регулирующего органа заявлений о размере цен (тарифов) по установлению платы за технологическое присоединение по индивидуальным проектам заявителей;

ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» были выявлены нецелевые расходы по договорам консалтинга, установлено отсутствие в полном объеме штрафных санкций за неисполнение договорных обязательств, а также представление некорректных сведений по объему финансирования мероприятий инвестиционной программы. Кроме того, было выявлено 230 мероприятий инвестиционной

программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2010—2012 гг., по которым не выполнялись работы (не производилось закрытие работ), установлен факт включения в инвестиционную программу объектов, строительство которых планировалось за счет потребителей, а также нарушения законодательства Российской Федерации в части положений Правил технологического присоединения, в том числе в части несоблюдения сроков исполнения поданных заявок и в части стоимости технологического присоединения;

ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» было выявлено, что установленный плановый норматив численности персонала организации превышает нормативный расчет, при этом на уровне регионального диспетчерского управления (РДУ) фактическая численность существенно ниже нормативной, а на уровне объединенного диспетчерского управления (ОДУ) и исполнительного аппарата превышает нормативную. Также были выявлены нецелевые расходы по договорам консалтинга, экономически неэффективные расходы при создании системы «SCADA/EMS Системного оператора» и комплексной системы оценки технического состояния энергетического оборудования и контроля за исполнением программы ремонтов оборудования субъектами электроэнергетики Российской Федерации.

По результатам проведенных в 2013 году проверок предприятий газовой отрасли выявлены типовые нарушения, связанные с несоблюдением плановой структуры себестоимости, отсутствием отдельного учета расходов по видам деятельности, ненадлежащим формированием и реализацией инвестиционных программ в части целевого использования инвестиционных средств, включенных в регулируемые государством тарифы. Кроме того, при проверке в отношении:

ООО «Газпром межрегионгаз Москва» были выявлены факты передачи в аренду объектов недвижимости аффилированным лицам по ценам ниже рыночной стоимости за аналогичные объекты. При этом центральный офис ООО «Газпром межрегионгаз Москва» также арендуется у аффилированного юридического лица. Стоимость арендной платы с 2010 года по 2012 год увеличилась в 17 раз, затраты на аренду в полном объеме покрываются за счет деятельности по реализации газа. В сведениях о сводных показателях динамики расходов при расчете платы за снабженческо-сбытовые услуги за период 2010—2011 гг., предоставляемых ООО «Газпром межрегионгаз Москва» для включения в Федеральную государственную информационную систему: Единая информационно-аналитическая система «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС ФСТ России), а также в представленных в рамках проводимой проверки материалах (анализ расходов при расчете платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее — ССУ)) отсутствуют сведения о фактических дивидендных выплатах. Расходы на оплату труда ООО «Газпром межрегионгаз Москва» в соответствии с данными бухгалтерской отчетности в полном объеме финансируются за счет регулируемого вида деятельности (ССУ). Кроме того, ООО «Газпром межрегионгаз Москва» нарушены принципы ведения отдельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, в рассмотренных договорах аренды отсутствует расчет размера арендной платы, что свидетельствует об отсутствии прозрачности в структуре расходов, включаемых арендодателем в конечную стоимость аренды. ООО «Газпром межрегионгаз Москва» не освоены средства, предусмотренные на аренду автоматизированных систем коммерческого учета газа (далее — АСКУГ), учтенные ФСТ России на период 2010—2012 гг. Кроме того, ООО «Газпром межрегионгаз Москва» дополнительно несет расходы на юридические услуги при наличии соответствующего штата;

ОАО «Белгородоблгаз» было выявлено, что у относительно значительной части газопроводов, имеющих у ОАО «Белгородоблгаз», отсутствуют свидетельства о государственной регистрации прав, при этом отмечено расхождение данных по основным производственным фондам, используемым в транспортировке газа в сфере ответственности ОАО «Белгородоблгаз», с данными, отраженными в бухгалтерском учете. Также зафиксировано недоосвоение целевых средств, учитываемых ФСТ России на услуги по регистрации объектов газораспределения. Величина арендной платы по договорам аренды (субаренды) газопроводов, заключенных с ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, включает в себя покрытие затрат, понесенных собственником имущества, в том числе амортизацию, налог на имущество, накладные расходы, а также рентабельность и страхование. При этом ФСТ России при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям учитывает (на основании балансовой стоимости) амортизацию и налог на имущество без учета рентабельности и прочих дополнительных расходов. Данная ситуация способствует увеличению со стороны аффилированных лиц ОАО «Газпром» расходов, относимых на себестоимость услуг по регулируемому виду деятельности. В ряде случаев годовая арендная плата достигает до 50 % от балансовой стоимости сданных в аренду объектов газоснабжения. При проведении проверки выявлены признаки ограничения конкуренции: за исключением арендных отношений ОАО «Белгородоблгаз» имеет договорные отношения с ОАО «Газпром газораспределение», расходы по которым относятся ОАО «Белгородоблгаз» на регулируемый вид деятельности. Данные сделки квалифицируются как сделки с заинтересованностью, часть из которых не была одобрена советом директоров в установленном порядке. Также были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в части нарушения пункта 29 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Россий-

ской Федерации от 05.02.1998 № 162. В договорах плановые объемы транспортируемого газа отражены общей цифрой поквартально без дифференциации по группам потребителей, тогда как в соответствии с общепринятой практикой плановые объемы распределяются по месяцам и в разрезе групп конечных потребителей. Также установлено, что в счетах-фактурах, выставленных ОАО «Белгородоблгаз» за оказанные услуги, не отражается информация о группе потребителей;

ООО «Газпром межрегионгаз Самара» было выявлено следующее: прослеживается прогрессирующая динамика роста дебиторской задолженности за поставленный газ для ОАО «Волжская ТГК» и тепло-снабжающих организаций коммунального комплекса Самарской области, а также организаций — производителей электрической энергии. Кроме того, при регулировании розничных цен для населения была установлена зависимость от наличия или отсутствия прибора учета, что противоречит действующему антимонопольному законодательству. Дополнительный доход, полученный вследствие применения к оптовой цене газа повышающих коэффициентов, не был перечислен по назначению поставщику газа в лице ООО «Газпром межрегионгаз». Установлены факты предоставления займов по заниженным ставкам (0,2 % годовых). В рассмотренных договорах аренды АСКУГ отсутствует расчет размера арендной платы. Установлены признаки нарушений действующего законодательства о закупках при осуществлении специализированной организацией ООО «Газэнергоинформ» данной деятельности, а также уполномочившей ее ООО «Газпром межрегионгаз» на проведение и организацию закупочных процедур для нужд ООО «Газпром межрегионгаз Самара»;

ОАО «Воронежоблгаз» были выявлены факты завышения ставок арендной платы, при этом общая сумма дополнительных расходов по статье «Аренда газопроводов ОАО «Газпром» и его аффилированных лиц», понесенных ОАО «Воронежоблгаз» за проверяемый период, составила 95 159,33 тыс. руб. Также установлен факт заключения агентских договоров на проведение закупочных процедур для ОАО «Воронежоблгаз» с признаками ограничения конкуренции. Установлено, что по ряду объектов строительно-монтажные работы были завершены в конце 2010 года, а в Программу газификации Воронежской области на 2011 год объекты включены как вводные, без финансирования. Выявлены нарушения в оформлении счетов-фактур (не отражается информация о группе потребителей). Необходимо отметить также, что согласно Положению об Управлении по государственному регулированию тарифов Воронежской области одной из функций данного органа является определение размера специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, оказываемые газораспределительными организациями, для финансирования программ газификации. При этом полномочия по контролю за реализацией (исполнением) программ газификации и за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения указанных надбавок, прямо не прописаны в нормативных правовых актах Воронежской области;

ОАО «СибурТюменьГаз» были выявлены факты отклонения фактических данных (по данным первичной отчетности) относительно протяженности газораспределительных сетей от данных, отраженных в бухгалтерском учете. Установлен факт реализации активов, которые были учтены ФСТ России при установлении тарифов на услуги ОАО «СибурТюменьГаз» до наступления периода регулирования, а также выявлено отсутствие заявлений от приобретателей для включения в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе. Выявлены нарушения при оформлении счетов-фактур (в качестве регулируемого тарифа указывалась ставка, определенная перемножением тарифа, установленного ФСТ России на транспортировку 1000 м³ на 100 км, на фактическое расстояние транспортировки, поделенное на 100, а также объем транспортировки газа);

ООО «Газпром трансгаз Казань» были выявлены факты отклонения фактических данных (по данным первичной отчетности) относительно протяженности газораспределительных сетей от данных, отраженных в бухгалтерском учете. Также значительна доля объектов, не зарегистрированных в установленном порядке (при неосвоении целевых средств, учитываемых ФСТ России на услуги по регистрации объектов газораспределения). Кроме того, установлено частичное нецелевое использование данных средств — регистрация земельных участков под объектами газораспределения. В 2010 году ООО «Газпром трансгаз Казань» при расчете с конечными потребителями не применялись повышающие коэффициенты за перерасход газа без предварительного согласования с газораспределительной организацией в соответствии с пунктом 17 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162. При этом фактические объемы превысили плановые на 7,8 процента.

В части оказания услуг по транспортировке нефти выявлены типовые нарушения, связанные с несоблюдением плановой структуры себестоимости, отсутствием отдельного учета расходов по видам деятельности, ненадлежащим формированием и реализацией инвестиционных программ в части целевого использования инвестиционных средств, включенных в регулируемые государством тарифы. Кроме того, при проверке в отношении

ОАО «Черноморские магистральные нефтепроводы» установлено, что ОАО «Черноморские магистральные нефтепроводы» привлекало заемные средства у аффилированных лиц на финансирование инвестиционных проектов и пополнение оборотных средств, однако денежные средства в объемах, определенных договорами, не поступали, при этом осуществлялась выдача займов под 0—0,01 процента. Выявлены факты оказания регулируемых услуг аффилированными организациями ОАО «Черномортранснефть», ЗАО «Транснефть-Сервис» и ООО «Транснефть — Терминал» без установления регулируемых государством тарифов и в отсутствие основных фондов, посредством которых должны оказываться услуги в сфере естественных монополий. Кроме того, выявлены нарушения сроков реализации мероприятий инвестиционной программы и факты завышения объемов потерь по сравнению с нормативными значениями. В нарушение действующего законодательства Российской Федерации ОАО «Черномортранснефть» не раскрывает информацию, подлежащую обязательному опубликованию, как поставщик тепловой энергии, а также не представляет статистическую информацию в соответствии с утвержденными формами.

По результатам проведенных контрольных проверочных мероприятий в сфере топливно-энергетического комплекса в 2013 году при формировании тарифов на очередной период регулирования подлежит рассмотрению вопрос об исключении порядка 30 млрд руб.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) **в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе** за обоснованностью установления и изменения органами регулирования субъектов Российской Федерации предельных индексов, устанавливаемых по муниципальным образованиям, и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса также выявлен ряд характерных нарушений.

В части соблюдения предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и тепловую энергию органы регулирования субъектов Российской Федерации допускают превышение предельных индексов, установленных ФСТ России.

В Положениях об органах регулирования субъектов Российской Федерации полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов отражены не в полном объеме.

Выявлены признаки нарушения положений Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 (далее — Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации), и Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 (далее — Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию).

Так, в нарушение пункта 17 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в экспертных заключениях по вопросу установления тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций отсутствуют: оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении тарифов и (или) их предельных уровней; оценка финансового состояния организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, по общепринятым показателям; анализ основных технико-экономических показателей, определяемых регулирующим органом, за два предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования; сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования; анализ соответствия расчета тарифов и формы представления предложений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней нормативно-методическим документам.

В нарушение пункта 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию не проводится экспертиза предложений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней.

В нарушение пункта 10 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в делах об установлении тарифов на тепловую энергию органом регулирования приняты расчеты расходов без приложений экономического обоснования исходных данных.

В нарушение пункта 27 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии при принятии решений по установлению тарифов на тепловую энергию не выполняются условия Отраслевого тарифного соглашения.

В нарушение пункта 36 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии органами регулирования при рассмотрении вопросов об установлении тарифов на тепловую энергию расчеты осуществляются на основании договоров на поставку топлива, заключенных теплоснабжающими организациями без соблюдения конкурсных процедур.

Расходы на топливо для теплоснабжающих организаций принимаются на уровне, установленном на предыдущий период регулирования, с учетом прогнозных индексов цен производителей на топливо без анализа закупочных цен и факторов, влияющих на отклонение фактических расходов от плановых на период регулирования.

Расчеты объемов полезного отпуска тепловой энергии, произведенные органами регулирования в целях установления тарифов на тепловую энергию, не соответствуют методологии расчетов, определенной Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2.

В нарушение пункта 2 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии — при установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей Республики Коми в составе необходимой валовой выручки для теплоснабжающих организаций были учтены расходы на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, предусмотренных региональной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010—2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Коми от 30.07.2010 № 241.

В нарушение пункта 21 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э, дела об установлении тарифов на тепловую энергию открыты с нарушением сроков, установленных указанным Регламентом.

В делах об установлении тарифов организаций коммунального комплекса, тарифов на тепловую энергию и протоколах к тарифным решениям отсутствует мотивированная оценка объемов, расходов и необходимой валовой выручки, учитываемой при принятии тарифного решения, а также основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Выявлены систематические нарушения требований Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2008 № 520 (далее — Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса), и Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2008 № 520 (далее — Правила регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса).

В нарушение пункта 3 статьи 4 главы 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не устанавливались предельные индексы максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов по муниципальным образованиям.

Многими органами регулирования не согласовывались в установленном порядке производственные программы организаций коммунального комплекса.

При этом согласованные органами регулирования производственные программы организаций коммунального комплекса не отвечают Методическим рекомендациям по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса, утвержденным приказом Минрегиона России от 10.10.2007 № 101.

В нарушение пункта 2 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса расчеты тарифов организаций коммунального комплекса и их утверждение осуществлялись органами регулирования в отсутствие разработанных в установленном порядке производственных программ организаций; в нарушение пункта 27 указанных Основ ценообразования не соблюдаются условия Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации.

В нарушение пункта 2 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса не утверждены критерии доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод для потребителей.

В нарушение статьи 7 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» производственные программы организаций коммунального комплекса не содержат планов мероприятий по повышению эффективности деятельности организации коммунального комплекса, предусматривающих улучшение качества производимых ею товаров (оказываемых услуг) и проведение при необходимости мероприятий по реконструкции эксплуатируемой этой организацией системы коммунальной инфраструктуры. Отсутствует также план мероприятий по энергосбе-

режению и повышению энергетической эффективности, формируемый в целях реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями российского законодательства.

Выявлены нарушения положений статьи 13 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в части сроков введения в действие устанавливаемых тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению.

Органами регулирования субъектов Российской Федерации не проводятся проверки в отношении органов местного самоуправления, теплоснабжающих организаций и организаций коммунального комплекса, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в части обоснованности величины и правильности применения цен (тарифов), платы граждан за жилищно-коммунальные услуги.

Материалы по результатам проверок в отношении Службы Республики Коми по тарифам и Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» направлены в вышестоящие органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации для рассмотрения.

В отношении Службы Республики Коми по тарифам и Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» были возбуждены дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс).

По результатам проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий **в сфере транспорта** в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, правильности применения установленных тарифов, а также соблюдения субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации выявлены нарушения порядка ценообразования и применения регулируемых тарифов (ставок) (ОАО «Калининградский морской торговый порт» и ФГУП «Росморпорт» — Туапсинское управление Азово-Черноморского бассейнового филиала).

В рамках проведенных проверок деятельности ОАО «Калининградский морской торговый порт» и ОАО «РЖД» на территории Московской железной дороги — филиала ОАО «РЖД» также установлены нарушения в части несоблюдения установленных требований законодательства Российской Федерации к стандартам раскрытия информации.

По результатам проверки ОАО «Аэропорт Анапа» установлено, что применение тарифов (сборов) на регулируемые услуги осуществляется на уровне, установленном ФСТ России, в соответствии со ставками сборов и тарифов, зарегистрированными в Центре расписания и тарифов и Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации, с учетом правил и коэффициентов, установленных приказом Минтранса России от 02.10.2000 № 110 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» и приказом Федеральной службы воздушного транспорта России от 15.05.2000 № 125 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов в воздушном пространстве и аэропортах Российской Федерации».

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Калининградский морской торговый порт» по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса (несоблюдение стандартов раскрытия информации) вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

По результатам проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий **в сфере связи** выявлено, что экономически обоснованные расходы, учитываемые при установлении тарифов на регулируемые виды деятельности, определены в соответствии с Методическими рекомендациями по ведению операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, утвержденными приказом Мининформсвязи России от 21.03.2006 № 33.

Фактическое расходование средств при осуществлении регулируемых видов деятельности обосновано формами первичной и оперативной-технической отчетности, сформированными базами распределения, используемыми при распределении затрат. В рамках проведенных проверок выявлены следующие нарушения, допущенные регулирующими организациями: отсутствие утвержденной Методики ведения раздельного учета доходов и расходов по видам услуг связи (ОАО «Центральный телеграф», ЗАО «Самарасвязьинформ»); несоответствие сроков ввода в действие тарифов срокам вступления в силу приказов ФСТ России об утверждении тарифов (ОАО «Центральный телеграф»); нарушение статьи 54 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части непредоставления права выбора системы оплаты местных телефонных соединений (абонентской или повременной); оказание услуг связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование по самостоятельно установленным тарифам; нарушение установленных требований к стандартам раскрытия информации (ОАО «Костромская городская телефонная сеть»); указание тарифов на услуги внутризоновой телефонной связи в выставляемых счетах для населения без НДС (ЗАО «Самарасвязьинформ»).

В результате проведенных проверок в отношении специализированных организаций, оказывающих услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, выявлен ряд характерных нарушений, в том числе превышение сроков проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (ООО «НАЛСКОМ», ООО «БИПРОАСКО», ЗАО ИФК «Солид», ООО «НПП «ФОРТЭКС», ООО «Информ-Альянс») и нарушение установленно-го действующим законодательством порядка ценообразования и применения регулируемых тарифов (ООО «БИПРОАСКО», НОУ «Университет КСБ», ООО «НПП «ФОРТЭКС», ООО «Информ-Альянс»).

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам выявлены следующие характерные нарушения: неисполнение регулируемыеми организациями требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части проведения энергетического обследования производственных объектов и составления энергетических паспортов потребителей энергоресурсов в срок до 31 декабря 2012 года; отсутствие у субъектов естественных монополий разработанных и утвержденных в установленном порядке программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности; несоответствие мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенных в программы, перечню обязательных мероприятий, установленных приказами ФСТ России; необеспечение регулируемыеми организациями в рамках реализации программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности достижения установленных целевых показателей снижения энергоемкости и повышения энергетической эффективности.

Вопросы устранения нарушений, выявленных по результатам проверок, в рамках последующего периода регулирования находятся на постоянном контроле ФСТ России.

2.9.3. Административно-надзорное производство

ФСТ России в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора), а также по результатам выявления нарушений законодательства Российской Федерации в области регулируемого ценообразования, о естественных монополиях, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применяет меры административной ответственности.

В рамках реализации полномочий по административно-надзорному производству ФСТ России за 2013 год было возбуждено **198 дел** об административных правонарушениях, из них:

- **77 дел** — по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс);
- **32 дела** — по статье 19.7 Кодекса;
- **2 дела** — по частям 3 и 5 статьи 19.5 Кодекса;
- **6 дел** — по части 5 статьи 19.5 Кодекса;
- **18 дел** — по части 1 статьи 19.7.1 Кодекса;
- **2 дела** — по части 2 статьи 19.8 Кодекса;
- **7 дел** — по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе по административным материалам ФСТ России, было вынесено **147 постановлений** о мерах административно-профилактического характера, в том числе о наложении административных штрафов **на общую сумму 6,7 млн руб.**

Динамика возбуждения и рассмотрения ФСТ России дел об административных правонарушениях за 2011—2013 гг. представлена в таблице 22.

Результаты рассмотрения ФСТ России дел об административных правонарушениях за 2013 год представлены в таблице 23.

Таблица 22

Динамика количества возбуждения и рассмотрения ФСТ России дел об административных правонарушениях за 2011—2013 гг.

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
ВСЕГО возбуждено дел, из них об административных правонарушениях, предусмотренных:	125	144	198
частью 10 статьи 9.16 Кодекса	10	-	-
частью 1 статьи 14.6 Кодекса	1	-	1

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
частью 2 статьи 14.6 Кодекса	69	77	169
статьей 17.7 Кодекса	3	-	2
частями 3 и 5 статьи 19.5 Кодекса	2	8	1
частью 5 статьи 19.5 Кодекса	-	-	8
статьей 19.7 Кодекса	-	32	1
частью 1 статьи 19.7.1 Кодекса	23	18	7
частью 2 статьи 19.7.1 Кодекса	-	-	2
частью 1 статьи 19.7.1 и частью 2 статьи 19.8 Кодекса	-	-	2
статьей 19.8 Кодекса	-	2	-
частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса	17	7	5

Таблица 23

**Результаты рассмотрения ФСТ России дел
об административных правонарушениях за 2013 год**

Всего возбуждено — 198 дел	Из них в производстве		
	ФСТ России — 138 дел ³	органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — 7 дел	суда — 69 дел ⁴
Кол-во постановлений о наложении административных штрафов	69	4	17
Общая сумма штрафов, млн руб.	4,9	2,1	1,5
Кол-во постановлений с объявлением устных замечаний	50	0	7
Прекращено производство по делу	9	3	12

Необходимо отметить, что по итогам проверок, проведенных ФСТ России, было вынесено **48 постановлений** по делам об административных правонарушениях в отношении органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов Челябинской области и Республики Коми, в том числе о наложении административных штрафов на **общую сумму 2,7 млн руб.**

Также необходимо обратить внимание, что на основании представления Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 29.03.2013 № 41/7-18-3 было возбуждено 24 дела об административных правонарушениях, допущенных со стороны юридического лица — Региональной службы по тарифам Ростовской области и должностного лица — Руководителя Региональной службы по тарифам Ростовской области. Общая сумма наложенных ФСТ России административных штрафов по указанным в настоящем абзаце административным делам составляет 1,2 млн руб.

2.9.4. Рассмотрение в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)

ФСТ России с 1 января 2013 года была уполномочена на рассмотрение в досудебном порядке споров, возникающих между органами регулирования тарифов, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и абонентами при установлении и (или) применении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В 2013 году ФСТ России рассматривалось 3 вида споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сферах:

- 1) естественных монополий;
- 2) теплоснабжения;
- 3) водоснабжения и водоотведения.

³ В стадии рассмотрения — 10 дел.

⁴ В стадии рассмотрения — 33 дела.

С учетом начавшегося с 2012 года резкого повышения количества заявлений о досудебном рассмотрении споров и анализа факторов, являющихся причинами возникновения споров, в 2014 году ожидается поступление в ФСТ России более 300 заявлений о рассмотрении в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов).

Увеличение рассматриваемых заявлений обусловлено тем, что при рассмотрении споров ключевым аспектом является выявление нарушения законодательства, его документальная фиксация с одновременной выработкой мер реагирования и пресечения выявленного нарушения с последующим привлечением виновных в совершении указанного нарушения лиц к ответственности, а также с обеспечением контроля за надлежащим исполнением принятых ФСТ России решений по данным вопросам.

Динамика количества поступивших на рассмотрение заявлений о досудебном рассмотрении споров в 2008—2013 гг.



Рис. 18

Основанием для отказа в приеме к рассмотрению заявлений являлось нарушение заявителями установленных сроков для обращения с заявлением (в течение трех месяцев со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав).

Необходимо отметить, что в настоящее время отсутствуют неисполненные решения ФСТ России о досудебном рассмотрении споров, а по всем выявленным случаям некорректного исполнения приняты меры реагирования, в том числе с привлечением к административной ответственности виновных лиц.

Возможность предоставления заявлений и дополнительных материалов в рамках досудебного рассмотрения споров в электронном виде была реализована в ФСТ России в 2012 году, а в 2013 году было подано 4 заявления в электронном виде, в том числе с использованием ФГИС «ЕИАС ФСТ России».

Для удобства предоставления сторонами по спорам значительных по объему информации электронных файлов ФСТ России в 2013 году была реализована возможность предоставления электронных файлов размером до 100 Гбайт по каналам связи со скоростью до 100 Мбит/сек.

В рамках модуля ЕИАС «Досудебное рассмотрение споров» в 2013 году были реализованы инновационные разработки, позволившие существенно сократить трудозатраты на подготовку типовых документов, а также автоматизировать направление информации и документов, в том числе писем, приказов, запросов и иных документов как в подразделения и (или) отдельным сотрудникам ФСТ России, так и любым иным лицам по электронной почте.

При этом необходимо отметить, что в силу специфики досудебного рассмотрения споров и установленных законодательством ограничений на оборот отдельных видов информации и документов абсолютный перевод досудебного рассмотрения споров исключительно в электронную форму представляется нецелесообразным.

Дополнительно сообщаем, что Федеральной службой по тарифам был разработан проект приказа «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по тарифам от 04.01.2012 № 372-д «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по тарифам государственной услуги по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях».

Указанный проект приказа подготовлен в целях приведения приказа ФСТ России от 04.01.2013 № 372-д в соответствие с положениями Федеральных законов от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Правил рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669, а также по результатам анализа практики предоставления государственной услуги, вследствие расширения вопросов, составляющих предмет рассмотрения спора, и круга заявителей в целях улучшения предоставления государственной услуги.

2.9.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий

Федеральной службой по тарифам в соответствии с Порядком рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечнем таких документов, утвержденными приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э, реализуются полномочия по проведению анализа деятельности хозяйствующих субъектов на предмет введения, изменения или прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Также ФСТ России осуществляет формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль (далее — реестр субъектов естественных монополий, Реестр), в том числе рассматривая обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, профильных управлений ФСТ России, а также предоставляет выписки из реестра субъектов естественных монополий.

По результатам исполнения указанных полномочий ФСТ России за 2013 год подготовлено (направлено):

- **729 приказов** о включении в реестр субъектов естественных монополий и введении государственного регулирования деятельности;
- **106 приказов** об исключении из реестра субъектов естественных монополий и прекращении государственного регулирования;
- **6 приказов** о включении в реестр субъектов естественных монополий, об исключении из реестра субъектов естественных монополий;
- **62 приказа** о внесении изменений в реестр субъектов естественных монополий;
- **9 приказов** об отсутствии оснований для введения государственного регулирования;
- **18 приказов** об отсутствии оснований для прекращения государственного регулирования;
- **371 уведомление** об открытии дел о введении государственного регулирования;
- **105 уведомлений** о прекращении государственного регулирования деятельности в отношении хозяйствующих субъектов;
- **53 выписки** из Реестра.

Динамика принятия решений и подготовки документов по результатам осуществления полномочий по введению, изменению и прекращению государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, по формированию и ведению Реестра и предоставлению выписок из Реестра за 2011—2013 годы отражена в таблице 24.

Также был разработан проект приказа ФСТ России «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по тарифам от 13.10.2010 № 481-э «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов».

Указанный проект приказа подготовлен в целях приведения приказа ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э в соответствие с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также по результатам анализа практики рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Динамика принятия решений и подготовки документов по результатам осуществления полномочий по введению, изменению и прекращению государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, по формированию и ведению Реестра и предоставлению выписок из Реестра за 2011—2013 гг.

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
ВСЕГО приказов ФСТ России, из них:	554	312	930
о включении (исключении) в (из) Реестр(а)	170	-	6
о введении государственного регулирования	72	-	-
о прекращении государственного регулирования	34	-	-
о введении государственного регулирования и включении в Реестр	167	188	729
о прекращении государственного регулирования и исключении из Реестра	87	55	106
о внесении изменений в Реестр	-	54	62
об отсутствии оснований	24	15	27
Всего уведомлений об открытии дела о введении (прекращении) государственного регулирования	514	2977	476
Всего выписок из Реестра	84	77	53

Кроме того, разработан и принят приказ ФСТ России от 01.11.2013 № 1360-э «О внесении изменений и дополнений в приказ Федеральной службы по тарифам от 13.10.2010 № 481-э «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов» (зарегистрирован в Минюсте России 24.12.2013, регистрационный № 30740).

2.9.6. Совершенствование законодательства о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)

В целях совершенствования государственного контроля в регулируемых видах деятельности Федеральной службой по тарифам был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — проект постановления).

Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации разработан во исполнение:

- поручения Правительства Российской Федерации от 07.09.2011 № СИ-П13-6333 и пункта 15 прилагаемого к нему Плана мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- пункта 3 графика подготовки проектов постановлений Правительства Российской Федерации, одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 14.10.2011 № 126;
- поручения Правительства Российской Федерации от 10.07.2012 № ИШ-П13-3909 и пункта 10 прилагаемого к нему Плана подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- пункта 16 Плана первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О теплоснабжении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2485-р, и поручения Правительства Российской Федерации от 30.07.2012 № ДК-П9-4384;
- пунктов 3 и 4 Плана подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 04.06.2011 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержден-

ного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.08.2011 № 1425-р, и поручения Правительства Российской Федерации от 30.07.2012 № ДК-П9-4384;

- пунктов 8 и 9 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 536-р.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее — Положение), которым установлен порядок осуществления ФСТ России государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее — государственный контроль (надзор)) и требования к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Положение имеет более широкое применение в отношении проверяемых субъектов контроля (надзора), чем Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Федеральный закон № 294-ФЗ): контроль за ценами осуществляется органами государственного контроля (надзора) в отношении не только юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (федеральный государственный контроль (надзор) и контроль органов местного самоуправления поселений, городских округов, осуществляющих переданные им полномочия в области регулирования тарифов (региональный государственный контроль (надзор))).

Положением определены:

- сферы осуществления государственного контроля (надзора) (деятельность субъектов естественных монополий);
- предмет проводимых проверок;
- формы государственного контроля (надзора);
- меры, принимаемые в случае выявления нарушений;
- особенности государственного контроля (надзора) в части соблюдения стандартов раскрытия информации;
- особенности государственного контроля (надзора) в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

Положением установлен перечень действий, посредством которых осуществляется государственный контроль (надзор):

- проверки;
- систематическое наблюдение и анализ;
- мониторинг цен (тарифов);
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановая проверка в отношении одного и того же субъекта контроля (надзора) может быть проведена не чаще чем 1 раз в год, то есть с периодичностью, отличной от установленной Федеральным законом № 294-ФЗ (не чаще чем 1 раз в 3 года).

Периодичность проверок определена положением части 8 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и обусловлена периодом действия регулируемых цен (тарифов).

Мониторинг проводится на предмет проверки корректности установления регулируемых цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в коммунальном комплексе, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. По результатам мониторинга проводится работа по приведению тарифных решений региональных органов регулирования в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Положением установлено правило осуществления государственного контроля (надзора) в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), на этапе рассмотрения вопроса об установлении регулируемых цен (тарифов) в форме проведения систематического наблюдения и анализа, что обусловлено следующим.

Установление регулируемых цен (тарифов) связано в том числе с необходимостью возмещения затрат на реализацию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Решение об установлении регулируемых цен (тарифов) принимается в рамках процедуры рассмотре-

ния дел об установлении цен (тарифов). В связи с этим государственный контроль (надзор) при установлении цен (тарифов) осуществляется в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительных распорядительных актов (приказов или распоряжений) органа государственного контроля (надзора).

При этом закреплена обязанность формирования органом государственного контроля (надзора) по итогам рассмотрения вопроса целевого использования организацией инвестиционных ресурсов отчетов о проведении систематического наблюдения и анализа в срок до принятия решения об установлении тарифов.

Положением определены меры, принимаемые в случае выявления нарушений:

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием на необходимость обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;
- привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в области газоснабжения (федеральный государственный контроль (надзор));
- пересмотр регулируемых государством цен (тарифов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить также, что в 2013 году были разработаны и приняты 4 приказа ФСТ России:

- от 01.11.2013 № 1360-э «О внесении изменений и дополнений в приказ Федеральной службы по тарифам от 13.10.2010 № 481-э «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов» (зарегистрирован в Минюсте России 24.12.2013, регистрационный № 30740) — подготовлен в целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также по результатам анализа практики рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- от 20.02.2014 № 201-э «Об утверждении форм отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации и отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;
- от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;
- от 06.03.2014 № 300-э «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по тарифам от 26.01.2012 № 23-э «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации» подготовлен в связи с изменениями законодательства Российской Федерации в редакции Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях приведения в соответствие с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, и улучшения исполнения государственной функции.

Приказы ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э и от 20.02.2014 № 202-э подготовлены во исполнение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также в целях совершенствования процедуры проведения систематического наблюдения и анализа в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), обеспечения прозрачности результатов контрольной деятельности путем формирования отчета о проведении систематического наблюдения и анализа по строго установленной форме и его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в сети Интернет, обеспечения возможности проведения

государственного контроля (надзора) на этапе установления подлежащих регулированию цен (тарифов) и использования результатов систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, сформированных по форме предлагаемого к разработке отчета, при установлении регулируемых цен (тарифов) в сферах электроэнергетики и теплоснабжения.

2.9.7. Основные задачи по реализации контрольных функций

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о естественных монополиях в области государственного регулирования цен (тарифов), в сфере обращения лекарственных средств, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также в целях выявления, предотвращения (пресечения) и устранения нарушений одними из основных задач являются:

- повышение эффективности федерального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);
- повышение эффективности рассмотрения в досудебном порядке споров;
- систематическое и полномасштабное проведение анализа деятельности хозяйствующих субъектов на соответствующих рынках услуг на предмет введения, изменения и прекращения государственного регулирования;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения реализации задач и функций.

В части повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) необходимо развивать процедуры систематического наблюдения и анализа, а также мониторинга цен (тарифов).

Проведение систематического наблюдения и анализа наиболее эффективно с учетом нормативно-правового обеспечения при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в части:

- соблюдения требований стандартов раскрытия информации хозяйствующими субъектами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
- соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам;
- применения регулируемых государством цен (тарифов) на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики.

Проведение систематического наблюдения и анализа позволит обеспечить оперативность выявления и устранения нарушений законодательства Российской Федерации, а также масштабность проведения контрольных мероприятий по всем субъектам Российской Федерации, что будет способствовать формированию информации в целом о ситуации в стране в части оценки деятельности региональных органов регулирования и выполнения хозяйствующими субъектами предписаний законодательства Российской Федерации при осуществлении регулируемых видов деятельности.

В целях сокращения трудоемкости и обеспечения эффективности систематического наблюдения и анализа, мониторинга цен (тарифов) необходимо применение автоматизированных систем и программного обеспечения в рамках единого информационного пространства в области государственного регулирования цен (тарифов), что позволит осуществлять поиск, обработку и анализ достоверной и полной информации в краткие сроки, оперативно выявлять и устранять нарушения.

В целях повышения эффективности выездных проверок уполномоченными должностными лицами ФСТ России проводится предварительный анализ информации и материалов о регулируемой деятельности хозяйствующих субъектов в части правильности установления и (или) применения тарифов и прогнозных параметров финансово-экономической деятельности, используемых при установлении действующих на период проверки тарифов. Такие меры позволяют выявить недостатки, правильно оценивать сложившуюся ситуацию на рынке услуг и повышать результативность мероприятий по контролю (надзору).

ФСТ России, выполняя контрольные функции, оказывает содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросам реализации контрольных полномочий и устранения нарушений в сфере ценообразования на региональном уровне.

Учитывая результаты контрольной деятельности за последние 3 года, а также возросшие требования к эффективности тарифного регулирования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо организовать комплексную и системную работу по контролю за ценообразованием на региональном уровне, что, в свою очередь, должно создать условия по повышению эффективности эконо-

мики, прозрачности тарифообразования, особенно для предприятий малого и среднего бизнеса, создать перспективы развития на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности контроля ФСТ России уже сегодня реализована система стандартов раскрытия информации субъектами регулирования, формируются элементы общественного контроля и создается прозрачная система оказания услуг субъектами естественных монополий и организациями, деятельность которых подлежит государственному регулированию.

ФСТ России отработан системный подход в рамках осуществления контрольных полномочий в области ценообразования в сфере электроэнергетики, направленный на быстрое выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации региональными регуляторами.

Основными вопросами государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) должны быть вопросы правильности применения цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности. При этом вопросы корректного формирования необходимой валовой выручки, а также правильности и обоснованности установления тарифов должны быть исключены на этапе установления тарифов. В этой связи остро стоят задачи по совершенствованию и преобразованию системы способов и методов государственного регулирования, по обеспечению надлежащего, понятного, прозрачного и действенного механизма формирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности, а также по совершенствованию и усилению мер контроля (надзора), ужесточению системы наказаний за нарушения в сфере регулируемого ценообразования.

Таким образом, одной из основных задач является нормативно-правовое обеспечение вопросов:

- наделения ФСТ России полномочием вносить представления руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об освобождении от должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в области государственного регулирования цен (тарифов);
- усиления мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

2.10. Работа с региональными органами регулирования и рассмотрение разногласий

2.10.1. Работа с региональными органами регулирования

В целях учета позиций органов власти субъектов Российской Федерации, производителей и потребителей продукции (услуг), организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, Федеральной службой по тарифам проводились региональные совещания с представителями федеральных министерств и служб Российской Федерации, руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, представителями регулируемых организаций и экспертного сообщества.

В 2013 году было проведено 2 Всероссийских совещания:

1. 4—5 апреля 2013 года в г. Москве на тему: «Итоги работы органов государственного регулирования в 2012 году и основные задачи на 2013 и 2014 годы».

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие вопросы:

- функционирование и развитие рынков электроэнергии и мощности;
- итоги регулирования энергосбытовой деятельности 2012 года и ожидания на 2013 год;
- региональные проблемы развития распределительного сетевого комплекса;
- мероприятия по созданию единой системы взаимодействия при реализации регуляторной политики в развитии электросетевого комплекса;
- повышение доступности энергетической инфраструктуры;
- совершенствование ценообразования в газовой отрасли;
- необходимость разработки правил технологического присоединения в газораспределительной сфере;
- актуальные вопросы формирования стоимостной основы тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации;
- взаимодействие ОАО «РЖД» и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации пригородных пассажирских перевозок;

- вопросы организации пригородных пассажирских перевозок в г. Москве;
- ценообразование на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Владимирской области;
- взаимодействие Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, с другими нормативными правовыми актами;
- перспективы тарифного регулирования для предприятий водоснабжения и водоотведения;
- модернизация в сфере ЖКХ в условиях политических ограничений;
- проект подхода по ограничению роста платы населения за коммунальные услуги в Свердловской области;
- введение на территории Белгородской области новых правил предоставления коммунальных услуг.

2. 17—18 октября 2013 года в г. Сочи на тему: «Тарифное регулирование в 2013 году и задачи органов государственного регулирования на 2014 год».

Организатором семинара-совещания выступила Федеральная служба по тарифам при поддержке Администрации Краснодарского края.

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие вопросы:

- итоги конкурентного отбора мощности (КОМ) 2014 года;
- результаты работы представителей НП «Совет рынка» в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;
- результаты мониторинга нерегулируемых цен на электроэнергию для конечных потребителей на розничных рынках;
- актуальные вопросы тарифного регулирования электросетевого комплекса и предложения по совершенствованию регуляторной среды;
- новые подходы к регулированию операционных расходов территориальных сетевых организаций с учетом зарубежной практики их применения при тарифном регулировании;
- социальная норма потребления электроэнергии — практика применения, проблемы в «пилотных» регионах;
- опыт применения социальной нормы потребления электроэнергии в Нижегородской и Ростовской областях;
- совершенствование ценообразования в газовой отрасли;
- отдельные вопросы формирования экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации;
- влияние регуляторных решений на рынок перевозок в 2013 году и перспективы на 2014 год;
- практика тарифного регулирования пригородного железнодорожного сообщения;
- новые методологические подходы к формированию аренды подвижного состава для пригородных компаний;
- предложения по совершенствованию методики расчета тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении;
- образовательные программы, итоги и задачи;
- проблемные вопросы судебной практики;
- переход на долгосрочное тарифное регулирование: вопросы формирования эффективной нормативной правовой базы;
- тарифное регулирование в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 2014 год;
- организация инвестиционных процессов в теплоснабжении при ограничении роста тарифов;
- мониторинг разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек;
- практика установления нормативов потребления коммунальных услуг в Тюменской области;
- развитие инфраструктуры в условиях тарифных ограничений;
- необходимость реализации дифференцированного подхода к формированию тарифов предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

Кроме того, в течение 2013 года были организованы и проведены межрегиональные кустовые семинары-совещания:

24—25 июня 2013 года в г. Элисте (Республика Калмыкия) на тему: «Региональные особенности тарифного регулирования на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов в 2013 году и задачи на 2014 год»;

7—8 августа 2013 года в г. Тольятти (Самарская область) на тему: «Новое в законодательстве в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, газоснабжения и коммунального комплекса».

В апреле и октябре 2014 года ФСТ России планирует провести 2 Всероссийских совещания, а также в течение года — выездные межрегиональные совещания.

В 2013 году ФСТ России рассмотрела поступившие от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов наградные материалы и по представлению Комиссии по наградам ФСТ России за большой вклад в развитие системы государственного регулирования цен и тарифов, образцовое выполнение должностных обязанностей, продолжительную работу в органах ценового и тарифного регулирования присвоила звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования» 2 работникам региональных органов регулирования, наградила Почетной Грамотой ФСТ России 26 человек, объявила Благодарность ФСТ России 18 сотрудникам органов регулирования.

В течение 2013 года были исполнены поручения Правительства Российской Федерации, Президента Российской Федерации, а также рассмотрены и подготовлены ответы на обращения глав субъектов Российской Федерации, региональных органов регулирования, организаций, а также граждан Российской Федерации. Также подготовлены в инициативном порядке письма руководителям субъектов Российской Федерации и региональных органов регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в 2013 году 45 приказами Федеральной службы по тарифам были согласованы назначения (освобождения) на (от) должность(и) руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в следующих субъектах Российской Федерации:

I. В связи со сменой руководителей органов регулирования:

1. Республика Алтай (приказы ФСТ России от 24.06.2013 № 819-э и от 28.08.2013 № 1143-э);
2. Республика Тыва (приказ ФСТ России от 28.01.2013 № 42-э);
3. Удмуртская Республика (приказ ФСТ России от 15.11.2013 № 1416-э);
4. Республика Хакасия (приказы ФСТ России от 23.04.2013 № 501-э и от 26.12.2013 № 1744-э);
5. Ставропольский край (приказы ФСТ России от 24.01.2013 № 32-э и № 33-э);
6. Белгородская область (приказы ФСТ России от 24.06.2013 № 818-э и от 16.10.2013 № 1287-э);
7. Калининградская область (приказы ФСТ России от 19.12.2013 № 1674-э и № 1675-э);
8. Калужская область (приказ ФСТ России от 25.09.2013 № 1213-э);
9. Кемеровская область (приказ ФСТ России от 24.07.2013 № 997-э);
10. Костромская область (приказы ФСТ России от 30.01.2013 № 44-э и № 45-э);
11. Мурманская область (приказы ФСТ России от 22.05.2013 № 623-э и № 624-э);
12. Пензенская область (приказ ФСТ России от 03.10.2013 № 1244-э);
13. Пермский край (приказы ФСТ России от 05.04.2013 № 367-э и от 24.05.2013 № 639-э);
14. Тюменская область (приказ ФСТ России от 17.12.2013 № 1619-э);
15. Челябинская область (приказы ФСТ России от 17.12.2013 № 1622-э и № 1623-э);
16. Еврейская автономная область (приказы ФСТ России от 05.04.2013 № 368-э и № 369-э);
17. Ямало-Ненецкий автономный округ (приказ ФСТ России от 24.06.2013 № 820-э).

II. В связи с созданием нового органа регулирования:

1. Брянская область (приказы ФСТ России от 17.12.2013 № 1620-э и № 1621-э);
2. Калужская область (приказы ФСТ России от 18.04.2013 № 444-э и № 445-э);
3. Томская область (приказ ФСТ России от 24.05.2013 № 640-э).

III. В связи с окончанием срока полномочий главы региона:

1. Карачаево-Черкесская Республика (приказы ФСТ России от 24.01.2013 № 34-э и № 35-э);
2. Ставропольский край (приказ ФСТ России от 15.11.2013 № 1417-э);
3. Владимирская область (приказы ФСТ России от 16.10.2013 № 1285-э и № 1286-э);
4. Ивановская область (приказы ФСТ России от 24.12.2013 № 1682-э и № 1683-э);
5. Московская область (приказы ФСТ России от 25.09.2013 № 1211-э и № 1212-э);
6. г. Москва (приказы ФСТ России от 03.10.2013 № 1242-э и № 1243-э).

IV. В связи с изменением статуса руководителя органа:

1. г. Санкт-Петербург (приказы ФСТ России от 18.04.2013 № 446-э и № 447-э).

Контактная информация об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов представлена в приложении 8.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1180 региональные органы регулирования ежеквартально представляют в Федеральную службу по тарифам отчеты о деятельности коллегиальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2013 № 759 внесены изменения в Типовое положение об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, уточняющие полномочия региональных органов регулирования и порядок деятельности коллегиальных органов региональных органов регулирования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1180 в состав коллегиальных органов региональных органов регулирования вошли представители НП «Совет рынка» и антимонопольного органа.

По состоянию на 1 января 2014 года членами коллегиальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, осуществляющих регулирование в сфере электроэнергетики, назначены 83 представителя ФАС России в 82 коллегиальных органах регулирования субъектов Российской Федерации (в Краснодарском крае — два представителя, в г. Байконуре — нет представителей ФАС России) и 53 представителя НП «Совет рынка». В Республике Марий Эл представитель ФАС России является членом правления с правом совещательного голоса.

В целом по Российской Федерации на 1 января 2014 года представители НП «Совет рынка» не назначены в 30 регионах.

В состав коллегиальных органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов входят работники иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации: в Республике Алтай, Чувашской Республике, Тюменской области, Ямало-Ненецком автономном округе.

В целом за 2013 год коллегиальные органы 83 органов регулирования при общем числе принятых нормативных правовых актов — 40 338 — приняли суммарно 6965 решений в сфере электроэнергетики (17,3 %).

За 4-й квартал 2013 года коллегиальные органы 83 органов регулирования при общем числе принятых нормативных правовых актов — 26 778 — приняли суммарно 3509 решений в сфере электроэнергетики (13,1 %). Удельный вес принятых в 4-м квартале 2013 года решений составляет 66,4 % от числа принятых за 2013 год в целом. Удельный вес принятых в 4-м квартале 2013 года решений в сфере электроэнергетики составляет 50,4 % от числа принятых в сфере электроэнергетики за 2013 год в целом.

При этом представители ФАС России в 2013 году проголосовали «за» по 2974 вопросам (42,7 %), 263 раза (3,8 %) проголосовали «против», 647 раз (9,3 %) при голосовании воздержались, отсутствовали на заседаниях при рассмотрении 3081 вопроса (44,2 %).

Представители НП «Совет рынка» голосовали «за» по 1685 вопросам (24,2 %), 1643 раза (23,6 %) голосовали «против», 177 раз (2,5 %) воздержались, отсутствовали на заседаниях при рассмотрении 3460 вопросов (49,7 %), в том числе по 2413 вопросам (34,6 %) — по причине их неназначения.

2.10.2. Формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности

В рамках исполнения государственной услуги ФСТ России по формированию и ведению Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности в 2013 году:

- сформирован Реестр, включающий 281 коммерческую организацию на территории 83 субъектов Российской Федерации и г. Байконура;
- подготовлено 55 приказов по вопросам включения, исключения, внесения изменений в (из) Реестр(а);
- направлено 103 уведомления в Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков, о включении, исключении, внесении изменений в (из) Реестр(а), а также 69 информационных писем об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков;
- по письменным запросам организаций, включенных в Реестр, а также других заинтересованных юридических и физических лиц подготовлено и выдано 87 выписок из Реестра.

В течение года проводилась обработка анкет, поступающих от гарантирующих поставщиков, иных сведений и документов, подтверждающих данные, отраженные в Реестре, а также форм Уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков.

Кроме того, уполномоченные представители Федеральной службы по тарифам принимали активное участие в работе комиссии по проведению конкурсов на присвоение статуса гарантирующего поставщика, сформированной Минэнерго России.

2.10.3. Рассмотрение споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение

В 2013 году в адрес ФСТ России поступило 15 заявлений об урегулировании споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для целей определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок), из них в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении Правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)» (далее — постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14) принято и рассмотрено 7 заявлений, отказано в принятии к рассмотрению — по 4 заявлениям, прекращено рассмотрение в связи с отсутствием предмета спора — по 4 заявлениям.

Средний срок рассмотрения ФСТ России споров составил 62 календарных дня при регламентированном сроке 90 календарных дней, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14.

2.10.4. Мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

ФСТ России осуществляет мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках которого сформированы следующие информационно-аналитические базы:

- мониторинг размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту, в том числе с объемом присоединяемой мощности до 150 кВт;
- мониторинг средней стоимости технологического присоединения к электрическим сетям по индивидуальным проектам в разрезе федеральных округов, в том числе с объемом присоединяемой мощности до 150 кВт;
- мониторинг размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в виде стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности;
- мониторинг диапазона размера стандартизированных тарифных ставок и ставок платы за единицу максимальной мощности;
- мониторинг размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), экономически обоснованной платы и соответствующих выпадающих доходов сетевой организации от присоединения указанных энергопринимающих устройств, размер которых включается в тариф на оказание услуги по передаче электрической энергии, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 28 Методики определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2550-р, ФСТ России представлены в Минэкономразвития России сведения о достигнутом значении показателя, характеризующего снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от валового национального дохода на душу населения, за 2012 год. По результатам проведенного анализа фактическое значение данного показателя за 2012 год не превышает целевое плановое значение, определенное распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р.

2.10.5. Рассмотрение разногласий в области электроэнергетики и ЖКХ

ФСТ России осуществляет рассмотрение разногласий по тарифам в сфере электроэнергетики, теплоснабжения и ЖКХ. Динамика рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях в энергетике и сфере ЖКХ представлена в таблице 25.

В 2013 году наблюдается рост количества поданных заявлений о разногласиях в сфере энергетики и ЖКХ по сравнению с 2012 годом на 9 процентов. Количество принятых заявлений о разногласиях в 2013 году по сравнению с данным показателем в 2012 году увеличилось на 39 процентов.

Необходимо отметить, что количество рассматриваемых разногласий в сфере ЖКХ в 2013 году резко увеличилось по сравнению с предыдущими периодами, рост составил 220 % по сравнению с 2012 годом и 458 % по сравнению с 2011 годом. Такое увеличение поступивших заявлений и сокращение количества непринятых заявлений о разногласиях в сфере ЖКХ объясняется как прозрачностью процедуры рассмотрения разногласий, определенной Административным регламентом, благодаря которой организации имеют возможность, заранее изучив механизм рассмотрения разногласий, качественно подготовить определенный перечень документов, обосновывающих материалы, необходимых для рассмотрения разногласий, так и с вступлением в силу Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Количество непринятых ФСТ России к рассмотрению заявлений о разногласиях уменьшилось с 34 % в 2012 году до 16% в 2013 году. Это связано в том числе с несоответствием требованиям, а также обусловлено квалифицированными действиями сотрудников ФСТ России по разъяснению процедур подачи заявлений и обосновывающих материалов, ясностью, открытостью и четкостью требований, предъявляемых к заявлениям и прилагаемым к ним документам о разногласиях, а также опытом, накопленным организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Таблица 25

Динамика рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях в энергетике и сфере ЖКХ

№ п/п	Показатели	2012 г.	2013 г.
1	Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	139	152
2	Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о рассмотрении разногласий)	92	128
3	Не принято к рассмотрению по существу, шт. (%)	47 (34 %)	24 (16 %)
4	Средний срок рассмотрения дел о разногласиях, раб. дней	52	52*
5	Общая сумма, подлежащая дополнительному учету, млн руб.	1 919,21	3 105,23*
6	% удовлетворения требований заявлений	23,2 %	21,2 %*

* Значения представлены без учета трех заявлений о разногласиях ООО «Югводоканал», принятых ФСТ России к рассмотрению, так как рассмотрение данных заявлений приостановлено до вынесения Арбитражным судом Краснодарского края решения о досрочном расторжении концессионного соглашения, заключенного между субъектом Российской Федерации Краснодарским краем и ООО «Югводоканал».

Среди рассматриваемых ФСТ России разногласий также следует выделить разногласия, возникающие между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования цен (тарифов). В 2013 году ФСТ России принято к рассмотрению одно заявление о разногласиях, связанное с выбором метода регулирования цен (тарифов), рассмотрение которого прекращено в связи с отзывом регулируемой организацией заявления в процессе его рассмотрения.

Важно отметить, что в 2013 году организациями, по которым ФСТ России приняты решения о рассмотрении разногласий, в Арбитражный суд подано 3 иска о признании решений ФСТ России о рассмотрении разногласий противоречащими действующему законодательству Российской Федерации. При этом Арбитражным судом вынесены решения об отказе в удовлетворении требований истцов, что подтверждает принятие ФСТ России взвешенных объективных решений по разногласиям, основанных на результатах анализа обоснованности требований заявителей.

2.11. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса

ФСТ России в 2013 году осуществляла регистрацию цен на продукцию оборонного назначения, оценку предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения, при разработке проекта государственного оборонного заказа и его основных показателей на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, а также иные полномочия в установленной сфере деятельности.

В 2013 году зарегистрировано 827 цен. Сумма снижения представленных государственными заказчиками цен с учетом объема поставок составила 957,94 млн рублей.

На основании двусторонних соглашений ФСТ России осуществила оценку предложений государственных заказчиков в проект государственного оборонного заказа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов по 406 изделиям, что с учетом планируемого периода поставки составляет 1031 цену. По результатам оценки подготовлены и направлены заключения в адрес государственных заказчиков.

Во исполнение Плана-графика подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 15.03.2013 № 1315п-П7, ФСТ России принимала непосредственное участие в разработке:

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 976-р «Об утверждении перечня продукции по государственному оборонному заказу, на которую распространяется государственное регулирование цен (за исключением ядерного оружейного комплекса)»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2013 № 1119 «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1255 «О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 03.01.2014 № 1 «О некоторых вопросах, связанных с определением цены государственного контракта по государственному оборонному заказу»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2013 № 1155 «Об утверждении Положения о применении видов цен на продукцию по государственному оборонному заказу».

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания «О перспективах развития Военно-Морского Флота и ходе выполнения Государственной программы вооружения на 2011—2020 годы в части вооружения и военной техники для Военно-Морского Флота» от 29.07.2013 и поручением Правительства Российской Федерации от 17.09.2013 № РД-П46-6653 ФСТ России участвовала в проведении экспертизы результатов аудита ценовых параметров государственных контрактов, заключенных в рамках государственного оборонного заказа на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, по 5 подводным лодкам, 5 надводным кораблям (включая опытно-конструкторские работы), а также по ремонту 2 подводных лодок. Результаты экспертизы были направлены в Минпромторг России.

В соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 10.01.2013 № РД-П7-65 во исполнение Перечня поручений по итогам совещания в г. Санкт-Петербурге 6 ноября 2012 года «О развитии оборонно-промышленного комплекса и размещении государственного оборонного заказа на предприятиях Северо-Западного федерального округа» ФСТ России принимала участие в подготовке предложений по ограничению роста цен на комплектующие изделия, сырье и материалы, используемые при производстве продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу. Направлены предложения в Рособоронзаказ с учетом положений Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Основные задачи в области регулирования цен на продукцию оборонного комплекса на 2014 год:

- разработка и внесение в действующие нормативные правовые акты ФСТ России изменений, связанных с реализацией Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;
- разработка и представление в Военно-промышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации предложений по определению начальной (максимальной) цены государственного контракта, цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), учитывающих особенности, связанные с формированием в 2014 году прогнозных цен на продукцию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2013 № 1119, в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг, включаемых в состав государственного оборонного заказа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.01.2014 № 1;
- разработка и утверждение форм запросов о прогнозных ценах на продукцию, удовлетворяющую требованиям государственного заказчика, в целях формирования проекта государственного оборонного заказа во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2013 № 1119;

- проведение экспертной оценки предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозных цен на продукцию оборонного назначения, в проект государственного оборонного заказа;
- подготовка заключений с рекомендациями о прогнозной цене на продукцию по государственному оборонному заказу на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы при его формировании, производство и ремонт вооружения, военной и специальной техники, работы по авторскому и техническому надзору, регламентированному техническому обслуживанию, техническому сопровождению эксплуатации, сервисному обслуживанию и проведению испытаний, утилизации оружия и боеприпасов;
- регистрация цен на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу;
- формирование единой информационной базы по номенклатуре и ценам на вооружение, военную и специальную технику (ВВСТ), планируемую к закупке в рамках государственного оборонного заказа;
- участие в заседаниях рабочей группы Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам совершенствования системы ценообразования на продукцию военного назначения при формировании и выполнении государственного оборонного заказа.
- участие в заседании Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере оборонно-промышленного комплекса и смежных отраслях промышленности.

2.12. Регулирование цен на лекарственные средства

В 2013 году ФСТ России в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» и от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» осуществляла согласование предельных отпускных цен производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее — ЖНВЛП).

В 2013 году ФСТ России было рассмотрено 4204 заявленные к регистрации цены, из них было согласовано, зарегистрировано Министерством здравоохранения России и внесено в Государственный реестр цен 3364 цены на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. По 840 проектам было подготовлено отрицательное заключение в согласовании в связи с несоответствием заявленных производителями уровней цен нормам, установленным действующими нормативными правовыми актами.

Кроме того, во исполнение поручений Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма регулирования цен на ЖНВЛП, а также в целях создания эффективного механизма, позволяющего исключить необоснованный рост цен на лекарства и не приводящего к сокращению их ассортимента в аптечных учреждениях, ФСТ России совместно с другими заинтересованными ведомствами проводила работу по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты. Данная работа будет продолжена и в 2014 году.

В настоящее время Правительством Российской Федерации одобрена Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, разработанная Минздравом России (приказ Минздрава России от 13.02.2013 № 66) (далее — Стратегия).

Одним из основных направлений Стратегии является вопрос о разработке системы референтного ценообразования на лекарственные препараты в целях внедрения системы лекарственного страхования.

В 2014 году работа по разработке системы референтного ценообразования на лекарственные препараты будет проводиться ФСТ России совместно с другими заинтересованными ведомствами в рамках рабочей группы, созданной Минэкономразвития России на основании поручения Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № ВС-П12-1010.

За отчетный период проведен мониторинг и анализ данных, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, об установленных в субъектах Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавках к фактическим отпускным ценам производителей на ЖНВЛП.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2013 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 173, были проведены контрольные мероприятия в части правомерности и обоснованности установления предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в отношении Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, Региональной энергетической

комиссии — Департамента цен и тарифов Краснодарского края, Министерства топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области и Региональной службы по тарифам Ростовской области.

По результатам контрольных мероприятий были составлены акты, а проверяемые органы исполнительной власти отчитались о мероприятиях, проведенных для устранения выявленных в ходе проверок нарушений.

Основными задачами на 2014 год и дальнейший период в области государственного регулирования цен для доступного лекарственного обеспечения населения являются следующие:

- согласование предельных отпускных цен производителей на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛП;
- мониторинг цен на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛП, в разрезе производителей, организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений;
- мониторинг предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- анализ информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по установлению предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП в целях подготовки к проведению контрольных мероприятий в соответствии с планом проверок ФСТ России на 2014 год;
- проведение выездных проверок правомерности и обоснованности установления предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2014 год Федеральной службы по тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2013 № 288, и подготовка отчетов по результатам контрольных мероприятий;
- участие в подготовке предложений по совершенствованию государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Следует отметить, что, по данным мониторинга уровня цен на ЖНВЛП, проводимого Росздравнадзором России в рамках государственного регулирования цен на ЖНВЛП, ситуация с ценами на ЖНВЛП остается стабильной.

Введение регистрации цен на ЖНВЛП, наряду с введением в субъектах Российской Федерации предельных надбавок к фактической отпускной цене производителя, позволило стабилизировать уровень цен на препараты из указанного перечня. Так, в целом по России отмечено незначительное повышение розничных цен на ЖНВЛП. В декабре 2013 года относительно января 2013 года рост составил 1,47%, в то время как рост уровня потребительских цен за указанный период составил 6,5 процента.

2.13. Агропромышленный комплекс и промышленность

ФСТ России во исполнение Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а также постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» согласовала Минсельхозу России предельные уровни минимальных цен на продовольственное и фуражное зерно урожая 2013 года при проведении государственных закупочных интервенций в 2013—2014 годах.

Кроме того, в рамках подготовки государственных закупочных интервенций на зерновом рынке ФСТ России участвовала в разработке и согласовании размера платы за услуги по хранению зерна интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции на 2014 год.

В целях повышения эффективности действующего механизма регулирования рынка зерна и продуктов его переработки Федеральная служба по тарифам согласовала Минсельхозу России проект распоряжения Правительства Российской Федерации о реализации в 1 полугодии 2014 года при проведении государственных товарных интервенций зерна урожая 2013 года из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия без проведения биржевых торгов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.12.2013 № 2290-р).

В рамках совершенствования нормативной правовой базы, направленной на развитие механизма государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций, ФСТ России участвовала в подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Федеральная служба по тарифам согласовала Минфину России проект приказа «О внесении изменений к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 19.04.2011 № 46н «Об утверждении прейскурантов расчетных цен на драгоценные камни»: прейскуранты № 54-01-05-2013 и № 54-01-06-2013

«Цены на сапфиры и рубины», а также прейскурранты № 02-15-01-2013-Август и № 54-01-01-2013 «Цены на сырье алмазное и бриллианты».

Кроме того, в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации рассматривались вопросы о принятии антикризисных мер в агропромышленном комплексе.

Необходимо отметить также, что Федеральной службой по тарифам ежемесячно осуществлялся мониторинг цен на продукцию агропромышленного комплекса и промышленности в соответствии с Методическими рекомендациями по анализу информации, полученной в процессе мониторинга цен на сельскохозяйственную продукцию, материально-технические ресурсы, приобретаемые сельскохозяйственными организациями, и продовольственные товары.

В 2014 году в сфере АПК и промышленности планируется участие ФСТ России в разработке и согласовании:

- предельных уровней минимальных и максимальных цен на зерно при проведении государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций;
- предельного размера платы за услуги по хранению продукции интервенционного фонда;
- прейскуррантов расчетных цен на драгоценные камни;
- материалов к заседаниям Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

2.14. Регулирование тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

В рамках реализации Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» ФСТ России проведена работа, направленная на установление тарифов на оказание услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств специализированным организациям.

В 2013 году рассмотрены заявления 40 специализированных организаций из 40, аккредитованных агентствами Минтранса России, для 34 организаций приказами ФСТ России утверждены тарифы на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В целях разъяснения методики расчета тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортного комплекса и правил их применения, а также порядка взаимодействия со специализированными организациями сотрудники ФСТ России ежемесячно принимали участие в семинарах, организованных Федеральным дорожным агентством и Федеральным агентством железнодорожного транспорта.

Актуальные вопросы тарификации указанных услуг систематически освещались в научно-техническом журнале «Тарифы».

В соответствии с Планом контрольных мероприятий в отношении специализированных организаций, утвержденным приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 173, проведены проверки в части правильности применения установленных для них тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств на территориях субъектов Российской Федерации.

Основными нарушениями государственного тарифного регулирования явились факты произвольного применения установленных тарифов при обосновании стоимости услуги, что привело к значительному материальному ущербу заказчиков услуги и нецелевому использованию бюджетных средств.

2.14.1. Исполнение ФСТ России государственной функции по разработке и утверждению Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств

Проведенные экспертная оценка и анализ материалов по установлению предельного размера платы за проведение технического осмотра в субъектах Российской Федерации показали, что не во всех субъектах Российской Федерации установленные ими значения в полной мере отражают экономически обоснованные затраты на проведение технического осмотра.

Проделанная ФСТ России совместно с регулирующими органами субъектов Российской Федерации и профессиональными объединениями операторов технического осмотра работа, включая освещение наиболее актуальных вопросов в научно-техническом журнале «Тарифы», привела к значительному изменению ситуации в этой области.

Так, в большинстве регионов установленные предельные размеры платы за проведение технического осмотра удовлетворяют требованиям Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной приказом ФСТ России от 18.10.2011 № 642-а. В течение года 13 субъектов

Российской Федерации внесли изменения в нормативные правовые акты, устанавливающие предельный размер платы за проведение технического осмотра.

В настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № ИШ-П9-9311 ФСТ России проводится работа по анализу предельных размеров платы за проведение технического осмотра, установленных субъектами Российской Федерации.

Поддержано предложение Российского союза автостраховщиков (РСА) о создании рабочей группы по решению вопросов, связанных с указанным поручением Правительства Российской Федерации.

В 2014 году планируется продолжить анализ предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных в субъектах Российской Федерации, для подготовки совместно с регулирующими органами субъектов Российской Федерации предложений по совершенствованию порядка исчисления и установления предельного размера платы за проведение технического осмотра, соответствующего его экономически обоснованным затратам.

3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности

3.1. Государственная гражданская служба в ФСТ России

Структура Федеральной службы по тарифам сформирована в рамках установленной Правительством Российской Федерации предельной численности — 541 штатная единица (12 управлений и 2 самостоятельных отдела).

Организационно-штатная структура построена по единому функциональному принципу на базе Реестра должностей государственной гражданской службы и обеспечивает как эффективное выполнение поставленных задач, так и должностной рост государственных гражданских служащих.

По состоянию на 1 января 2014 года в Федеральной службе по тарифам фактическая численность составила 425 человек, 4 из них — негосударственные служащие.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 №112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» прием на государственную гражданскую службу ведется на конкурсной основе.

В 2013 году было объявлено 114 конкурсов на замещение вакантных должностей. По итогам конкурсных процедур были назначены на должности государственной гражданской службы 86 человек, из них 22 человека назначены на замещение вакантных должностей, 64 государственных гражданских служащих ФСТ России назначены на должности в порядке должностного роста.

Всего в 2013 году на государственную гражданскую службу в ФСТ России было принято 62 человека. Из числа фактически работающих (диаграмма 6):

- женщин — 297 чел. (70 %);
- мужчин — 128 чел. (30 %).

По возрастному признаку состав работающих распределяется следующим образом (диаграмма 7):

- | | | |
|-------------------|----------|-------|
| — до 30 лет | 160 чел. | 38 %; |
| — от 30 до 50 лет | 172 чел. | 40 %; |
| — от 50 и старше | 93 чел. | 22 %. |

Распределение работников, замещающих государственные должности, по стажу работы в государственных органах, выглядит так (диаграмма 8):

- | | | |
|------------------|----------|-------|
| — до 1 года | 37 чел. | 9 %; |
| — от 1 до 5 лет | 122 чел. | 29 %; |
| — от 5 до 10 лет | 131 чел. | 31 %; |
| — свыше 10 лет | 131 чел. | 31 %. |

Образовательный уровень специалистов ФСТ России представлен следующим образом (диаграмма 9):

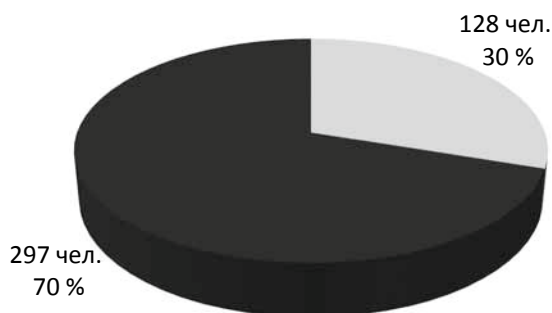
- высшее профессиональное образование — 406 чел. (96 %);
- незаконченное высшее образование (обучаются в вузах без отрыва от государственной службы) — 5 чел. (1 %);
- среднее профессиональное образование — 14 чел. (3 %).

Из общей численности работников имеют:

- два и более высших образования — 67 чел. (16 %),
- ученую степень — 23 чел. (5 %) (из них: 1 — доктор наук, 22 — кандидата наук).

Диаграмма 6

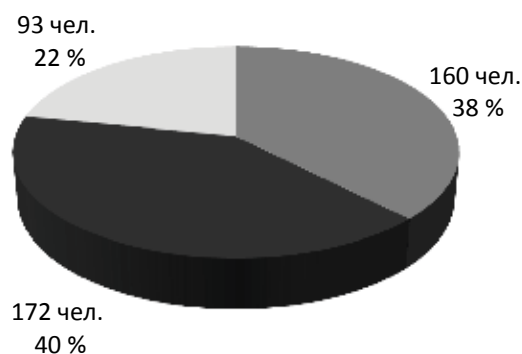
Пол



■ Мужчины ■ Женщины

Диаграмма 7

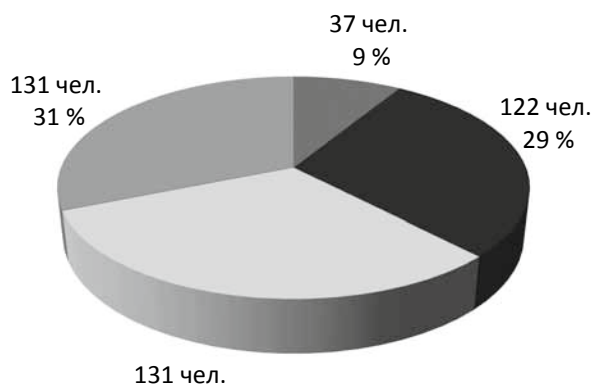
Возраст



■ До 30 лет ■ От 30 до 50 лет ■ От 50 и старше

Диаграмма 8

Стаж



■ До 1 года
■ От 1 до 5 лет
■ От 5 до 10 лет

Диаграмма 9

Образование



■ Среднее профессиональное
■ Высшее
■ Незаконченное высшее

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» в Федеральной службе по тарифам в течение 2013 года 213 государственным гражданским служащим был присвоен классный чин: 37 государственным гражданским служащим был присвоен первый классный чин, 176 государственным гражданским служащим — очередной классный чин в соответствии с замещаемой должностью.

За прошедший 2013 год в ФСТ России прошли обучение по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации 62 чел. (15 %).

Приоритетными направлениями обучения специалистов службы в 2013 году являлись:

- организационно-экономическое;
- управленческое.

По итогам обучения все работники получили документы о профессиональной переподготовке и прохождении повышения квалификации.

В 2013 году за большой вклад в развитие системы государственного регулирования цен и тарифов 13 государственным гражданским служащим ФСТ России было присвоено звание «Почетный работ-

ник органов ценового и тарифного регулирования», 36 награждены Почетной грамотой ФСТ России и 43 объявлена Благодарность ФСТ России, а также были награждены работники органов ценового и тарифного регулирования субъектов Российской Федерации: 2 присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 5 награждены Почетной грамотой ФСТ России и 40 объявлена Благодарность ФСТ России.

Кроме того, 1 работник ФСТ России был награжден знаком отличия «За безупречную службу» XX лет и 1 — «За безупречную службу» XXX лет, 3 работника награждены Почетной грамотой Президента Российской Федерации и 1 — Почетной грамотой Правительства Российской Федерации.

Объявлена Благодарность Президента Российской Федерации 3 работникам ФСТ России и Благодарность Правительства Российской Федерации 2 государственным гражданским служащим.

В 2014 году Отдел государственной службы и кадров продолжит работу по реализации положений Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Основными задачами являются:

- совершенствование системы отбора наиболее квалифицированных, опытных специалистов государственного уровня на основе объективной и комплексной оценки их профессиональных и личностных качеств в рамках конкурсных процедур приема на вакантные должности государственной гражданской службы Российской Федерации в ФСТ России;
- формирование кадрового резерва за счет внутренних и внешних источников как из федеральных, так и из региональных структур, а также закрепление опытных, профессиональных кадров;
- обеспечение проведения мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений федеральными государственными гражданскими служащими ФСТ России.

3.2. Информационное обеспечение деятельности

В целях внедрения инновационных технологий государственного управления и администрирования, совершенствование процессов и методов тарифного регулирования в ФСТ России осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система Федеральной службы по тарифам» (далее — ФГИС ЕИАС ФСТ России, Система), которая позволяет оперативно взаимодействовать с региональными органами тарифного регулирования (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и субъектами регулирования.

Для обеспечения процессов принятия тарифных решений в рамках ФГИС ЕИАС ФСТ России осуществляется сбор, обработка, анализ и контроль отчетности регулируемых организаций. Также система обеспечивает возможность проведения мониторингов принятия тарифных решений региональными органами тарифного регулирования, позволяет проводить анализ и прогнозирование регулируемых тарифов и экономических последствий.

Учитывая то, что территориальные органы ФСТ России отсутствуют, взаимодействие с региональными органами тарифного регулирования обеспечивается их подключением к ФГИС ЕИАС ФСТ России в удаленном доступе, что позволяет использовать возможности контроля представления субъектами регулирования отчетности в ФСТ России, а также корректировать модуль «Реестр регулируемых организаций».

ФГИС ЕИАС ФСТ России является инструментом электронной среды регулируемых секторов экономики, и прежде всего инфраструктуры. В основу ФГИС ЕИАС ФСТ России заложены четыре основных принципа: понятность, достоверность, легитимность, доступность.

ФГИС ЕИАС ФСТ России является составной частью информационно-технологической среды, развиваемой на всех уровнях — федеральном, региональном, муниципальном.

В целях обеспечения бесперебойного функционирования Системы в условиях постоянно увеличивающейся нагрузки на вычислительные мощности, внедрения новых функций, а также реализации планов информатизации федеральных органов исполнительной власти осуществляется постоянное развитие и модернизация ФГИС ЕИАС ФСТ России. Кроме того, важным аспектом мероприятий по развитию ФГИС ЕИАС ФСТ России является стимулирование заинтересованности субъектов регулирования в подключении к Системе.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов тарифного регулирования и субъектов регулирования, а также обеспечения сотрудников профильных Управлений ФСТ России и руководителей региональных органов тарифного регулирования инструментарием для реализации своих полномочий были разработаны следующие компоненты ФГИС ЕИАС ФСТ России: «Комплекс ПО ЕИАС ФСТ России», модули «Электроэнергетика», «ЖКХ», «Газ», «Лекарственные средства», «Реестр/Контроль», «Разногласия», «Портал» и «Хранилище данных ЕИАС ФСТ России» (база данных «Хранилище данных»). Указанные компоненты позволяют осуществлять контроль процессов предоставления отчетности в ФСТ России,

осуществлять сбор статистической информации и отслеживать динамику изменений состояний того или иного субъекта естественной монополии, а также формировать своды по подотчетным организациям в различных временных разрезах.

ФГИС ЕИАС ФСТ России имеет специализированный модуль «Реестр регулируемых организаций», в который органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно вносятся данные о количестве регулируемых организаций. По состоянию на начало 2013 года в модуле «Реестр регулируемых организаций» содержится 29 086 организаций.

ФГИС ЕИАС ФСТ России функционирует и развивается с учетом основных принципов развития информационного общества Российской Федерации и предусматривает интеграцию и возможность обмена информацией с использованием СМЭВ и МЭДО с уже созданными государственными и иными информационными ресурсами, в частности ГИС в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информационным порталом «РеформаЖКХ.ру», Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций).

3.3. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России

В соответствии с пунктом 3 «б» Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012—2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» и на основе типового плана противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти, одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.06.2012 № 134, Федеральной службой по тарифам разработан и утвержден план противодействия коррупции ФСТ России на 2012—2013 годы (приказ ФСТ России от 28.06.2012 № 118).

В целях реализации плана противодействия коррупции ФСТ России на 2012—2013 годы по отдельным мероприятиям определены ответственные исполнители, предусмотрено заслушивание отчетов руководителей структурных подразделений — ответственных исполнителей в рамках деятельности комиссии по вопросам организации, планирования и контроля работы по противодействию коррупции в ФСТ России.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации об организации мониторинга выполнения ведомственных планов противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти Федеральная служба по тарифам 1 раз в полугодие направляет в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации мер по противодействию коррупции по установленной форме (публикуется на официальном сайте ФСТ России www.fstrf.ru).

Результаты проводимых мероприятий по профилактике коррупции в ФСТ России в 2013 году представлены по разделам ведомственного плана противодействия коррупции.

3.3.1. Обеспечение соблюдения законодательства по противодействию коррупции государственными гражданскими служащими ФСТ России

В соответствии с пунктом 3 «а» Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012—2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» актуализирован план мероприятий ФСТ России (далее — план) по активизации работы должностных лиц кадровой службы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и по повышению эффективности деятельности Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (указанный план ранее был разработан и утвержден в 2011 году в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 21.01.2011 № Пр-133).

В соответствии с планом государственные гражданские служащие ФСТ России регулярно обновляют в кадровом структурном подразделении свои персональные данные, в том числе сведения о семейном положении.

Государственным гражданским служащим ФСТ России, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, направлены уведомления о необходимости предоставления справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи.

Представление справок государственными гражданскими служащими ФСТ России организовано в соответствии с утвержденным графиком, одновременно проводятся консультации о порядке их заполнения.

Соответствующая информация в электронном виде подготовлена и размещена на официальном сайте ФСТ России.

Кроме того, в установленные действующим законодательством сроки проведена работа по приему уточненных сведений в ранее представленные справки государственных гражданских служащих ФСТ России и по внесению изменений в информацию, размещенную на официальном сайте ФСТ России.

Проведена работа по приему справок о расходах государственных гражданских служащих ФСТ России на совершение каждой из сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка.

В 2013 году проведен сравнительный анализ сведений, указанных в справках за отчетный 2012 год, и ранее представленных сведений — подготовлен отчет.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» в ФСТ России функционирует соответствующая комиссия, приказом ФСТ России от 15.10.2010 № 479-к утвержден ее персональный состав.

В рамках действующего законодательства в 2013 году было проведено 6 заседаний Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В ходе заседаний Комиссией приняты следующие решения:

- дано согласие бывшим государственным гражданским служащим ФСТ России на замещение ими должностей в организациях в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (2 решения Комиссии);
- признана объективной причина предоставления служащим ФСТ России неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на члена своей семьи (4 решения Комиссии);
- одобрен и представлен на утверждение руководителю ФСТ России перечень функций ФСТ России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков.

Информация о результатах деятельности Комиссии ежеквартально направляется в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, а также размещается на официальном сайте ФСТ России в разделе, посвященном противодействию коррупции.

В ФСТ России на постоянной основе ведется работа по ознакомлению государственных гражданских служащих с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. Ознакомление осуществляется под роспись, также материалы направляются по внутренней электронной почте.

Кроме того, нормативные правовые акты, касающиеся противодействия коррупции, размещены на официальном сайте ФСТ России без ограничения доступа к ним третьих лиц.

В помещении ФСТ России размещен информационный стенд с наглядными агитационными материалами (плакатами), выполняющий как ознакомительную, так и воспитательную функции, в целях формирования у государственных гражданских служащих ФСТ России негативного отношения к коррупционным проявлениям.

Вопросы на знание законодательства о противодействии коррупции включены в тестовые задания при проведении оценки участников конкурсов на замещение должностей государственной гражданской службы в ФСТ России, а также при проведении аттестации государственных гражданских служащих ФСТ России.

В ФСТ России при необходимости оказывается консультативная помощь служащим по разъяснению законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции, в том числе при увольнении со службы в обязательном порядке проводится ознакомление с ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (ведется соответствующий журнал учета).

На основании Положения о порядке получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации», и в соответствии с планом обучения государственных гражданских служащих ФСТ России организована профессиональная подготовка специалистов, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

С 7 по 17 октября 2013 года двое государственных гражданских служащих ФСТ России категории «специалисты» прошли курсы повышения квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по образовательной программе повышения квалификации государственных гражданских служащих «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

3.3.2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности ФСТ России, мониторинг коррупционных рисков и их устранение

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.11.2009 № 299 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России» осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов ФСТ России осуществляется антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов, а также организует проведение независимой антикоррупционной экспертизы с участием внешних экспертов.

За 2013 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 257 проектов нормативных правовых актов, коррупциогенных факторов не выявлено. Информация о результатах антикоррупционной экспертизы каждое полугодие направляется в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В целях внедрения инновационных технологий государственного управления и администрирования совершенствование процессов и методов тарифного регулирования в ФСТ России осуществляется с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России, которая позволяет оперативно взаимодействовать с региональными органами тарифного регулирования (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и субъектами регулирования.

Для обеспечения процессов принятия тарифных решений в рамках ФГИС ЕИАС ФСТ России осуществляется сбор, обработка, анализ и контроль отчетности регулируемых организаций. Также система обеспечивает возможность проведения мониторингов принятия тарифных решений региональными органами тарифного регулирования, позволяет проводить анализ и прогнозирование регулируемых тарифов и экономических последствий.

Учитывая то, что территориальные органы ФСТ России отсутствуют, взаимодействие с региональными органами тарифного регулирования обеспечивается их подключением к ФГИС ЕИАС ФСТ России в удаленном доступе, что позволяет использовать возможности контроля представления субъектами регулирования отчетности в ФСТ России, а также корректировать модуль «Реестр регулируемых организаций». При этом ФСТ России ставит целью развитие полнофункциональных региональных сегментов ФГИС ЕИАС ФСТ России во всех регионах, что обеспечит возможность оптимизировать систему управления рабочими процессами и сократить время на подготовку и анализ принимаемых тарифных решений, а также позволит скоординировать работу региональных органов тарифного регулирования, муниципальных образований и субъектов регулирования на уровне региона.

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг» и в соответствии с планом мероприятий ФСТ России по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг, утвержденным приказом ФСТ России от 12.07.2011 № 167, использование системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) предусмотрено при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций, административные регламенты предоставления которых соответствуют требованиям действующего законодательства.

Подписано соглашение между ФСТ России и Минкомсвязи России о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде. Получены и установлены программно-технические средства ведомственного сегмента Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (ведомственный сегмент СМЭВ), для полнофункциональной реализации которой с 2014 года запланировано развитие системы внутриведомственного электронного документооборота, а именно поставлена задача создания и внедрения Подсистемы интеграции ФГИС ЕИАС ФСТ России с государственными ведомственными системами — поставщиками информации в СМЭВ и создание автоматизированных электронных сервисов ФГИС ЕИАС ФСТ России в СМЭВ.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в Федеральной службе по тарифам организовано функционирование системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО). За 2013 год Федеральной службой по тарифам было получено по системе межведомственного электронного документооборота (МЭДО) 7725 документов из Аппарата Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 526 писем отправлено по МЭДО в Аппарат Правительства Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации. Отправка документов по системе МЭДО осуществляется ФСТ России с получением уведомления об их доставке.

В целях совершенствования порядка учета федерального имущества ФСТ России проводится работа по наполнению и актуализации данных реестра федерального имущества в соответствии с постановлени-

ем Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». В 2013 году осуществлялись мероприятия по инвентаризации и списанию пришедшего в негодность движимого федерального имущества, закрепленного за Федеральной службой по тарифам на праве оперативного управления.

В соответствии с приказом ФСТ России от 22.12.2009 № 328 «О мерах по реализации функции внутреннего аудита в Федеральной службе по тарифам» внедрена система внутреннего контроля ФСТ России, включающая, в том числе, мероприятия по внутреннему финансовому и административно-правовому контролю. В 2013 году мероприятия внутреннего контроля осуществлялись на основании утвержденных в установленном порядке планов контрольной деятельности соответствующих структурных подразделений ФСТ России на постоянной основе, с использованием электронной системы ежемесячного сбора информации и отчетов структурных подразделений ФСТ России о выполнении мероприятий по внутреннему контролю.

В 2013 году структурными подразделениями ФСТ России проведена оценка (мониторинг) коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций, и подготовка предложений об уточнении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в ФСТ России, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Подготовлен и утвержден приказ ФСТ России от 24.10.2013 № 526-к, определяющий перечень функций ФСТ России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков. Для определения необходимости государственной регистрации указанный приказ направлен в Минюст России.

3.3.3. Взаимодействие ФСТ России с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Службы

ФСТ России внедрены основные элементы системы обратной связи с гражданами, организациями и институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

На постоянной основе функционирует «телефон доверия» (линия телефонной связи с городским абонентским номером) для обращений граждан о фактах коррупции, вымогательства, волокиты со стороны государственных гражданских служащих ФСТ России, нарушения ими требований к служебному поведению, ущемления ими прав и законных интересов граждан, а также совершения иных деяний, содержащих признаки злоупотребления служебным положением.

Программно-аппаратный комплекс обеспечивает работу «телефона доверия» в круглосуточном режиме автоответчика и осуществляет запись поступивших сообщений на цифровом носителе.

Инструкция по организации работы «телефона доверия» по вопросам профилактики и противодействия коррупции утверждена приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 368.

Информация о функционировании «телефона доверия», целях его организации, правилах приема обращений размещена на официальном сайте ФСТ России.

Всего за 2013 год на «телефон доверия» поступило 17 сообщений. Тематика сообщений в большей части касается действующего порядка установления и применения тарифов в области электроэнергетики и коммунального комплекса и не содержит информации о фактах нарушений коррупционного характера со стороны государственных гражданских служащих ФСТ России. Соответствующие разъяснения направлены в письменном виде заявителям.

Помимо этого реализована интерактивная форма обратной связи для приема обращений граждан об имевших место коррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий, в режиме «онлайн» (через интернет-приемную официального сайта ФСТ России www.fstrf.ru, раздел «Обратная связь»), а также в общем порядке в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Кроме того, на официальном сайте ФСТ России опубликованы и регулярно обновляются сведения по вопросам, связанным с противодействием коррупции в ФСТ России:

- меры по противодействию коррупции (план противодействия коррупции ФСТ России на 2012—2013 годы, информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции);
- нормативные и методические материалы, связанные с противодействием коррупции;
- формы и бланки, заполняемые федеральными государственными служащими и гражданами в рамках реализации антикоррупционного законодательства;

- независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов;
- информация о порядке и результатах работы Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов (в том числе телефон и электронная почта секретаря Комиссии);
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих ФСТ России, а также их супругов и несовершеннолетних детей;
- методические рекомендации и разъяснения антикоррупционного характера.

В соответствии с Правилами принятия Федеральной службой по тарифам решений по определению (установлению) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, образовано и функционирует межведомственное Правление ФСТ России в целях обеспечения баланса интересов и повышения прозрачности и обоснованности тарифных решений.

В целях расширения прозрачности механизмов функционирования ФСТ России в состав организованных и наделенных полномочиями комиссий ФСТ России включены в соответствии с действующим законодательством представители (эксперты) общественных организаций.

В состав Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов включены представитель Аппарата Правительства Российской Федерации и представитель высшего образовательного учреждения.

В состав Аттестационной комиссии и Конкурсной комиссии ФСТ России по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации включены представители высших образовательных учреждений и Общественного совета ФСТ России.

Число членов обозначенных выше комиссий, не замещающих должности государственной службы в ФСТ России, составляет не менее одной четверти от общего числа членов комиссии, что исключает возможность возникновения коррупционных факторов.

Взаимодействие с институтами гражданского общества в установленной сфере деятельности при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе по вопросам, связанным с профилактикой коррупционных проявлений, организовано в рамках Общественного совета при ФСТ России, основной целью деятельности которого является обеспечение взаимодействия между ФСТ России, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В пресс-центре ФСТ России на постоянной основе осуществляется анализ публикаций в СМИ с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции.

Кроме того, в ежегодный Отчет ФСТ России о результатах деятельности за соответствующий период и задачах на среднесрочную перспективу включен раздел «Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России», содержащий основные сведения по проводимой работе антикоррупционного характера. Указанный отчет публикуется в Информационном бюллетене Федеральной службы по тарифам и на официальном сайте ФСТ России, а также доступен в информационно-правовых базах (Консультант Плюс, Гарант).

За 2013 год обращений от граждан, организаций и институтов гражданского общества о фактах коррупции в ФСТ России по всем видам обратной связи не поступало.

3.4. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ

Федеральная служба по тарифам является государственным заказчиком по федеральной целевой программе «Жилище» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050.

По итогам реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011—2015 годы на основе решения Комиссии ФСТ России по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременной выплаты на приобретение жилого помещения 3 федеральным государственным гражданским служащим ФСТ России в 2013 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения на общую сумму 19,95 млн рублей.

3.5. Государственные закупки

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, а также развития добросовестной конкуренции Федеральной службой по та-

рифам, федеральным органом исполнительной власти (далее — Заказчик), уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд в соответствии с п. 5.3.12 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, проводятся размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Процедура размещения заказов регламентирована Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регуливающими отношения, связанные с размещением заказов.

Объем и номенклатура закупаемой продукции определяется исходя из потребностей Службы, призванных обеспечить функционирование всех структурных подразделений и создать условия для выполнения основных целей и задач ФСТ России.

Для организации размещения заказов в ФСТ России утвержден план-график размещения заказов для государственных нужд, включающий помимо предложений отдела хозяйственного и материально-технического обеспечения Управления делами положения тематического плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) ФСТ России, а также положения тематического плана проведения экспертиз и прочих работ (услуг) в установленных сферах регулирования ФСТ России, вносятся корректировки с учетом возникающих потребностей Службы.

Информация о размещенных Федеральной службой по тарифам заказах на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2013 году представлена в таблице 26.

Таблица 26

Информация о размещении заказов для государственных нужд ФСТ России в 2013 году

Способ размещения заказа	Кол-во лотов, приведших к заключению государственных контрактов	Цена государственного контракта в соответствии с ценовым предложением победителя, тыс. руб.
Открытый конкурс	3	6 499,24
Открытый аукцион, из них:	21	29 508,83
Запрос котировок	6	1 154,44
Размещение заказа у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке	111	3 587,32
Размещение заказа у единственного поставщика (прочее)	14	46 502,67
ИТОГО:	155	87 252,5

Информация о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для федеральных нужд (<http://www.zakupki.gov.ru>)⁵, а также на сайте Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru>), что позволяет обеспечить гласность, прозрачность размещаемых заказов и привлечь широкий круг участников размещения заказов.

В 2013 году Федеральной службой по тарифам проводились открытые аукционы в электронной форме в соответствии с главой 3.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р на площадках, определенных по результатам отбора.

Размещение заказа путем проведения открытых аукционов в электронной форме позволяет повысить прозрачность процедуры для всех участников, снизить переменные издержки на проведение торгов.

В связи вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

⁵ При проведении открытого аукциона в электронной форме в порядке, установленном главой 3.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», извещение о проведении соответствующего аукциона, а также иная информация о ходе проведения и результатах аукциона размещается также на электронных площадках.

предусмотрены существенные изменения правил осуществления государственных закупок. В ФСТ России создана контрактная служба (без создания структурного подразделения), которая будет регулировать государственные закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности, также предусмотрено утверждение двух документов планирования:

- план закупок (с 1 января 2015 года) на срок действия бюджета;
- план-график размещения заказов на год.

Данные изменения позволят предпринимателям заблаговременно планировать участие в торгах и готовить более качественные и проработанные предложения по исполнению контрактов, а также увеличат количество участников при проведении процедур торгов.

3.6. Проведение мероприятий в сфере регионального развития

В 2013 году Федеральная служба по тарифам принимала участие в разработке Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 466-р, Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 461-р, а также плана мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16.10.2013 № 6208п-П16.

Кроме того, в 2013 году ФСТ России принимала участие в актуализации:

- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2564-р;
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р;
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.10.2012 № 1939-р;
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 619-р;
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 507-р;
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.05.2011 № 924-р;
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.05.2011 № 924-р.

Также в 2013 году Федеральная служба по тарифам принимала участие в реализации Указа Президента Российской Федерации от 31.08.2013 № 693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области» и решений Правительственной комиссии по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области.

3.7. Международная деятельность

3.7.1. Деятельность в рамках реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации

В рамках реализации Соглашений, заключенных в рамках формирования Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации (далее — стороны), одним из важнейших направлений деятельности ФСТ России на 2013 год является реализация

Поэтапного плана формирования единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе), утвержденного решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 05.05.2013 № 14 (далее — Поэтапный план). Данным Поэтапным планом предусмотрена гармонизация законодательства государств — членов ЕЭП.

При подготовке Поэтапного плана за основу был взят принцип гармонизации национальных законодательств сторон в сферах естественных монополий, который заключается в имплементации действующих норм, заложенных в Соглашении о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 09.12.2010 (далее — Соглашение о естественных монополиях) и секторальных (отраслевых) соглашениях, касающихся сфер естественных монополий, в национальное законодательство сторон.

В рамках реализации Поэтапного плана была проведена масштабная работа, включающая в себя:

- определение последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства в сферах естественных монополий в соответствии с Соглашением о естественных монополиях; проведение сравнительного анализа сфер естественных монополий на предмет приоритетности;
- проведение анализа положений Соглашения о естественных монополиях и отраслевых (секторальных) соглашений на предмет императивных и диспозитивных норм, которые отражаются или могут быть отражены в национальном законодательстве сторон;
- проведение анализа национального законодательства Сторон, регламентирующего деятельность субъектов естественных монополий, на предмет соответствия требованиям Соглашения о естественных монополиях с учетом положений отраслевых соглашений;
- подготовку предложений по изменению и дополнению законодательства сторон на основе проведенного анализа.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации работа по реализации Поэтапного плана осуществлялась одновременно по всем сферам естественных монополий, указанным в Приложении № 1 к Соглашению о естественных монополиях (транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам, услуги по передачи электрической энергии, услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, железнодорожные перевозки).

По итогам проведенной работы был сформирован Перечень нормативных правовых актов в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, подлежащих сближению в соответствии с нормами, заложенными в Соглашении о естественных монополиях и секторальных (отраслевых) соглашениях, регулирующих сферы естественных монополий. Указанный перечень был утвержден решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 24.12.2013 № 62 в соответствии со статьей 8 Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 09.10.2010.

В рамках работы по формированию Евразийского экономического союза решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14.03.2013 № 18 был утвержден план мероприятий по подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор). Работа по подготовке проекта Договора должна быть завершена к 1 мая 2014 года, а с 1 января 2015 года указанный Договор должен вступить в силу.

Необходимо также отметить, что Федеральная служба по тарифам в соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 определена ответственным исполнителем по разделу «Естественные монополии» проекта Договора, а также принимает участие в подготовке таких его разделов, как «Конкурентная политика», «Энергетика» и «Транспорт».

3.7.2. Участие ФСТ России в обеспечении реализации приоритетов российского председательства в «Группе 20»

В рамках саммита «Группы 20» (G20), который состоялся 5–6 сентября 2013 года в г. Санкт-Петербурге, Российское председательство в G20 поручило Федеральной службе по тарифам разработать регуляторную повестку дня и организовать Круглый стол для органов регулирования энергетики в расширенном формате (G20 Outreach). Круглый стол регуляторов энергетики стран «Группы 20» был проведен 3–4 июня 2013 года в Казани.

Итогом вышеуказанного Круглого стола стало принятие Заявления органов регулирования энергетики по эффективному регулированию и стимулированию инвестиций в энергетическую инфраструктуру (далее — Заявление, текст Заявления на русском и английском языке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropg/18>). Заявление было направлено ФСТ России в Администрацию Президента Российской Федерации, а также в рабочую группу по устойчивой энергетике (ESWG), созданную в целях реализации приоритетов российского председательства в «Группе 20» при сопредседательстве Российской Федерации и Великобритании.

5—6 сентября 2013 года была принята Декларация лидеров «Группы 20», пункт 96 которой посвящен роли регулирования в формировании благоприятной инвестиционной среды: «Регулирование, наряду с другими политическими инструментами, может играть важную роль для формирования среды, необходимой для инвестиций. Отмечая, что роль регулирования различается от страны к стране и что регулирование остается внутренним делом каждой страны, но в некоторых случаях является общим в рамках интеграционного пространства, мы приветствуем диалог между заинтересованными органами регулирования электроэнергетики стран — членов «Группы двадцати» при поддержке ассоциаций регуляторов и международных организаций и принимаем к сведению Заявление органов регулирования энергетики по эффективному регулированию и стимулированию инвестиций в энергетическую инфраструктуру, принятое ими на Круглом столе органов регулирования энергетики в Казани в рамках аутрич-мероприятий «Группы двадцати». В рамках наших усилий по привлечению инвестиций в энергетическую инфраструктуру, в частности в чистую, доступную и устойчивую энергетику, с целью вовлечения всех заинтересованных сторон, мы призываем заинтересованных регуляторов продолжать свой диалог и просим Рабочую группу по устойчивой энергетике «Группы двадцати» принимать во внимание результаты этого диалога».

Таким образом, работа органов регулирования энергетики в рамках российского председательства в «Группе 20» была поддержана.

3.7.3. Сотрудничество с Региональной ассоциацией органов регулирования энергетики (ЭРРА)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 649-р ФСТ России является действительным членом Региональной Ассоциации органов регулирования (ЭРРА) и учредителем ЭРРА с 2002 года. ЭРРА является добровольной некоммерческой и неполитической организацией, объединяющей независимые органы регулирования энергетики стран Центральной и Восточной Европы, Западной и Восточной Азии, Содружества независимых государств (СНГ), Соединенных Штатов Америки.

К настоящему времени ЭРРА насчитывает 24 действительных, 5 ассоциированных членов и 7 аффилированных членов, а также 33 почетных члена.

Мероприятия и конференции ЭРРА носят регулярный характер и устраиваются регуляторами для различных сообществ отрасли — экспертного, инвестиционного и банковского сообществ, ассоциаций и потребителей.

В ЭРРА на постоянной основе действуют два комитета: Комитет ЭРРА по лицензированию и конкуренции и Комитет ЭРРА по тарифам и ценообразованию.

Помимо общей деятельности Ассоциация организует проведение практических семинаров по вопросам регулирования. Проводимые практические семинары структурированы по уровню подготовленности слушателей и предусматривают в том числе возможность дистанционного взаимодействия участников.

В 2013 году сотрудники ФСТ России приняли участие в практических семинарах, которые были посвящены следующим направлениям: «Ценовое регулирование и тарифы», «Регулирование энергетики в странах с переходной экономикой», «Семинар по вопросам регулирования водных ресурсов», «Введение в регулирование энергетики», «Деятельность по мониторингу рынка для комиссий по регулированию энергетики», «Регулирование возобновляемых источников энергии». Специалистами регулирующих органов стран — членов ЭРРА были обсуждены вопросы экономики, тарифов и ценообразования, лицензирования и конкуренции, проблемы глобального потепления, особенности борьбы за чистоту локальной окружающей среды и безопасности снабжения, влияние выбора технологий эксплуатации сетей передачи и распределения в секторах электроэнергетики и природного газа на инвестиции, а также другие вопросы. Практические семинары основывались на презентациях бывших и действующих регуляторов с богатым опытом в регулировании энергетики, а также содержали «домашние задания», практические упражнения, моделирование, анализ практических примеров участников семинаров и заключительное тестирование.

8 апреля 2013 года состоялось заседание представителей ассоциаций органов регулирования развивающихся регионов мира. В нем приняли участие руководители ассоциаций органов регулирования развивающихся стран, а также руководители органов регулирования энергетики. Программа встречи предполагала краткое выступление представителей каждой ассоциации, касающееся ключевых вопросов регулирования. Руководитель ФСТ России С.Г. Новиков выступил с докладом, обозначив в нем приоритеты российского председательства в G20 в части, касающейся привлечения инвестиций в энергетическую инфраструктуру, а также анонсировал проведение в Казани Круглого стола регуляторов энергетики стран G20, организуемого ФСТ России под эгидой российского председательства в G20.

В ходе Ежегодного Общего Собрания членов ЭРРА, которое состоялось 10 июня 2013 года, были рассмотрены и приняты следующие документы: программный и финансовый отчеты по итогам 2012 года, рабочий план Ассоциации на 2013—2014 годы, представленный Секретариатом ЭРРА, а также осуществлен обзор

практических семинаров ЭРРА, проведено голосование по вопросу членства в составе ЭРРА Агентства по регулированию энергетического сектора Республики Камерун (аффилированное) и Региональной энергетической комиссии города Москвы (ассоциированное), а также выборы членов Президиума и председателя ЭРРА.

С 2002 года ЭРРА проводит ежегодные Конференции по регулированию энергетики и инвестициям, которые предоставляют уникальную возможность для обмена мнениями не только между регуляторами, но и между всеми сторонами, вовлеченными в функционирование энергетического рынка. Формат Конференций предполагает ознакомление всех участников со спецификой принятия регуляторных решений конкретным регулятором с учетом условий и состояния рынка без целевой направленности на выработку политических решений или рекомендаций.

12-я Конференция по регулированию энергетики и инвестициям проводилась 16–17 сентября 2013 года в г. Таллине и привлекла к участию в своей работе около 200 представителей из 37 стран, в том числе сотрудников органов регулирования, представителей энергетической промышленности, финансовых и стратегических инвесторов, научных работников, консультантов и потребителей. Регулятор энергетики Эстонии стал принимающей стороной мероприятия при поддержке Комиссии по регулированию общественных услуг Латвии и Национальной комиссии по контролю цен и энергетики Литвы.

Основные сессии Конференции были посвящены следующим вопросам:

- энергетический рынок в балтийском регионе: создание регионального рынка, инвестиции и перспективы;
- поддержка конкуренции на энергетических рынках;
- регулирующие меры, направленные на поддержку инвестиций в генерацию и сети во время экономических и финансовых кризисов;
- вопросы регулирования развивающихся рынков.

Следует отметить, что очередная 13-я Конференция по регулированию энергетики и инвестициям ЭРРА состоится 27–28 октября 2014 года в г. Баку (Азербайджан).

3.8. Административная реформа

Во исполнение положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг» и административными регламентами предоставления государственных услуг в 2013 году Федеральной службой по тарифам была проведена работа по уточнению Перечня государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) (далее — Перечень), разработанного Минэкономразвития России и одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29.09.2010 № 107.

В настоящее время в вышеуказанном Перечне за ФСТ России закреплены две государственные услуги: формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности, а также формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

Кроме того, ФСТ России осуществляется разработка административного регламента, определяющего процедуру и порядок выдачи выписки из Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

В течение года своевременно проводилась работа по актуализации сведений о государственных услугах (функциях) ФСТ России в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), а также внесение необходимых изменений в административные регламенты предоставления государственных услуг Службы.

Кроме того, на протяжении всего 2013 года ФСТ России активно осуществлялось взаимодействие с Министерством экономического развития по вопросам реализации административной реформы в Российской Федерации.

3.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 261-ФЗ) определен системный подход к решению задач энергосбережения с учетом технических, экономических и социальных факторов, а также отражена роль органов государствен-

ной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в решении проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности с точки зрения правового регулирования и контроля на государственном уровне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2010 № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Федеральная служба по тарифам наделена полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

— в части установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Службой;

— в части осуществления государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Федерального закона № 261-ФЗ организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержащие в том числе:

- 1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;
- 2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий.

Согласно пункту 6 статьи 25 Федерального закона № 261-ФЗ в ходе регулирования цен (тарифов) на товары, услуги указанных организаций учитывается исполнение такими организациями показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, которые устанавливаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 25 Федерального закона № 261-ФЗ установлено, что расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций.

Вместе с тем пунктом 8 статьи 25 Федерального закона № 261-ФЗ предусмотрено сохранение за организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 340) утверждены Правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (далее — Правила).

Пунктом 7 Правил установлено, что целевые показатели и показатели энергетической эффективности объектов устанавливаются в виде абсолютных, относительных, удельных, сравнительных показателей или их комбинаций и отражают:

- 1) расход энергетических ресурсов, используемых при производстве регулируемой организацией товаров, оказании услуг, в том числе при производстве единицы товара (услуги);
- 2) расход энергетических ресурсов при их передаче (распределении), включая потери энергетических ресурсов;
- 3) расход энергетических ресурсов в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности регулируемой организации при осуществлении регулируемых видов деятельности.

В рамках реализации Федерального закона № 261-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 ФСТ России были разработаны требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- в сфере электроэнергетики — для ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС»;
- в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов — для организаций, оказывающих услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (в том числе для ОАО «АК «Транснефть») и по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- в газовой отрасли — для организаций, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (в том числе для ОАО «Газпром») и транспортировке газа по магистральным газопроводам;
- в сфере транспорта — для организаций, оказывающих услуги в транспортных терминалах и портах, в аэропортах, по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, в сфере железнодорожных перевозок: ОАО «Российские железные дороги», ОАО АК «Железные дороги Якутии», ОАО «Федеральная пассажирская компания»;
- в области связи — для организаций в сфере услуг общедоступной электросвязи (в т. ч. для ОАО «МГТС», ОАО «Ростелеком») и общедоступной почтовой связи (ФГУП «Почта России», ГУП «БайконурСвязьИнформ»).

Требования к программам включают в себя в том числе целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы, а также значения целевых показателей.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона № 261-ФЗ требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Информационные материалы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в рамках полномочий ФСТ России, опубликованы на официальном сайте Службы www.fstrf.ru в разделе «Энергоэффективность».

3.10. Общественный совет ФСТ России

В 2013 году Общественный совет Федеральной службы по тарифам продолжил свою работу, направленную на организацию эффективного взаимодействия между ФСТ России, заинтересованными организациями и общественными объединениями в рамках обсуждения вопросов государственного регулирования.

Так, очередное заседание Общественного совета ФСТ России, посвященное обсуждению приоритетных направлений деятельности органов государственного регулирования в 2013 году, состоялось 26 февраля 2013 года.

25 июня 2013 года состоялось заседание Совета, посвященное обсуждению Плана деятельности Федеральной службы по тарифам на 2013—2018 гг. Замечания и предложения членов Общественного совета ФСТ России, а также иных заинтересованных лиц были учтены при подготовке итоговых документов.

Также 23 июля 2013 года в расширенном экспертном формате состоялось совещание по вопросу создания и обсуждения основных направлений деятельности совета потребителей при ФСТ России в рамках поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Результаты деятельности ФСТ России при участии членов Общественного совета обсуждаются на ежегодных Всероссийских семинарах-совещаниях (два раза в год) с представителями Аппарата Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, руководством субъектов Российской Федерации и органов государственного регулирования субъектов Российской Федерации, представителями заинтересованных министерств и ведомств, ведущими экспертами, представителями регулируемых организаций, а также другими заинтересованными лицами.

Так, 4—5 апреля 2013 года состоялся Всероссийский семинар-совещание «Итоги работы органов государственного регулирования в 2012 году и основные задачи на 2013 и 2014 годы» и 17—18 октября 2013 года в г. Сочи состоялся Всероссийский семинар-совещание «Тарифное регулирование в 2013 году и задачи органов государственного регулирования на 2014 год» (далее — семинар-совещание), в ходе которых были обсуждены основные направления деятельности Службы, а также основные вызовы и задачи, стоящие перед системой органов государственного регулирования цен (тарифов).

В ходе проведения семинара-совещания также проводилось публичное обсуждение Плана деятельности ФСТ России на 2013—2018 годы с участием представителей СМИ, экспертного сообщества, представителей органов исполнительной и законодательной власти, а также иных заинтересованных лиц.

В соответствии с Положением об Общественном совете ФСТ России, утвержденным приказом от 22.11.2007 № 232 (далее — Положение), в связи с истечением срока полномочий его членов на I квартал 2014 года запланирована очередная ротация, по итогам которой будет утвержден новый состав.

При непосредственном участии членов Совета были выпущены учебно-методические пособия «Современная рыночная электроэнергетика Российской Федерации» и «Государственное ценовое регулирование рынков электрической энергии и мощности», последнее из которых прошло переиздание в 2013 году. Указанные издания являются комплексными работами в данной области и поэтому представляют значительный интерес для специалистов, работающих в сфере электроэнергетики.

Информация о действующем составе Общественного совета ФСТ России, а также о мероприятиях, проводимых в рамках его деятельности, включая аудио- и фотоматериалы, опубликована на официальном сайте Федеральной службы по тарифам в специализированном разделе http://www.fstrf.ru/about/structure/org/public_council.

3.11. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Федеральной службы по тарифам в 2013 году осуществлялось своевременное и регулярное размещение информационных и аналитических материалов на официальном сайте ФСТ России.

При подготовке ответов по вопросам, затрагивающим интересы граждан, запрашивалась информация у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и прочих ведомств и организаций.

На оперативных совещаниях ФСТ России регулярно обсуждается состояние работы с обращениями граждан. В 2013 году в ФСТ России поступило 3391 обращение граждан (таблица 27).

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острой для населения является проблема роста цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию, природный газ, жилищно-коммунальные, транспортные услуги и услуги связи.

Практически во всех ответах на обращения граждан, отправленных заявителям, содержатся разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также принципов его осуществления.

В Федеральной службе по тарифам функционирует ведомственная система электронного документооборота, позволяющая осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

За период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2013 года Федеральной службой по тарифам было получено по системе межведомственного электронного документооборота (МЭДО) 7725 документов из Аппарата Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 526 писем отправлено по МЭДО в Аппарат Правительства Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Таблица 27

Количество обращений граждан в Федеральную службу по тарифам за 2013 год

	2012 год	2013 год
Поступило обращений, заявлений граждан в ФСТ России, из них:	2906	3391
непосредственно в ФСТ России	2477	2717
через поручения Администрации Президента Российской Федерации	79	196
через поручения Аппарата Правительства Российской Федерации	154	192
через Государственную Думу	18	24
через министерства и ведомства	178	262
Характер обращений (по вопросам):		
рост тарифов на электрическую энергию	875	949
рост цен на природный газ	194	259
рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги	1613	1928
рост тарифов на услуги связи	58	52
рост тарифов на транспортные услуги	118	140
по другим вопросам	48	63

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Оптовые цены на газ и темпы прироста в 2012—2014 годах (руб./1000 м³)
(без НДС)**

Субъект Российской Федерации	Оптовые цены с 1 июля 2013 года		Оптовые цены с 1 июля 2014 года		Индексы роста оптовых цен	
	промышленность	население	промышленность	население	промышленность	население
Алтайский край	3757	3058	3757	3186	0%	4,2%
Архангельская область (за исключением газопровода «Нюксеница – Архангельск», начиная со 147 км)	3376	2916	3376	3038	0%	4,2%
Астраханская область	3291	2806	3291	2924	0%	4,2%
Белгородская область	4117	3058	4117	3186	0%	4,2%
Брянская область	4135	3058	4135	3186	0%	4,2%
Владимирская область	3888	3018	3888	3145	0%	4,2%
Волгоградская область	3936	3058	3936	3186	0%	4,2%
Вологодская область	3660	2974	3660	3099	0%	4,2%
Воронежская область	4063	3058	4063	3186	0%	4,2%
г. Москва	4065	3058	4065	3186	0%	4,2%
г. Санкт-Петербург	3921	3018	3921	3145	0%	4,2%
Ивановская область	3863	3018	3863	3144	0%	4,2%
Кабардино-Балкарская республика	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Калининградская область	3943	3050	3943	3178	0%	4,2%
Калужская область	4117	3058	4117	3186	0%	4,2%
Карачаево-Черкесская республика	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Кемеровская область	3771	3058	3771	3186	0%	4,2%
Кировская область	3555	2933	3555	3056	0%	4,2%
Костромская область	3864	3018	3864	3145	0%	4,2%
Краснодарский край	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Курганская область	3216	2892	3216	3014	0%	4,2%
Курская область	4071	3058	4071	3186	0%	4,2%
Ленинградская область	3921	3018	3925	3145	0%	4,2%
Липецкая область	4024	3018	4024	3144	0%	4,2%
Московская область	4065	3058	4065	3186	0%	4,2%
Ненецкий автономный округ	2266	2266	2266	2266	0%	0%
Нижегородская область	3753	2974	3753	3099	0%	4,2%
Новгородская область	3925	3018	3925	3145	0%	4,2%
Новосибирская область	3569	2974	3569	3099	0%	4,2%
Омская область	3440	2933	3440	3056	0%	4,2%
Оренбургская область	3405	2806	3405	2924	0%	4,2%
Орловская область	4117	3058	4117	3186	0%	4,2%
Пензенская область	3786	2974	3786	3099	0%	4,2%
Пермский край	3315	2892	3315	3014	0%	4,2%
Псковская область	4014	3058	4014	3186	0%	4,2%

Субъект Российской Федерации	Оптовые цены с 1 июля 2013 года		Оптовые цены с 1 июля 2014 года		Индексы роста оптовых цен	
	промышленность	население	промышленность	население	промышленность	население
Республика Адыгея	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Республика Алтай	4050	4050	4050	4050	0%	0%
Республика Башкортостан	3534	2907	3534	3029	0%	4,2%
Республика Ингушетия	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Республика Калмыкия	3623	2933	3623	3056	0%	4,2%
Республика Карелия	3959	3018	3959	3145	0%	4,2%
Республика Коми	3194	2806	3194	2924	0%	4,2%
Республика Марий Эл	3651	2933	3651	3056	0%	4,2%
Республика Мордовия	3736	2974	3736	3099	0%	4,2%
Республика Саха (Якутия)	4886	4886	4886	5091	0%	4,2%
Республика Северная Осетия — Алания	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Республика Татарстан	3586	2933	3586	3056	0%	4,2%
Ростовская область	4146	3100	4146	3231	0%	4,2%
Рязанская область	3973	3058	3973	3186	0%	4,2%
Самарская область	3648	2974	3648	3099	0%	4,2%
Саратовская область	3864	3018	3864	3144	0%	4,2%
Сахалинская область	1891	1213	1891	1264	0%	4,2%
Свердловская область	3392	2907	3392	3029	0%	4,2%
Смоленская область	3947	3058	3947	3186	0%	4,2%
Ставропольский край	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Тамбовская область	3911	3018	3911	3144	0%	4,2%
Тверская область	3832	3018	3832	3056	0%	4,2%
Томская область	3488	2907	3488	3029	0%	4,2%
Тульская область	4062	3058	4062	3186	0%	4,2%
Тюменская область	2951	2677	2951	2790	0%	4,2%
Удмуртская республика	3432	2892	3432	3014	0%	4,2%
Ульяновская область	3713	2974	3713	3099	0%	4,2%
Ханты-Мансийский автономный округ	2623	2450	2623	2552	0%	4,2%
Челябинская область	3466	2933	3466	3056	0%	4,2%
Чеченская республика	4149	3100	4149	3231	0%	4,2%
Чувашская республика	3651	2933	3651	3056	0%	4,2%
Ямало-Ненецкий автономный округ	2228	2224	2228	2228	0%	0,2%
Ярославская область	3745	2974	3745	3099	0%	4,2%

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**Конечные цены на газ с 1 июля 2013 года (руб./1000 м³)
(без НДС)**

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (насе- ление)
Алтайский край								
ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»	4135	4143	4389	4625	4703	4848	4887	4340
Архангельская область (за исключением газопровода «Нюксеница — Архангельск», начиная со 147 км)								
ОАО «Газпром газораспределение» (кроме Котласского района, г. Котлас и г. Коряжма, включая п. Шипицино Котласского района)	3833	3833	3833	3833	3833	3833	3833	3833
ОАО «Котласгазсервис» (г. Котлас и г. Коряжма, кроме п. Шипицино)	4018	4018	4018	4018	4018	4018	4018	4018
Астраханская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	3585	3630	3760	3836	3856	3871	3875	3680
Белгородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (с 1 октября 2013 года)	—	4576	4774	5021	5037	5077	5111	4233
Брянская область								
ОАО «Газпром газораспределение Брянск»	—	—	4646	4815	4823	4833	4869	4009
Владимирская область								
ОАО «Газпром газораспределение Владимир»	4343	—	4480	4698	4699	4701	4705	3877
Волгоградская область								
ОАО «Газпром газораспределение Волгоград»	4363	4389	4625	4880	4884	4889	4906	4002
Вологодская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	3888	3908	4010	4113	4162	4192	4233	3648
Воронежская область								
ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»	4500	4523	4683	4874	4891	4911	4952	3997
г. Москва								
ОАО «Мосгаз»	4470	4490	4631	4839	4852	4865	4876	4334
г. Санкт-Петербург								
ООО «ПетербургГаз»	4430	4443	4618	4854	4859	4864	4869	4264
Ивановская область								
ОАО «Газпром газораспределение Иваново»	4334	4343	4530	4782	4806	4841	4855	4018
Кабардино-Балкарская республика								
ОАО «Газпром газораспределение Нальчик»	—	—	4558	4679	4747	4798	4884	3910
Калининградская область								
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 ноября 2013 года)	—	—	4273	4412	4462	4526	4607	5227
Калужская область								
ОАО «Газпром газораспределение Калуга»	—	—	5183	5488	5499	5509	5565	4511
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	—	—	—	5086	5190	5348	5432	4279
ОАО «Обнинскгоргаз»	—	4458	4565	4683	4723	4746	4758	3766

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (насе- ление)
Карачаево-Черкесская республика								
ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск»	—	4593	4782	4995	5059	5134	5214	4346
Кемеровская область								
ООО «Газпром газораспределение Томск»	3923	3932	4112	4247	4325	4525	4748	3783
Кировская область								
ОАО «Газпром газораспределение Киров»	3963	3974	4144	4383	4437	4451	4462	4385
Костромская область								
ОАО «Газпром газораспределение Кострома»	4208	4214	4328	4475	4481	4494	4514	3696
Краснодарский край								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	—	—	—	4697	4789	4896	5013	4110
ОАО «Апшеронскрайгаз»	—	—	—	4861	4994	5136	5298	4254
ОАО «Краснодаргоргаз»	4336	4391	4541	4700	4733	4789	4819	3913
ОАО «Краснодаркрайгаз»	4366	—	4729	4941	4974	5067	5125	4308
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	—	—	4745	4958	4997	5067	5116	4069
ОАО «Павловскаярайгаз»	—	—	4542	4720	4827	4908	4956	4197
ОАО «Славянскгоргаз»	—	—	—	4939	5049	5151	5210	4353
ОАО «Юггазсервис»	—	4110	4335	4518	4553	4609	4641	3928
ООО «СМФ «Прометей»	—	—	—	4672	4792	4874	4920	4097
Курганская область								
ОАО «Газпром газораспределение Курган»	3477	3534	3755	3901	3978	4064	4129	3635
ОАО «Курганоблгаз»	3504	3517	3613	3688	3730	3757	3773	3319
Курская область								
ОАО «Газпром газораспределение Курск»	—	4439	4583	4810	4819	4865	4881	4023
Ленинградская область								
ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород»	4150	4161	4235	4362	4371	4424	4444	4053
Липецкая область								
ООО «Газпром газораспределение Липецк»	4569	4584	4757	5031	5043	5055	5100	4033
Московская область								
ГУП «Мособлгаз»	4537	4553	4689	4881	4908	4933	4982	4009
Ненецкий автономный округ								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	—	—	2653	2826	3000	3174	3391	3338
Нижегородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»	4140	4155	4283	4464	4500	4515	4566	3850

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (насе- ление)
Новгородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород»	4150	4161	4235	4362	4371	4424	4444	4053
Новосибирская область								
ОАО «ГазТрансКом»	3717	3831	4116	4354	4477	4512	4553	3740
ОАО «Сибирьгазсервис»	3663	3739	3834	3938	3991	4036	4064	3389
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	4181	4400	4455	4551	4604	3951
Омская область								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	—	—	3994	4190	4314	4444	4568	3839
ОАО «Омскоблгаз»	—	—	3860	3969	4037	4072	4138	3404
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	3777	3880	3929	4008	4072	3527
Оренбургская область								
ОАО «Газпром газораспределение Оренбург»	3784	3797	3917	4096	4101	4106	4168	3390
Орловская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	—	4783	4801	4816	4845	3967
ОАО «Газпром газораспределение Орел»	4234	4499	4614	4762	4767	4773	4815	3889
Пензенская область								
МП «Горгаз» г. Заречный	—	—	4114	4266	4277	4288	4297	3733
ОАО «Газпром газораспределение Пенза»	4203	4207	4334	4491	4499	4503	4508	3866
Пермский край								
ЗАО «Газпром газораспределение Пермь»	3658	3690	3806	3984	4004	4036	4039	3548
Псковская область								
ОАО «Газпром газораспределение Псков»	4253	—	4454	4590	4633	4660	4682	4132
Республика Адыгея								
ОАО «Газпром газораспределение Майкоп»	—	—	4744	4913	4933	4980	5044	4138
Республика Алтай								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	4712	4942	5022	5170	5210	5443
Республика Башкортостан								
ОАО «Газпром газораспределение Уфа»	3905	3922	4046	4245	4253	4256	4314	3847
Республика Ингушетия								
ОАО «Газпром газораспределение Назрань»	—	—	—	4428	4468	4539	4624	3782
Республика Калмыкия								
ОАО «Газпром газораспределение Элиста»	—	—	—	3962	4035	4139	4174	3665
Республика Карелия								
ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск»	—	4204	4303	4426	4455	4483	4499	3632

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (насе- ление)
Республика Коми								
ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар»	3508	3549	3643	3863	3891	3899	3904	3444
Республика Марий Эл								
ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»	3817	4045	4187	4304	4315	4333	4360	3726
Республика Мордовия								
ОАО «Газпром газораспределение Саранск»	4143	4145	4348	4683	4692	4744	4754	3850
ОАО «Саранскмежрайгаз»	3931	3942	4038	4156	4173	4187	4235	3526
Республика Саха (Якутия)								
ОАО «Алроса-газ»	—	5071	5140	5232	5236	5242	5260	5293
Республика Северная Осетия — Алания								
ООО «Газпром газораспределение Владикавказ»	—	—	4613	4765	4897	5089	5260	4171
Республика Татарстан								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	3991	4094	4316	4481	4485	4738	4748	3918
Ростовская область								
ОАО «Каменскгаз»	—	—	4439	4541	4581	4613	4630	3728
ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»	4607	4718	4918	5126	5222	5660	6073	4245
Рязанская область								
ОАО «Рязаньгоргаз»	4141	4211	4270	4421	4463	4496	4544	3678
ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область»	4472	4494	4646	4856	4882	4914	4977	4152
Самарская область								
ОАО «Сызраньгаз»	3916	—	4059	4197	4232	4248	4290	3491
ООО «Средневожская газовая компания»	—	4172	4278	4523	4531	4539	4553	3772
ООО «Газпром газораспределение Самара»	—	3983	4111	4255	4257	4270	4273	3837
Саратовская область								
ОАО «Саратовгаз»	4169	4181	4288	4472	4496	4514	4609	3885
ОАО «Газпром газораспределение Саратовская область»	—	4380	4556	4800	4808	4816	4847	4092
Сахалинская область								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1994	2201	2718	3049	3163	3256	3339	2510

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (насе- ление)
Свердловская область								
ЗАО «Газэкс»	3614	3637	3715	3808	3866	3919	3980	3394
ГУП СО «Газовые сети» (Свердловская обл.)	—	3575	3728	3825	3886	3924	4015	3282
ГУП СО «Газовые сети» (Невьянский ГО и ГО Верх-Нейвинский)	—	3538	—	3736	3782	3807	3875	3132
ОАО «Екатеринбурггаз»	3635	3663	3751	3855	3922	3984	4053	3322
ОАО «Свердловскоблгаз»	3575	3598	3667	3750	3810	3907	3969	3273
Смоленская область								
ОАО «Газпром газораспределение Смоленск»	4247	—	4370	4476	4527	4572	4600	3723
Ставропольский край								
ОАО «Газпром газораспределение Ставрополь»	4582	—	4748	4933	4939	4944	4948	3988
Тамбовская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тамбов»	—	4427	4561	4764	4811	4851	4888	4172
ТОГУП «Водгазхоз»	—	—	4261	4442	4518	4595	4776	4024
Тверская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тверь»	—	4398	4624	4977	4998	5041	5068	4063
Томская область								
ООО «Газпром газораспределение Томск» (кроме г. Колпашево и с. Тогур)	—	3696	3778	3812	3826	3838	3947	3430
ООО «Газпром газораспределение Томск» (г. Колпашево и с. Тогур)	—	—	—	5262	5314	5364	5415	4681
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	4208	4238	4385	4508	4576	4624	4663	3778
Тульская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тула»	4420	4446	4573	4734	4775	4804	4856	3961
Тюменская область								
ОАО «Газпром газораспределение Север»	3105	3364	3516	3709	3774	3803	3830	3482
Удмуртская республика								
РОАО «Удмуртгаз»	3783	3791	3900	4043	4047	4050	4057	3638
Ульяновская область								
ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	4094	4131	4303	4500	4510	4521	4532	3807

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (насе- ление)
Ханты-Мансийский автономный округ								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	—	—	—	3252	3445	3638	3877	4176
ОАО «Шаимгаз»	—	—	—	3356	3426	3497	3570	3444
ООО «Няганские газораспределительные сети»	—	—	2888	2980	3013	3025	3036	2863
ОАО «Сургутгаз»	—	—	2904	3025	3100	3134	3255	3084
ООО «Нижневартовскгаз»	—	2779	2851	2947	2994	3041	3055	2931
Челябинская область								
ОАО «Газпром газораспределение Челябинск»	3758	3777	3899	3991	4082	4092	4118	3487
ОАО «Челябинскгоргаз»	3581	3598	3660	3783	3814	3830	3845	3202
Чеченская республика								
ОАО «Чеченгаз»	—	—	4588	4774	4808	4841	4883	3616
Чувашская республика								
ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары»	4001	—	4121	4252	4258	4316	4406	3815
Ямало-Ненецкий автономный округ								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	—	—	2609	2746	2957	3044	3222	3205
ООО «Пургазсервис»	—	—	2624	2799	2896	2964	3151	3126
Ярославская область								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	—	4031	4138	4293	4342	4357	4386	4034
ОАО «Газпром газораспределение Ярославль»	4012	4043	4121	4246	4264	4283	4301	3915

1-я группа — объем потребления газа свыше 500 млн м³.

2-я группа — объем потребления газа свыше 100 млн м³.

3-я группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м³.

4-я группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м³.

5-я группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м³.

6-я группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м³.

7-я группа — объем потребления газа до 0,01 млн м³.

* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**Конечные цены на газ с 1 июля 2014 года (руб./1000 м³)
(без НДС)**

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (населе- ние)
Алтайский край								
ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»	4168	4180	4429	4671	4750	4897	4936	4501
Архангельская область (за исключением газопровода «Нюксеница — Архангельск», начиная со 147 км)								
ОАО «Газпром газораспределение» (кроме Котласского района, г. Котлас и г. Коряжма, включая п. Шипицино Котласского района)	3833	4018	4265	4515	4724	4746	4796	4370
ОАО «Котласгазсервис» (г. Котлас и г. Коряжма, кроме п. Шипицино)	—	—	3749	3870	3985	4027	4082	3740
Астраханская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	3592	3640	3776	3855	3877	3892	3895	3832
Белгородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (с 1 октября 2013 года)	—	4606	4775	5013	5040	5086	5127	4401
Брянская область								
ОАО «Газпром газораспределение Брянск»	—	—	4625	4784	4794	4805	4869	4152
Владимирская область								
ОАО «Газпром газораспределение Владимир»	4334	—	4468	4681	4684	4689	4704	4017
Волгоградская область								
ОАО «Газпром газораспределение Волгоград»	4377	4404	4652	4919	4924	4928	4946	4170
Вологодская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	3887	3907	4010	4113	4162	4192	4233	3773
Воронежская область								
ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»	4489	4511	4668	4854	4870	4890	4949	4155
г. Москва								
ОАО «Мосгаз»	4467	4489	4628	4841	4854	4867	4878	4514
г. Санкт-Петербург								
ООО «ПетербургГаз»	4421	4434	4604	4833	4838	4843	4869	4442
Ивановская область								
ОАО «Газпром газораспределение Иваново»	4325	4334	4514	4764	4806	4841	4855	4174
Кабардино-Балкарская республика								
ОАО «Газпром газораспределение Нальчик»	—	—	4558	4679	4747	4798	4884	4062
Калининградская область								
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 ноября 2013 года)	—	—	4273	4412	4462	4526	4607	5355
Калужская область								
ОАО «Газпром газораспределение Калуга»	—	—	5151	5445	5455	5465	5519	4688
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	—	—	—	5087	5190	5348	5432	4407
ОАО «Обнинскгоргаз»	—	4458	4565	4683	4723	4746	4758	3894

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (населе- ние)
Карачаево-Черкесская республика								
ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск»	—	4586	4795	5014	5079	5155	5237	4525
Кемеровская область								
ООО «Газпром газораспределение Томск»	3923	3932	4112	4247	4325	4525	4748	3911
Кировская область								
ОАО «Газпром газораспределение Киров»	3953	3978	4148	4414	4441	4455	4466	4508
Костромская область								
ОАО «Газпром газораспределение Кострома»	4206	4212	4325	4471	4477	4494	4514	3849
Краснодарский край								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	—	—	—	4697	4789	4896	5013	4240
ОАО «Апшеронскрайгаз»	—	—	—	4861	4994	5136	5298	4421
ОАО «Краснодаргоргаз»	4336	4391	4541	4700	4733	4789	4819	4065
ОАО «Краснодаркрайгаз»	4366	—	4729	4941	4974	5067	5125	4477
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	—	—	4745	4958	4997	5067	5116	4228
ОАО «Павловскаярайгаз»	—	—	4543	4720	4827	4908	4956	4361
ОАО «Славянскгоргаз»	—	—	—	4939	5049	5151	5210	4358
ОАО «Юггазсервис»	—	4124	4375	4577	4616	4679	4714	4144
ООО «СМФ «Прометей»	—	—	—	4672	4792	4874	4920	4257
Курганская область								
ОАО «Газпром газораспределение Курган»	3510	3543	3782	3939	4021	4113	4183	3757
ОАО «Курганоблгаз»	3504	3517	3613	3688	3730	3757	3773	3441
Курская область								
ОАО «Газпром газораспределение Курск»	—	4439	4583	4811	4819	4865	4881	4151
Ленинградская область								
ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород»	4146	4157	4228	4352	4360	4424	4444	4216
Липецкая область								
ООО «Газпром газораспределение Липецк»	4567	4582	4753	5026	5038	5050	5119	4195
Московская область								
ГУП «Мособлгаз»	4538	4554	4690	4868	4894	4919	4984	4161
Ненецкий автономный округ								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	—	—	2653	2826	3000	3174	3391	3338
Нижегородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»	4139	4154	4280	4460	4496	4511	4566	4011

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (населе- ние)
Новгородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород»	4146	4157	4228	4352	4360	4424	4444	4216
Новосибирская область								
ОАО «ГазТрансКом»	3717	3831	4116	4354	4477	4512	4553	3865
ОАО «Сибирьгазсервис»	3663	3739	3834	3938	3991	4036	4064	3514
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	4199	4427	4484	4583	4638	4116
Омская область								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	—	—	3994	4190	4314	4444	4568	3962
ОАО «Омскоблгаз»	—	—	3875	3986	4056	4092	4158	3530
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	3777	3880	3929	4008	4072	3650
Оренбургская область								
ОАО «Газпром газораспределение Оренбург»	3781	3795	3914	4093	4098	4103	4167	3508
Орловская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	—	4805	4824	4839	4869	4129
ОАО «Газпром газораспределение Орел»	4230	4487	4596	4737	4742	4747	4815	4051
Пензенская область								
МП «Горгаз» г. Заречный	—	—	4114	4266	4277	4288	4297	3857
ОАО «Газпром газораспределение Пенза»	4193	4200	4325	4477	4488	4503	4515	4068
Пермский край								
ЗАО «Газпром газораспределение Пермь»	3668	3701	3823	4004	4025	4063	4066	3670
Псковская область								
ОАО «Газпром газораспределение Псков»	4259	—	4462	4580	4642	4669	4692	4301
Республика Адыгея								
ОАО «Газпром газораспределение Майкоп»	—	—	4739	4906	4925	4980	5044	4308
Республика Алтай								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	4730	4966	5049	5201	5242	5443
Республика Башкортостан								
ОАО «Газпром газораспределение Уфа»	3875	3917	4060	4261	4269	4272	4334	4002
Республика Ингушетия								
ОАО «Газпром газораспределение Назрань»	—	—	—	4428	4467	4539	4624	3928
Республика Калмыкия								
ОАО «Газпром газораспределение Элиста»	—	—	—	3965	4041	4146	4181	3802
Республика Карелия								
ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск»	—	4207	4306	4429	4458	4485	4502	3759

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (населе- ние)
Республика Коми								
ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар»	3508	3548	3642	3861	3889	3899	3904	3562
Республика Марий Эл								
ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»	3818	4039	4173	4284	4294	4312	4366	3873
Республика Мордовия								
ОАО «Газпром газораспределение Саранск»	4130	4133	4328	4650	4659	4744	4753	4009
ОАО «Саранскмежрайгаз»	3928	3938	4031	4147	4162	4187	4235	3665
Республика Саха (Якутия)								
ОАО «Алроса-газ»	—	5071	5140	5232	5236	5242	5260	5515
Республика Северная Осетия — Алания								
ООО «Газпром газораспределение Владикавказ»	—	—	4613	4765	4897	5089	5260	4300
Республика Татарстан								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	3993	4100	4330	4498	4502	4758	4768	4067
Ростовская область								
ОАО «Каменскгаз»	—	—	4442	4546	4587	4619	4637	3885
ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»	4607	4718	4918	5126	5222	5660	6073	4423
Рязанская область								
ОАО «Рязаньгоргаз»	4136	4211	4270	4421	4463	4496	4544	3825
ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область»	4467	4494	4646	4856	4882	4914	4977	4299
Самарская область								
ОАО «Сызраньгаз»	3916	—	4059	4197	4231	4248	4290	3616
ООО «Средневожская газовая компания»	—	4172	4278	4523	4531	4539	4553	3897
ООО «Газпром газораспределение Самара»	—	3983	4111	4255	4257	4270	4273	3962
Саратовская область								
ОАО «Саратовгаз»	4165	4176	4280	4460	4482	4500	4622	4040
ОАО «Газпром газораспределение Саратовская область»	—	4359	4524	4756	4763	4772	4801	4256
Сахалинская область								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1994	2201	2718	3049	3163	3256	3339	2616

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (населе- ние)
Свердловская область								
ЗАО «Газэкс»	3614	3637	3715	3808	3866	3919	3980	3516
ГУП СО «Газовые сети» (Свердловская обл.)	—	3559	3756	3840	3893	3926	4011	3420
ГУП СО «Газовые сети» (Невьянский ГО и ГО Верх-Нейвинский)	—	3580	—	3744	3791	3816	3886	3263
ОАО «Екатеринбурггаз»	3635	3663	3751	3855	3922	3984	4053	3444
ОАО «Свердловскоблгаз»	3575	3598	3667	3750	3810	3907	3969	3395
Смоленская область								
ОАО «Газпром газораспределение Смоленск»	4244	—	4365	4469	4527	4572	4600	3872
Ставропольский край								
ОАО «Газпром газораспределение Ставрополь»	4601	—	4775	4969	4974	4979	4984	4154
Тамбовская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тамбов»	—	4427	4561	4764	4811	4851	4888	4299
ТОГУП «Водгазхоз»	—	—	4261	4442	4518	4595	4776	4150
Тверская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тверь»	—	4430	4656	5010	5031	5079	5107	4233
Томская область								
ООО «Газпром газораспределение Томск» (кроме г. Колпашево и с. Тогур)	—	3703	3789	3824	3838	3851	3965	3572
ООО «Газпром газораспределение Томск» (г. Колпашево и с. Тогур)	—	—	—	5262	5314	5364	5415	4804
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	4208	4238	4385	4508	4576	4624	4663	3907
Тульская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тула»	4410	4446	4576	4739	4779	4809	4861	4109
Тюменская область								
ОАО «Газпром газораспределение Север»	3105	3364	3516	3709	3774	3803	3830	3598
Удмуртская республика								
РОАО «Удмуртгаз»	3777	3785	3899	4045	4048	4052	4058	3784
Ульяновская область								
ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	4120	4159	4339	4545	4561	4578	4593	3967

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа* (население)
Ханты-Мансийский АО								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	—	—	—	3252	3445	3638	3877	4283
ОАО «Шаимгаз»	—	—	—	3356	3426	3497	3570	3551
ООО «Няганские газораспределительные сети»	—	—	2888	2980	3013	3025	3036	2970
ОАО «Сургутгаз»	—	—	2904	3025	3101	3135	3256	3191
ООО «Нижневартовскгаз»	—	2779	2852	2947	2994	3041	3055	3038
Челябинская область								
ОАО «Газпром газораспределение Челябинск»	3758	3777	3899	3991	4082	4093	4118	3610
ОАО «Челябинскгоргаз»	3581	3598	3660	3783	3814	3830	3845	3325
Чеченская республика								
ОАО «Чеченгаз»	—	—	4587	4772	4806	4840	4881	3768
Чувашская республика								
ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары»	3991	—	4107	4233	4245	4316	4406	3972
Ямало-Ненецкий АО								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	—	—	2614	2753	2967	3055	3236	3250
ООО «Пургазсервис»	—	—	2624	2799	2896	2964	3151	3135
Ярославская область								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	—	4031	4138	4293	4342	4357	4386	4159
ОАО «Газпром газораспределение Ярославль»	4005	4035	4111	4231	4263	4281	4300	4078

1-я группа — объем потребления газа свыше 500 млн м³.

2-я группа — объем потребления газа свыше 100 млн м³.

3-я группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м³.

4-я группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м³.

5-я группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м³.

6-я группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м³.

7-я группа — объем потребления газа до 0,01 млн м³.

* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Темпы прироста конечных цен на газ в 2014 году (%)

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (насе- ление)
Алтайский край								
ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»	0,80%	0,90%	0,90%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%	3,70%
Архангельская область (за исключением газопровода «Нюксеница — Архангельск», начиная со 147 км)								
ОАО «Газпром газораспределение» (кроме Котласского района, г. Котлас и г. Коряжма, включая п. Шипицино Котласского района)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,88%
ОАО «Котласгазсервис» (г. Котлас и г. Коряжма, кроме п. Шипицино)	—	—	-0,21%	-0,20%	-0,19%	-0,19%	-0,19%	3,16%
Астраханская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	0,22%	0,28%	0,44%	0,51%	0,53%	0,54%	0,55%	4,13%
Белгородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (с 1 октября 2013 года)	—	0,65%	0,03%	-0,16%	0,07%	0,18%	0,31%	3,97%
Брянская область								
ОАО «Газпром газораспределение Брянск»	—	—	-0,45%	-0,64%	-0,65%	-0,58%	0,00%	3,57%
Владимирская область								
ОАО «Газпром газораспределение Владимир»	-0,19%	—	-0,26%	-0,36%	-0,31%	-0,24%	-0,02%	3,62%
Волгоградская область								
ОАО «Газпром газораспределение Волгоград»	0,33%	0,35%	0,58%	0,80%	0,80%	0,80%	0,82%	4,18%
Вологодская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	-0,03%	-0,02%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,42%
Воронежская область								
ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»	-0,25%	-0,25%	-0,33%	-0,41%	-0,42%	-0,42%	-0,06%	3,95%
г. Москва								
ОАО «Мосгаз»	-0,06%	-0,04%	-0,07%	0,04%	0,04%	0,04%	0,04%	4,15%
г. Санкт-Петербург								
ООО «ПетербургГаз»	-0,21%	-0,22%	-0,31%	-0,43%	-0,43%	-0,43%	0,00%	4,17%
Ивановская область								
ОАО «Газпром газораспределение Иваново»	-0,21%	-0,21%	-0,35%	-0,37%	0,00%	0,00%	0,00%	3,88%
Кабардино-Балкарская республика								
ОАО «Газпром газораспределение Нальчик»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,89%
Калининградская область								
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 ноября 2013 года)	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,45%
Калужская область								
ОАО «Газпром газораспределение Калуга»	—	—	-0,61%	-0,79%	-0,79%	-0,80%	-0,83%	3,92%
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,99%
ОАО «Обнинскгоргаз»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,40%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (насе- ление)
Карачаево-Черкесская республика								
ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск»	—	-0,15%	0,27%	0,37%	0,39%	0,42%	0,45%	4,12%
Кемеровская область								
ООО «Газпром газораспределение Томск»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,40%
Кировская область								
ОАО «Газпром газораспределение Киров»	-0,26%	0,10%	0,10%	0,70%	0,09%	0,09%	0,09%	2,81%
Костромская область								
ОАО «Газпром газораспределение Кострома»	-0,04%	-0,04%	-0,06%	-0,09%	-0,09%	0,00%	0,00%	4,16%
Краснодарский край								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,20%
ОАО «Апшеронскрайгаз»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,92%
ОАО «Краснодаргоргаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,89%
ОАО «Краснодаркрайгаз»	0,00%	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,92%
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,92%
ОАО «Павловскаярайгаз»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,92%
ОАО «Славянскгоргаз»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,12%
ОАО «Юггазсервис»	—	0,34%	0,91%	1,31%	1,39%	1,50%	1,57%	5,50%
ООО «СМФ «Прометей»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,92%
Курганская область								
ОАО «Газпром газораспределение Курган»	0,97%	0,27%	0,71%	0,97%	1,09%	1,21%	1,31%	3,34%
ОАО «Курганоблгаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,66%
Курская область								
ОАО «Газпром газораспределение Курск»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,19%
Ленинградская область								
ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород»	-0,09%	-0,10%	-0,16%	-0,25%	-0,25%	0,00%	0,00%	4,03%
Липецкая область								
ООО «Газпром газораспределение Липецк»	-0,05%	-0,05%	-0,07%	-0,10%	-0,10%	-0,10%	0,37%	4,03%
Московская область								
ГУП «Мособлгаз»	0,03%	0,03%	0,04%	-0,27%	-0,28%	-0,28%	0,04%	3,79%
Ненецкий автономный округ								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Нижегородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»	-0,04%	-0,04%	-0,06%	-0,09%	-0,09%	-0,10%	0,00%	4,20%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (насе- ление)
Новгородская область								
ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород»	-0,09%	-0,10%	-0,16%	-0,25%	-0,25%	0,00%	0,00%	4,03%
Новосибирская область								
ОАО «ГазТрансКом»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,34%
ОАО «Сибирьгазсервис»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,69%
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	0,45%	0,60%	0,64%	0,70%	0,73%	4,17%
Омская область								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,21%
ОАО «Омскоблгаз»	—	—	0,40%	0,42%	0,48%	0,48%	0,48%	3,70%
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,49%
Оренбургская область								
ОАО «Газпром газораспределение Оренбург»	-0,05%	-0,05%	-0,06%	-0,07%	-0,07%	-0,07%	-0,02%	3,48%
Орловская область								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	—	0,47%	0,48%	0,50%	0,51%	4,09%
ОАО «Газпром газораспределение Орел»	—	-0,28%	-0,40%	-0,53%	-0,53%	-0,54%	0,00%	4,15%
Пензенская область								
МП «Горгаз» г. Заречный	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,35%
ОАО «Газпром газораспределение Пенза»	-0,25%	-0,15%	-0,23%	-0,30%	-0,24%	0,00%	0,16%	5,21%
Пермский край								
ЗАО «Газпром газораспределение Пермь»	0,27%	0,31%	0,46%	0,51%	0,52%	0,68%	0,68%	3,42%
Псковская область								
ОАО «Газпром газораспределение Псков»	0,15%	—	0,18%	-0,20%	0,19%	0,20%	0,20%	4,09%
Республика Адыгея								
ОАО «Газпром газораспределение Майкоп»	—	—	-0,11%	-0,15%	-0,15%	0,00%	0,00%	4,10%
Республика Алтай								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	0,37%	0,49%	0,52%	0,59%	0,61%	0,00%
Республика Башкортостан								
ОАО «Газпром газораспределение Уфа»	-0,77%	-0,12%	0,36%	0,36%	0,38%	0,38%	0,44%	4,04%
Республика Ингушетия								
ОАО «Газпром газораспределение Назрань»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,87%
Республика Калмыкия								
ОАО «Газпром газораспределение Элиста»	—	—	—	0,09%	0,14%	0,16%	0,17%	3,72%
Республика Карелия								
ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск»	—	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%	3,50%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (насе- ление)
Республика Коми								
ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар»	-0,02%	-0,02%	-0,03%	-0,05%	-0,05%	0,00%	0,00%	3,43%
Республика Марий Эл								
ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»	—	-0,15%	-0,32%	-0,46%	-0,47%	-0,48%	0,14%	3,95%
Республика Мордовия								
ОАО «Газпром газораспределение Саранск»	-0,30%	—	-0,47%	-0,70%	-0,71%	0,00%	0,00%	4,13%
ОАО «Саранскмежрайгаз»	-0,08%	—	-0,16%	-0,24%	-0,25%	0,00%	0,00%	3,95%
Республика Саха (Якутия)								
ОАО «Алроса-газ»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,20%
Республика Северная Осетия — Алания								
ООО «Газпром газораспределение Владикавказ»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,11%
Республика Татарстан								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	0,03%	0,15%	0,33%	0,37%	0,38%	0,43%	0,44%	3,82%
Ростовская область								
ОАО «Каменскгаз»	—	—	0,07%	0,11%	0,12%	0,14%	0,14%	4,20%
ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,20%
Рязанская область								
ОАО «Рязаньгоргаз»	-0,11%	-0,01%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,01%
ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область»	-0,11%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,55%
Самарская область								
ОАО «Сызраньгаз»	0,00%	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,58%
ООО «Средневожская газовая компания»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,31%
ООО «Газпром газораспределение Самара»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,26%
Саратовская область								
ОАО «Саратовгаз»	-0,11%	-0,12%	-0,19%	-0,29%	-0,30%	-0,31%	0,28%	3,98%
ОАО «Газпром газораспределение Саратовская область»	—	-0,50%	-0,70%	-0,92%	-0,93%	-0,93%	-0,96%	4,01%
Сахалинская область								
ОАО «Сахалиноблгаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	4,20%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (насе- ление)
Свердловская область								
ЗАО «Газэкс»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,59%
ГУП СО «Газовые сети» (Свердловская обл.)	—	-0,44%	0,76%	0,38%	0,19%	0,05%	-0,09%	4,20%
ГУП СО «Газовые сети» (Невьянский ГО и ГО Верх-Нейвинский)	—	1,20%	—	0,21%	0,24%	0,25%	0,30%	4,20%
ОАО «Екатеринбурггаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,67%
ОАО «Свердловскоблгаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,73%
Смоленская область								
ОАО «Газпром газораспределение Смоленск»	-0,07%	—	-0,11%	-0,15%	0,00%	0,00%	0,00%	4,00%
Ставропольский край								
ОАО «Газпром газораспределение Ставрополь»	0,42%	—	0,57%	0,72%	0,72%	0,72%	0,72%	4,16%
Тамбовская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тамбов»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,04%
ТОГУП «Водгазхоз»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,15%
Тверская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тверь»	—	0,70%	0,69%	0,65%	0,65%	0,74%	0,75%	4,18%
Томская область								
ООО «Газпром газораспределение Томск» (кроме г. Колпашево и с. Тогур)	—	0,19%	0,28%	0,31%	0,33%	0,34%	0,47%	4,14%
ООО «Газпром газораспределение Томск» (г. Колпашево и с. Тогур)	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,61%
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,40%
Тульская область								
ОАО «Газпром газораспределение Тула»	-0,22%	0,00%	0,08%	0,10%	0,10%	0,10%	0,10%	3,74%
Тюменская область								
ОАО «Газпром газораспределение Север»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,35%
Удмуртская республика								
РОАО «Удмуртгаз»	-0,16%	-0,17%	-0,03%	0,04%	0,04%	0,04%	0,04%	4,00%
Ульяновская область								
ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	0,64%	0,68%	0,84%	1,02%	1,14%	1,26%	1,35%	4,20%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (насе- ление)
Ханты-Мансийский автономный округ								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	—	—	—	0,00%	-0,01%	0,00%	0,00%	2,56%
ОАО «Шаимгаз»	—	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,11%
ООО «Няганские газораспределительные сети»	—	—	0,01%	0,01%	0,00%	0,01%	0,00%	3,74%
ОАО «Сургутгаз»	—	—	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	3,47%
ООО «Нижневартовскгаз»	—	0,00%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	3,65%
Челябинская область								
ОАО «Газпром газораспределение Челябинск»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,53%
ОАО «Челябинскгоргаз»	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,85%
Чеченская республика								
ОАО «Чеченгаз»	—	—	-0,03%	-0,03%	-0,03%	-0,03%	-0,03%	4,20%
Чувашская республика								
ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары»	-0,23%	—	-0,34%	-0,46%	-0,29%	0,00%	0,00%	4,11%
Ямало-Ненецкий автономный округ								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	—	—	0,19%	0,25%	0,33%	0,37%	0,43%	1,41%
ООО «Пургазсервис»	—	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,26%
Ярославская область								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	—	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,10%
ОАО «Газпром газораспределение Ярославль»	-0,17%	-0,20%	-0,26%	-0,34%	-0,04%	-0,04%	-0,04%	4,18%

1-я группа — объем потребления газа свыше 500 млн м³.

2-я группа — объем потребления газа свыше 100 млн м³.

3-я группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м³.

4-я группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м³.

5-я группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м³.

6-я группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м³.

7-я группа — объем потребления газа до 0,01 млн м³.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

**Подконтрольные расходы на 2014 год относительно величины,
определенной в соответствии с действующими принципами
формирования тарифов с применением метода долгосрочной индексации**

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование территориальной сетевой организации	Величина подконтрольных расходов на 2014 год, млн руб.	Величина изменения подконтрольных расходов, млн руб.
1	г. Москва	ОАО «Энергокомплекс»	698,39	-172,96
2	Московская область	ОАО «Московская областная энергосетевая компания»	2 633,90	-353,78
3		ОАО «Одинцовская электросеть»	475,50	-19,77
4		ЗАО «Электросетьэксплуатация»	367,20	-24,85
5		Филиал «Центральный» ОАО «Оборонэнерго»	487,10	-92,24
6	Краснодарский край	ОАО «НЭСК-электросети»	1 655,46	-184,61
7	Республика Татарстан	ОАО «Сетевая компания»	8 267,39	-560,25
8	Ленинградская область	ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания»	1 465,49	-131,45
9	Липецкая область	Филиал ОАО «МРСК Центра» — «Липецкэнерго»	1 306,40	-194,63
10		ОАО «Липецкая городская энергетическая компания»	468,90	-61,49
11	Тверская область	Филиал ОАО «МРСК Центра» — «Тверьэнерго»	2 038,82	-92,72
12		ООО «Тверьоблэлектро»	395,77	-18,57
13	Ростовская область	ОАО «Донэнерго»	1 999,99	-720,13
14	Свердловская область	ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания», г. Екатеринбург	1 133,34	-71,01
15		ГУП Свердловской области «Облкоммунэнерго», г. Екатеринбург — Екатеринбургский участок	739,33	0,00
16		ОАО «РЖД» Свердловская железная дорога — филиал ОАО «РЖД», г. Екатеринбург	476,20	-21,64
17	Мурманская область	ОАО «Мурманская областная электросетевая компания»	356,88	-30,92
18		Филиал «Кольский» ОАО «Оборонэнерго»	401,27	-48,95
19		Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»	1 434,63	-77,80
20	Архангельская область	Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»	1 659,90	-184,80
21	Республика Коми	Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго»	1 899,00	-142,81
22		ООО «Республиканская сетевая компания»	400,00	-214,48
23		ООО «Энерготрейд»	449,00	-131,12
24	Курская область	ОАО «Курские электрические сети»	211,63	-18,26
25	Челябинская область	ООО «АЭС Инвест»	556,41	-25,28

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование территориальной сетевой организации	Величина подконтрольных расходов на 2014 год, млн руб.	Величина изменения подконтрольных расходов, млн руб.
26	Самарская область	ОАО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ»	308,79	-26,14
27		ЗАО «САМАРСКИЕ ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ»	548,54	-23,04
28		ЗАО «Самарская сетевая компания»	1 311,61	-90,77
29	Саратовская область	ОАО «Облкоммунэнерго»	507,00	-24,08
30		ЗАО «СПГЭС»	334,33	55,80
31	Ульяновская область	ОАО «Ульяновская сетевая компания»	444,03	-15,59
32	Томская область	ООО «Энергонефть Томск»	405,31	-1,54
33		ООО «Горсети»	387,29	-18,25
34	Иркутская область	ОАО «Иркутская Электросетевая компания»	3 176,42	-166,19
35		ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	768,49	-37,83
36		ЗАО «Братская электросетевая компания»	456,73	-20,75
37		ЗАО «Витимэнерго»	283,32	-12,87
38	Калининградская область	ОАО «Янтарьэнерго»	936,00	27,00
39	Омская область	ОАО «Омскэлектро»	363,81	-3,67
40	Республика Дагестан	ОАО «Дагэнергосеть»	1 235,70	42,88
41	Тамбовская область	ОАО «Тамбовская сетевая компания»	297,08	-17,12
42	Тюменская область	Сургутский филиал ООО «Газпром энерго»	767,13	-48,80
43		ОАО «Варьеганэнергонефть»	397,14	-22,24
44	Волгоградская область	ОАО «Волгоградоблэлектро»	609,83	-21,35
45		МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети»	434,80	-82,95
46		Филиал ОАО «МРСК Юга» — «Волгоградэнерго»	2 654,89	-38,98
47	Воронежская область	МУП «Воронежская горэлектросеть»	298,39	-20,99
48	Кировская область	ОАО «Коммунэнерго»	477,22	-22,52
49	Оренбургская область	ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть»	792,54	-44,71
50	Кемеровская область	ООО «Кузбасская энергосетевая компания»	1 950,64	-104,14
51		ООО «ЕвразЭнергоТранс»	495,45	-22,66
52		ОАО «СКЭК»	1 260,29	-61,43
53		ООО «ГЭС»	323,36	-27,41
54		Филиал ОАО «МРСК Сибири» — «Кузбассэнерго — РЭС»	2 557,81	-86,30
55	Республика Бурятия	Филиал ОАО «МРСК Сибири» — «Бурятэнерго»	1 596,07	-72,53

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование территориальной сетевой организации	Величина подконтрольных расходов на 2014 год, млн руб.	Величина изменения подконтрольных расходов, млн руб.
56	Республика Хакасия	Филиал ОАО «МРСК Сибири» — «Хакасэнерго»	873,36	-43,84
57	Забайкальский край	Филиал ОАО «МРСК Сибири» — «Читаэнерго»	1 601,92	-72,79
58	Красноярский край	Филиал ОАО «МРСК Сибири» — «Красноярскэнерго»	2 849,16	-532,79
59		ООО «Красноярская региональная энергетическая компания»	1 558,70	-928,38
60	Вологодская область	ГП ВО «Областные электротеплосети»	241,17	-12,09
61	Новгородская область	ОАО «Новгородоблэлектро»	477,51	-80,02
62	Республика Карелия	ОАО «Прионежская сетевая компания»	783,45	-52,14
63	Республика Саха (Якутия)	ОАО «ДРСК»	534,76	-13,99
64	Алтайский край	ОАО «СК Алтайкрайэнерго»	572,29	-26,00
65	г. Санкт-Петербург	ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети»	369,56	-53,96
66		ОАО «Петродворцовая электросеть»	230,75	-10,48
67		ОАО «Объединенная энергетическая компания»	185,34	-128,21
68	Ставропольский край	ГУП Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро»	401,74	-25,79
69	Пензенская область	ЗАО «Пензенская Горэлектросеть»	248,64	-23,53
70	Пермский край	ОАО «КС — Прикамье»	300,60	-7,31
71	Приморский край	Филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго»	328,00	-22,93
72	Республика Башкортостан	ООО «Башкирские распределительные электрические сети»	5 113,00	-216,84
73		ООО «Башкирская сетевая компания»	388,18	-15,59
	ИТОГО		75 416,03	-6 870,37

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

**Тарифы на электрическую энергию,
поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей,
в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год
(коп./кВт·ч) (с НДС)**

№	Наименование субъекта Российской Федерации	2012*	С 1 января 2013			С 1 июля 2013		
			мин.**	макс.**	РРО***	мин.**	макс.**	РРО***
Российская Федерация¹		275,52	272,38	272,99	271,15	308,53	317,04	309,59
Центральный ФО¹		337,14	337,88	338,52	337,86	378,74	389,04	380,14
1	Белгородская область	275,00	274,90	275,00	275,00	308,00	314,00	314,00
2	Брянская область	255,00	255,00	257,00	255,00	286,00	300,00	290,00
3	Владимирская область	298,00	297,90	298,00	298,00	334,00	343,00	334,00
4	Воронежская область	254,00	254,00	255,00	254,00	284,00	292,00	289,00
5	Ивановская область	282,00	282,00	283,00	282,00	316,00	324,00	320,00
6	Калужская область	313,00	313,00	314,00	313,00	351,00	360,00	351,00
7	Костромская область	292,00	291,90	292,00	292,00	327,00	336,00	330,00
8	Курская область	272,00	272,00	273,00	272,00	305,00	314,00	305,00
9	Липецкая область	246,00	245,90	246,00	246,00	276,00	283,00	283,00
10	Московская область	358,00	357,90	358,00	358,00	401,00	412,00	401,00
11	Орловская область	264,00	264,00	265,00	264,00	296,00	305,00	300,00
12	Рязанская область	289,00	288,90	289,00	289,00	324,00	331,00	331,00
13	Смоленская область	256,00	256,00	257,00	256,00	287,00	298,00	290,00
14	Тамбовская область	257,00	256,90	257,00	257,00	288,00	295,00	295,00
15	Тверская область	303,00	303,00	304,00	303,00	339,00	348,00	348,00
16	Тульская область	300,00	300,00	301,00	300,00	336,00	345,00	336,00
17	Ярославская область	259,00	259,00	260,00	259,00	290,00	298,00	290,00
18	г. Москва	402,00	402,00	403,00	402,00	450,00	462,00	450,00
Северо-Западный ФО¹		283,36	283,31	284,03	282,65	317,70	325,79	323,34
19	Республика Карелия	223,00	223,00	224,00	223,00	250,00	256,00	256,00
20	Республика Коми	290,00	289,90	290,00	290,00	325,00	333,00	333,00
21	Архангельская область	327,00	327,00	327,00	327,00	372,00	382,00	382,00
22	Ненецкий АО	338,00	337,90	338,00	338,00	379,00	389,00	380,00
23	Вологодская область	295,00	295,00	296,00	295,00	330,00	339,00	336,00
24	Калининградская область	288,00	287,90	288,00	288,00	323,00	331,00	325,00
25	Ленинградская область	274,00	274,00	275,00	274,00	307,00	314,00	314,00
26	Мурманская область	202,00	201,90	202,00	202,00	226,00	234,00	234,00
27	Новгородская область	293,00	293,00	294,00	293,00	328,00	340,00	328,00
28	Псковская область	303,00	302,90	303,00	303,00	339,00	348,00	340,00
29	г. Санкт-Петербург	297,00	297,00	298,00	297,00	333,00	341,00	339,00

№	Наименование субъекта Российской Федерации	2012*	С 1 января 2013			С 1 июля 2013		
			мин.**	макс.**	РРО***	мин.**	макс.**	РРО***
Северо-Кавказский ФО¹		240,11	238,11	238,34	236,83	269,82	277,64	271,59
30	Республика Дагестан	178,00	177,90	178,00	178,00	199,00	206,00	199,00
31	Республика Ингушетия	248,00	247,90	248,00	248,00	278,00	285,00	278,00
32	Кабардино-Балкарская республика	268,00	268,00	269,00	268,00	300,00	308,00	300,00
33	Карачаево-Черкесская республика	290,00	290,00	292,00	290,00	325,00	336,00	325,00
34	Республика Северная Осетия — Алания	284,00	283,90	284,00	284,00	318,00	327,00	325,00
35	Чеченская республика	191,00	190,90	191,00	191,00	214,00	222,00	214,00
36	Ставропольский край	299,00	298,90	299,00	299,00	335,00	343,00	343,00
Южный ФО¹		313,58	313,49	314,26	313,51	351,57	361,72	350,16
37	Республика Калмыкия	313,00	312,90	313,00	313,00	351,00	360,00	351,00
38	Краснодарский край, Республика Адыгея	323,00	323,00	324,00	323,00	362,00	372,00	362,00
39	Астраханская область	315,00	314,90	315,00	315,00	353,00	362,00	362,00
40	Волгоградская область	268,00	267,90	268,00	268,00	300,00	308,00	308,00
41	Ростовская область	323,00	323,00	324,00	323,00	362,00	374,00	350,00
Приволжский ФО¹		242,16	241,82	242,51	241,31	271,04	278,90	271,53
42	Республика Башкортостан	202,00	201,90	202,00	202,00	226,00	232,00	226,00
43	Республика Марий Эл	248,00	248,00	249,00	248,00	278,00	285,00	280,00
44	Республика Мордовия	250,00	250,00	251,00	250,00	280,00	288,00	280,00
45	Удмуртская Республика	256,00	256,00	257,00	256,00	287,00	296,00	287,00
46	Чувашская Республика	219,00	219,00	220,00	219,00	245,00	251,00	251,00
47	Кировская область	257,00	256,90	257,00	257,00	288,00	299,00	296,00
48	Нижегородская область	243,00	243,00	244,00	243,00	272,00	280,00	272,00
49	Оренбургская область	198,00	197,90	198,00	198,00	222,00	228,00	222,00
50	Пензенская область	232,00	232,00	233,00	232,00	260,00	265,00	260,00
51	Пермский край	264,00	263,90	264,00	264,00	296,00	304,00	296,00
52	Самарская область	269,00	269,00	270,00	269,00	301,00	309,00	304,00
53	Саратовская область	241,00	241,00	242,00	241,00	270,00	277,00	270,00
54	Ульяновская область	251,00	251,00	252,00	251,00	281,00	289,00	285,00
55	Республика Татарстан	257,00	257,00	258,00	257,00	288,00	299,00	288,00
Уральский ФО¹		224,32	223,54	223,97	223,94	251,07	257,80	256,15
56	Курганская область	300,00	299,90	300,00	300,00	336,00	345,00	336,00
57	Свердловская область	257,00	256,90	257,00	257,00	288,00	295,00	295,00
58	Тюменская область	194,00	194,00	195,00	194,00	217,00	223,00	217,00
59	Челябинская область	209,00	208,90	209,00	209,00	234,00	241,00	241,00
60	ХМАО	194,00	194,00	195,00	194,00	217,00	223,00	217,00
61	ЯНАО	194,00	194,00	195,00	194,00	217,00	223,00	217,00

№	Наименование субъекта Российской Федерации	2012*	С 1 января 2013			С 1 июля 2013		
			мин.**	макс.**	РРО***	мин.**	макс.**	РРО***
Сибирский ФО¹		202,97	195,86	196,34	194,09	227,44	233,29	228,21
62	Республика Алтай	336,00	335,90	336,00	336,00	376,00	386,00	386,00
63	Республика Бурятия	350,00	349,90	350,00	350,00	392,00	402,00	393,00
64	Республика Тыва	231,00	230,90	231,00	231,00	259,00	266,00	259,00
65	Республика Хакасия	140,00	139,90	140,00	140,00	157,00	162,00	161,00
66	Алтайский край	298,00	298,00	299,00	298,00	334,00	343,00	338,20
67	Красноярский край	160,00	160,00	161,00	160,00	179,00	184,00	183,00
68	Кемеровская область	231,00	230,90	231,00	231,00	259,00	265,00	264,00
69	Новосибирская область	266,00	266,00	267,00	266,00	298,00	306,00	298,00
70	Омская область	265,00	264,90	265,00	265,00	297,00	305,00	297,00
71	Томская область	228,00	228,00	229,00	228,00	255,00	262,00	260,00
72	Иркутская область	72,00	71,90	72,00	72,00	81,00	82,00	82,00
73	Забайкальский край	204,00	203,90	204,00	204,00	228,00	236,00	228,00
Дальневосточный ФО¹		302,13	299,74	300,47	291,12	337,01	347,51	332,02
74	Республика Саха (Якутия)	370,00	369,90	370,00	370,00	414,00	425,50	425,00
75	Приморский край	242,00	242,00	243,00	242,00	271,00	278,00	278,00
76	Хабаровский край	310,00	310,00	311,00	310,00	347,00	370,00	347,00
77	Амурская область	263,00	262,90	263,00	263,00	295,00	302,00	295,00
78	Камчатский край	484,00	484,00	484,29	484,00	542,00	550,00	550,00
79	Магаданская область	514,00	513,90	514,00	514,00	576,00	587,22	576,00
80	Сахалинская область	306,00	306,00	307,00	306,00	327,00	337,00	337,00
81	Еврейская АО	281,00	281,00	282,00	281,00	315,00	325,00	315,00
82	Чукотский АО	664,00	663,90	664,00	664,00	697,00	698,00	698,00
83	город Байконур	303,00	302,90	303,00	303,00	339,00	346,00	340,00

* Тариф на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, действующий с 1 июля 2012 года, утвержденный региональными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

** Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации, установлены приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3.

*** Тариф на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденный региональными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

¹ Приведены расчетные средневзвешенные показатели.

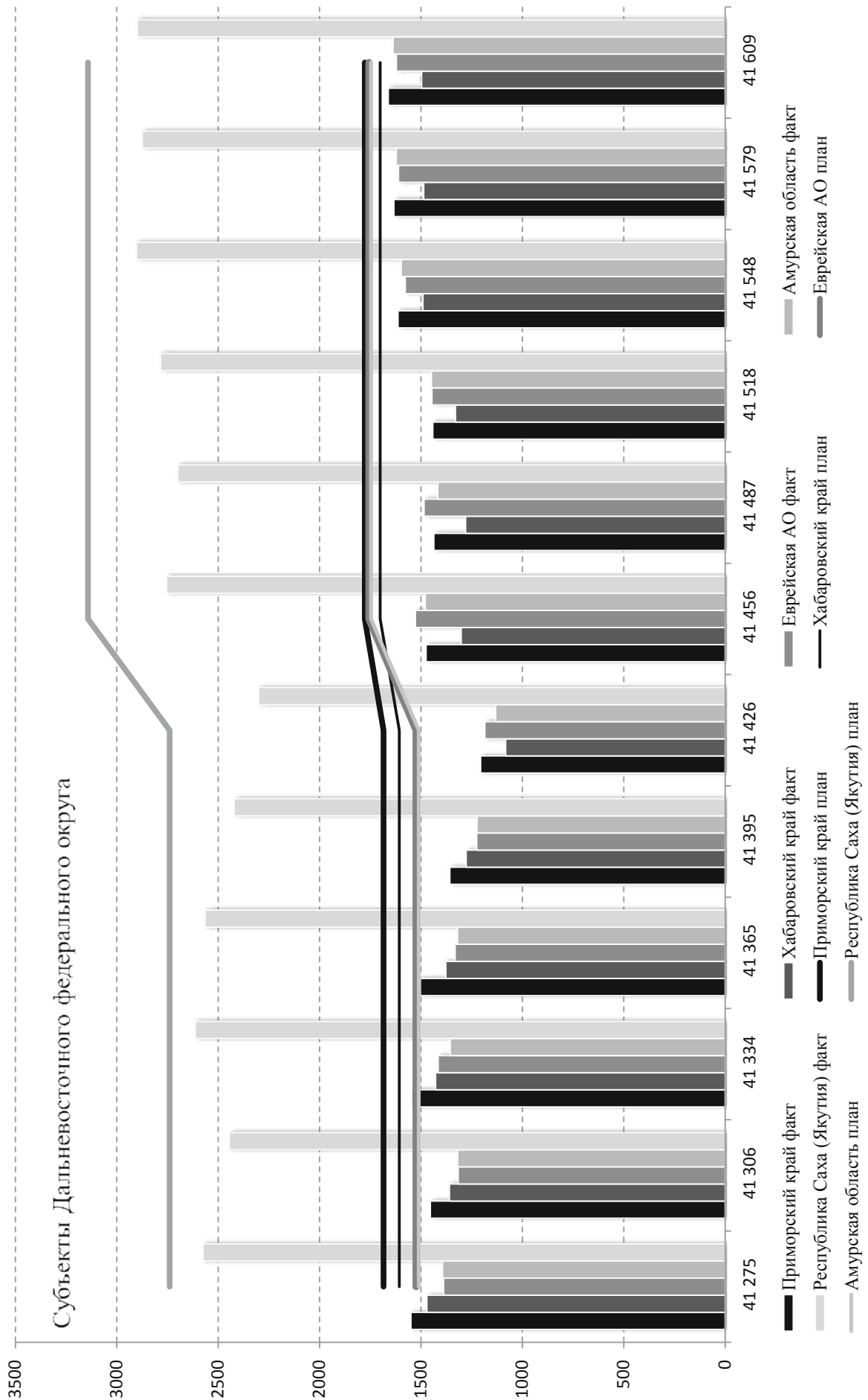
ПРИЛОЖЕНИЕ 7

**Информация о результатах Правил применения цен (тарифов),
определения стоимости электрической энергии (мощности),
реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам),
оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической
энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи
с изменением договорного объема потребления электрической энергии
(мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка,
утвержденных приказом ФСТ России от 30.11.2010
№ 364-э/4**

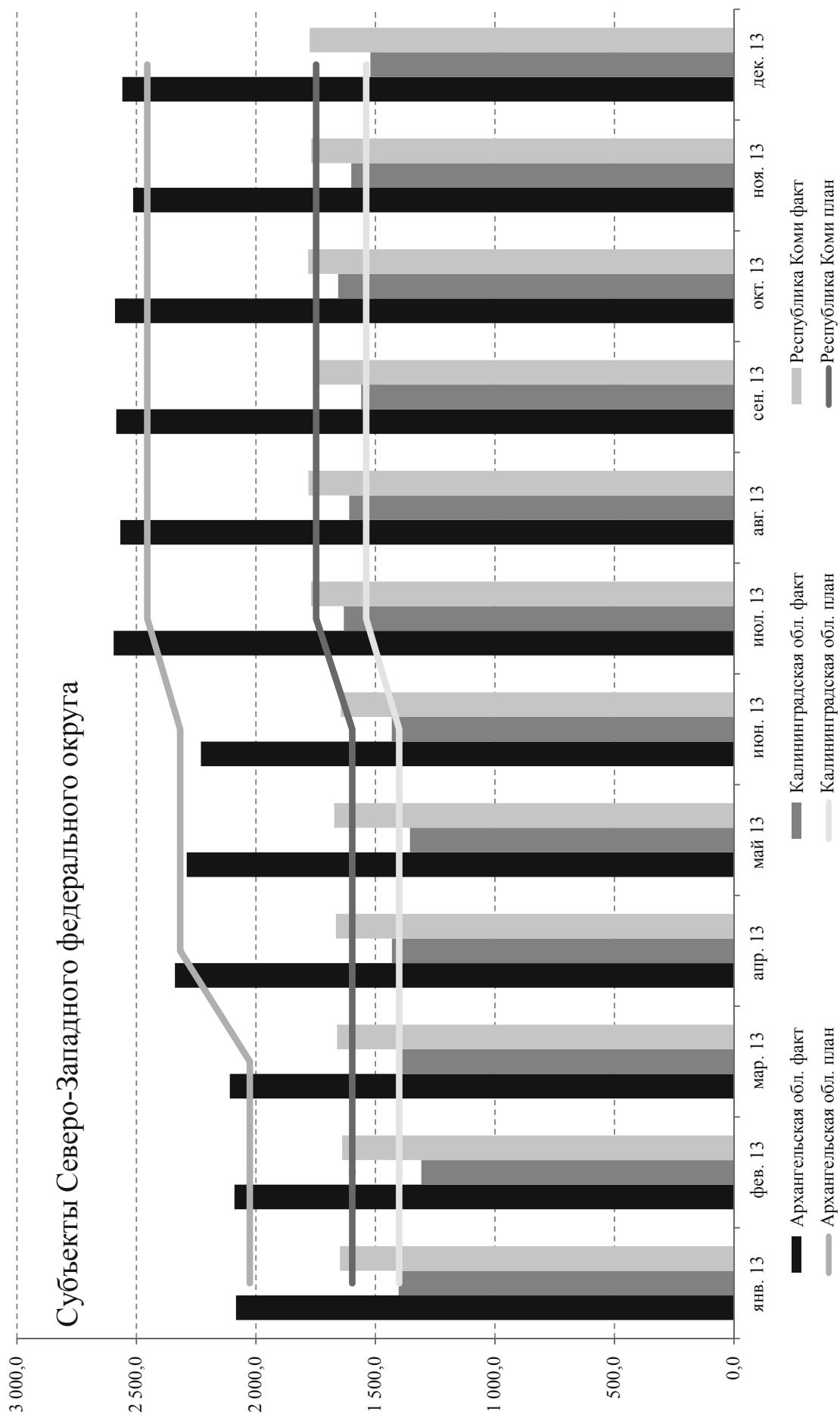
№ п/п	Субъект РФ	Январь 2013		Февраль 2013		Март 2013		Апрель 2013		Май 2013		Июнь 2013	
		цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %
1	Приморский край	1 549,5	-8	1 453,8	-14	1 545,3	-8	1 503,0	-11	1 357,8	-19	1 205,9	-28
2	Хабаровский край	1 470,9	-8	1 359,6	-15	1 428,0	-11	1 377,5	-14	1 277,1	-21	1 082,4	-33
3	Еврейская АО	1 388,3	-9	1 316,2	-14	1 415,1	-7	1 331,5	-13	1 224,9	-20	1 185,1	-22
4	Амурская область	1 393,4	-8	1 319,1	-13	1 355,7	-10	1 319,7	-13	1 223,5	-19	1 131,8	-25
5	Якутия	2 574,1	-6	2 445,3	-11	2 613,2	-5	2 564,1	-6	2 421,4	-12	2 300,8	-16
6	Архангельская обл	2 083,4	3	2 089,8	3	2 109,2	4	2 338,9	1	2 289,6	-1	2 230,2	-4
7	Калининградская обл.	1 403,0	0	1 308,0	-7	1 408,2	1	1 431,1	2	1 355,7	-3	1 431,7	2
8	Республика Коми	1 648,5	3	1 639,4	3	1 660,6	4	1 665,3	4	1 672,3	5	1 645,2	3

№ п/п	Субъект РФ	Июль 2013		Август 2013		Сентябрь 2013		Октябрь 2013		Ноябрь 2013		Декабрь 2013	
		цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %	цена руб./ МВт·ч	измене- ние от установ- ленного тарифа %
1	Приморский край	1 475,1	-17	1 436,7	-19	1 441,7	-19	1 613,3	-9	1 633,6	-8	1 661,5	-7
2	Хабаровский край	1 301,6	-23	1 280,0	-25	1 329,9	-22	1 490,3	-12	1 486,6	-13	1 496,9	-12
3	Еврейская АО	1 527,4	-13	1 484,7	-15	1 445,9	-18	1 577,4	-10	1 610,6	-8	1 621,3	-8
4	Амурская область	1 479,0	-15	1 417,0	-19	1 448,4	-17	1 597,1	-9	1 622,0	-7	1 637,4	-6
5	Якутия	2 754,4	-12	2 698,7	-14	2 784,2	-11	2 903,1	-8	2 874,0	-9	2 898,6	-8
6	Архангельская обл	2 595,2	6	2 567,4	5	2 584,5	5	2 589,9	6	2 513,8	2	2 558,9	4
7	Калининградская обл.	1 632,3	6	1 609,9	5	1 559,8	1	1 656,1	8	1 601,0	4	1 520,9	-1
8	Республика Коми	1 769,7	1	1 780,2	2	1 750,3	0	1 781,6	2	1 768,8	1	1 775,3	2

Отчет о результатах деятельности в 2013 году и задачах на среднесрочную перспективу



Отчет о результатах деятельности в 2013 году и задачах на среднесрочную перспективу



ПРИЛОЖЕНИЕ 8

**Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
в области государственного регулирования тарифов и контактная информация**

1. РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ (МСК +0)
Управление государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея
<http://tarifra.ru/>
385009, г. Майкоп, ул. Юннатов, д. 9
Начальник управления
Хапаев Азамат Магамудович (877-2) 57-65-42 т./ф.
2. РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ (МСК +3)
Комитет по тарифам Республики Алтай
<http://komitet-tarifov.ru/>
649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, Коммунистический пр., д. 182
Председатель комитета
Кичинеков Виталий Валерьевич (388-22) 6-11-53 т./ф.
3. РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН (МСК +2)
Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам
<https://tariff.bashkortostan.ru/>
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95
Председатель государственного комитета (347) 218-09-27,
Салимгареев Фадис Фаукатович (347) 218-09-25 ф.
4. РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ (МСК +5)
Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия
<http://rst.govrb.ru/>
670001, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54, Дом Пр-ва, а/я 23
(для фельдпочты — пр. 50-летия Октября, 28а, 8-й этаж)
Руководитель службы
Чебунина Оксана Ивановна (301-2) 44-66-76 т./ф.
5. РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН (МСК +0)
Республиканская служба по тарифам Республики Дагестан
<http://www.rstrd.ru/>
367000, г. Махачкала, ул. Коркмасова, 24
Руководитель (872-2) 67-23-90,
Амирханов Умахан Амирханович (872-2) 67-25-64 ф.
6. РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ (МСК +0)
Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия
<http://rekr1.ru/>
386102, г. Назрань, ул. Победы, д. 6
Председатель РЭК Ингушетии (873-2) 22-89-31,
Аушев Алихан Исаевич (873-2) 22-89-32 ф.
7. КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)
Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по энергетике
и тарифам
<http://минэнергокбр.рф/>
360028, КБР, г. Нальчик, ул. Горького, д. 4
Председатель государственного комитета (866-2) 40-93-82,
Кучменов Тахир Махтиевич (866-2) 47-31-81 ф.
8. РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ (МСК +0)
Региональная служба по тарифам Республики Калмыкия
<http://www.tarif.kalmregion.ru/>
358000, Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Дармаева, д. 21
Председатель РСТ
Доногруппова Светлана Владимировна (847-22) 3-45-05 т./ф.
9. КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)
Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам
<http://www.tarifkchr.ru/>
369000, г. Черкесск, ул. Крупской, 84
Начальник главного управления (878-2) 21-52-25,
Чомаев Мухамат-Амин Ибрагимович (878-2) 21-64-22,
(878-2) 21-58-28 ф.

10. РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ (МСК +0)
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам
<http://gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/Price/index.html>
185030, Республики Карелия, г. Петрозаводск, ул. Маршала Мерецкова, 8а
Председатель (814-2) 57-62-38,
Мяки Артур Эденович (814-2) 57-47-20 ф.
11. РЕСПУБЛИКА КОМИ (МСК +0)
Служба Республики Коми по тарифам
<http://www.komires.ru>
167981, г. Сыктывкар, ул. Ленина, 73
Руководитель службы (821-2) 29-15-71,
Перваков Илья Евгеньевич (821-2) 29-15-72 ф.
12. РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ (МСК +0)
Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл
<http://portal.mari.ru/tarif/default.aspx>
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, 24а
Руководитель службы
Шевчук Анатолий Ростиславович (836-2) 41-69-31 т./ф.
13. РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ (МСК +0)
Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия
<http://e-mordovia.ru/powerbody/view/19>
430002, г. Саранск, ул. Советская, д. 26
И. о. Министра
Захаркина Ольга Викторовна (834-2) 23-08-60 т./ф.
14. РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) (МСК +6)
Государственный комитет по ценовой политике — Региональная энергетическая комиссия
Республики Саха (Якутия)
<http://rek.sakha.gov.ru>
677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, 28, каб. 501
Председатель (411-2) 34-34-39,
Лемешева Валентина Ивановна 34-46-48 ф.
15. РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ — АЛАНИЯ (МСК +0)
Региональная служба по тарифам Республики Северная Осетия — Алания
<http://rstalania.ru/>
362040, г. Владикавказ, пл. Свободы, 5
Руководитель
Акоев Тимур Таймуразович (867-2) 54-09-47 т./ф.
16. РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН (МСК +0)
Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам
<http://kt.tatarstan.ru>
420015, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Карла Маркса, д. 66
Председатель государственного комитета (843) 221-82-18,
Зарипов Марат Ривгатович 236-62-75 ф.
17. РЕСПУБЛИКА ТЫВА (МСК +4)
Служба по тарифам Республики Тыва
<http://www.tarif.tuva.ru/>
667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 18
Руководитель
Намчыл Роланда Дадар-ооловна (394-22) 2-10-71 т./ф.
18. УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА
Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики
<http://rek-udm.ru>
426051, г. Ижевск, ул. М. Горького, 73
И. о. Председателя РЭК (341-2) 51-28-62,
Финк Владимир Владимирович (341-2) 51-13-22 ф.

19. **РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ (МСК +4)**
Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия
<http://www.r-19.ru/mainpage/authority/comitets/energy.html>
655019, г. Абакан, просп. Ленина, 67, а/я 728
Председатель государственного комитета
Базиев Олег Юрьевич (390-2) 22-63-44 т./ф.
20. **ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)**
Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики
<http://tarif95.ru/>
364020, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 7
Председатель государственного комитета
Сайханов Адам Ахмедович (871-2) 22-25-48 т./ф.
21. **ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)**
Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам
<http://gov.cap.ru/main.asp?govid=68>
428004, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2
Руководитель государственной службы (835-2) 64-22-00,
Егорова Альбина Егоровна (835-2) 62-83-78 ф.
22. **АЛТАЙСКИЙ КРАЙ (МСК +3)**
Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов
<http://www.altaitarif22.ru>
656038, г. Барнаул, ул. Молодежная, д. 1
Начальник управления (385-2) 28-97-71,
Родт Сергей Александрович (385-2) 66-66-91 ф.
23. **КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ (МСК +0)**
Региональная энергетическая комиссия — департамент цен и тарифов Краснодарского края
<http://www.rek23.ru/>
350063, г. Краснодар, ул. Красная, 22
Руководитель (861) 255-14-20,
Милованов Сергей Николаевич (861) 262-04-46 ф.
24. **КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ (МСК +4)**
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края
<http://www.krasrec.ru/>
660133, г. Красноярск, ул. С. Лазо, д. 12а
Заместитель председателя РЭК, временно осуществляющий полномочия по руководству РЭК, (391) 224-03-34,
Ананьев Александр Александрович (391) 224-56-87 ф.
25. **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ (МСК +7)**
Департамент по тарифам Приморского края
<http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/tariffs/>
690110, г. Владивосток, ул. Светланская, 22
Директор департамента (423) 240-00-95 т./ф.
Неваленный Григорий Николаевич
26. **СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ (МСК +0)**
Региональная тарифная комиссия Ставропольского края
<http://www.tarif26.ru/>
355035, г. Ставрополь, ул. Мира, 337
Председатель комиссии (865-2) 24-34-39,
Шишманиди Константин Аристидович (865-2) 24-34-53 ф.
27. **ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ (МСК +7)**
Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
<http://gov.khabkrai.ru/invest2.nsf/pages/ru/geninfo/kct.htm>
680002, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 70
Председатель комитета (421-2) 32-93-22 т./ф.
Воронин Александр Владимирович

28. АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +6)
Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области
<http://www.tarifamur.ru/>
675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 206
Начальник управления
Личман Ольга Михайловна (416-2) 20-18-37 т./ф.
29. АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Агентство по тарифам и ценам Архангельской области
<http://тариф29.рф/>
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, 18, каб. 606
Руководитель агентства
Иконников Виктор Михайлович (818-2) 65-22-57,
(818-2) 65-22-56 т./ф.
30. АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Служба по тарифам Астраханской области
<http://www.astrtarif.ru>
414000, г. Астрахань, ул. Кирова / пер. Театральный, д. 19/4
Руководитель службы
Зверева Ольга Геннадьевна (851-2) 39-42-25,
(851-2) 39-52-81 ф.
31. БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов
в Белгородской области
<http://kgrcr.ru/>
308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
Председатель комиссии
Бондарев Геннадий Иванович (472-2) 32-12-05 т./ф.
32. БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Управление государственного регулирования тарифов Брянской области
<http://www.bryansk.eias.ru/>
241050, г. Брянск, ул. Горького, 58
Начальник управления
Калюк Наталья Александровна (483-2) 74-36-06
33. ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области
<http://www.dtek.avо.ru/>
600009, г. Владимир, ул. Каманина, 31
Директор департамента
Сорокин Роман Николаевич (492-2) 53-06-26,
(492-2) 53-07-67 ф.
34. ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет тарифного регулирования Волгоградской области
<http://urt.volganet.ru/>
400050, г. Волгоград, ул. имени Маршала Рокоссовского, д. 62, 16-й этаж
Председатель комитета Волгоградской области
Пронин Валентин Владимирович (844-2) 35-29-06,
(844-2) 35-29-37 т./ф.
35. ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Региональная энергетическая комиссия Вологодской области
<http://www.vologdarec.ru/>
162606, г. Череповец, Вологодская область, ул. Сталеваров, д. 49б
Председатель РЭК
Тушинов Виталий Валерьевич (820-2) 57-20-20,
57-90-88 ф.
36. ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области
<http://gut.vrn.ru/rek/>
394000, г. Воронеж, ул. 25 Октября, д. 45
Руководитель управления
Попов Сергей Николаевич (473-2) 53-28-84,
53-28-50 ф.

37. ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
 Региональная служба по тарифам Ивановской области
<http://ivrst.ru/index.html>
 153002, г. Иваново, ул. Калинина, д. 9/21
 Начальник службы (493-2) 93-71-11,
 Шарыпов Владимир Николаевич (493-2) 37-83-88 ф.
38. ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +5)
 Служба по тарифам Иркутской области
<http://sti.irkobl.ru/>
 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
 (для фельдпочты — г. Иркутск, ул. Марата, д. 31)
 Руководитель службы (395-2) 24-06-62,
 Халиулин Александр Раисович (395-2) 24-01-59 ф.
39. КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК -1)
 Служба по государственному регулированию цен и тарифов
 Калининградской области
<http://tarif39.ru/>
 236000, г. Калининград, Советский пр-т, 13, бокс 094
 Руководитель (директор) службы (401-2) 59-95-39,
 Юткин Кирилл Александрович (401-2) 59-95-19 ф.
40. КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
 Министерство тарифного регулирования Калужской области
http://www.admoblkaluga.ru/sub/mintarif_reg/
 248001, г. Калуга, ул. Плеханова, 45
 Министр тарифного регулирования Калужской области (484-2) 71-50-01,
 Лаврентьев Дмитрий Юрьевич (484-2) 71-50-02 ф.
41. КАМЧАТСКИЙ КРАЙ (МСК +8)
 Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края
http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=190
 683017, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, д. 118
 Руководитель службы (415-2) 42-83-81 т./ф.
 Гринь Сергей Владимирович
42. КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)
 Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области
<http://www.gecko.ru/>
 650000, г. Кемерово, ул. Островского, 32
 Председатель РЭК (384-2) 36-28-28
 Смолего Валерий Георгиевич
43. КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
 Региональная служба по тарифам Кировской области
<http://www.rstkirov.ru/>
 610020, г. Киров, ул. Дерендяева, 23
 Руководитель службы (833-2) 64-90-06 т./ф.
 Беляева Наталия Витальевна
44. КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
 Департамент государственного регулирования цен и тарифов
 Костромской области
<http://www.tektarif.ru/>
 156005, г. Кострома, ул. Свердлова, 82А
 Директор департамента (494-2) 31-52-13,
 Солдатова Ирина Юрьевна (494-2) 37-34-01 ф.
45. КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)
 Департамент государственного регулирования цен и тарифов
 Курганской области
<http://tarif.kurganobl.ru/>
 640000, г. Курган, ул. Коли Мяготина, 124
 Директор департамента (352-2) 46-35-57 т./ф.,
 Шеремет Михаил Иванович (352-2) 46-27-25

46. КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет по тарифам и ценам Курской области
<http://www.tarifikursk.ru/saiti/tarif/index.html>
305029, г. Курск, ул. К. Маркса, д. 43
Председатель комитета (471-2) 58-81-97,
Карнаушко Алексей Владимирович (471-2) 58-81-98 ф.
47. ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области
<http://tarif.lenobl.ru/>
191311, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3
Председатель комитета (812) 576-42-07,
Сибиряков Олег Эрнстович (812) 576-42-02 ф.
48. ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Управление энергетики и тарифов Липецкой области
<http://energy48.ru/>
398001, г. Липецк, ул. Советская, 3
Начальник управления (474-2) 22-10-59,
Чунихин Владимир Иванович (474-2) 22-11-85 ф.
49. МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +8)
Департамент цен и тарифов администрации Магаданской области
<http://www.magadan.ru/ru/oiv/2-44-28.html>
685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 14
Начальник департамента (413-2) 62-61-67,
Варфоломеева Инна Васильевна (413-2) 60-57-49 ф.
50. МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет по ценам и тарифам Московской области
<http://kts.mosreg.ru/>
143407, г. Красногорск-7, Московская обл., бульвар Строителей, д. 1
Председатель комитета (498) 602-17-05,
Ушакова Наталья Сергеевна (498) 602-30-72 ф.
51. МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Управление по тарифному регулированию Мурманской области
<http://utr.gov-murmansk.ru/>
183006, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 75
Начальник управления (815-2) 68-68-17 т./ф.
Губинский Владимир Александрович
52. НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Региональная служба по тарифам Нижегородской области
<http://www.rstno.ru/>
603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1
Руководитель службы (831) 419-98-08 т./ф.
Протасов Сергей Борисович
53. НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет по ценовой и тарифной политике области
<http://tarif53.ru/>
173000, г. В. Новгород, а/я 73
(для фельдсвязи — г. В. Новгород, ул. Большая Московская, 13/2)
Председатель комитета (816) 269-30-55 т./ф.
Солтаганова Марина Николаевна
54. НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)
Департамент по тарифам Новосибирской области
<http://www.tarif.nso.ru/Pages/default.aspx>
630005, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 96
Руководитель департамента (383) 224-44-04 т./ф.
Жудикова Наталья Николаевна

55. **ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)**
Региональная энергетическая комиссия Омской области
<http://www.rec.omskportal.ru/>
644043, г. Омск, ул. Красный путь, 89 (381-2) 24-59-86,
Председатель РЭК (381-2) 21-31-83,
Синдеев Сергей Викторович 27-54-98 ф.
56. **ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)**
Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов
<http://www.tarif56.ru/>
460000, г. Оренбург, ул. Ленинская, 31
Директор департамента
Шумский Андрей Владимирович (353-2) 78-40-60 пр. т./ф.
57. **ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**
Управление по тарифам Орловской области
<http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=9&op=1>
302030, г. Орел, Набережная Дубровинского, 70
Начальник управления (486-2) 735-991 пр.,
Жукова Елена Николаевна (486-2) 735-993 ф.
58. **ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**
Управление по регулированию тарифов и энергосбережению
Пензенской области
<http://tarif.pnzreg.ru>
440066, г. Пенза, 2-й Виноградный пер., д. 30
И. о. начальника управления
Клак Наталья Владимировна (841-2) 92-09-01 т./ф.
59. **ПЕРМСКИЙ КРАЙ (МСК +2)**
Региональная служба по тарифам Пермского края
<http://rst.permkrai.ru/>
614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14 (КДЦ) , каб. 407
Руководитель (342) 238-34-01 пр.,
Синкин Ренат Сергеевич 235-13-10 ф.
60. **ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**
Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике
<http://tarif.pskov.ru/>
180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23
И. о. председателя государственного комитета (811-2) 68-65-05,
Суриков Виталий Вадимович (811-2) 66-04-91 ф.
61. **РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**
Региональная служба по тарифам Ростовской области
<http://rst.donland.ru/>
344019, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295
Руководитель службы (863) 263-50-55,
Николаевский Олег Валерианович 263-45-12 ф.
62. **РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия»
Рязанской области
<http://www.rek.ryazangov.ru/>
390013, г. Рязань, ул. МОГЭС, д. 12
Начальник главного управления (491-2) 28-92-39
Пронин Виктор Васильевич

63. САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области
<http://www.minenergo.samregion.ru/>
443010, г. Самара, ул. Самарская, д. 146А
Заместитель председателя Правительства Самарской области – министр энергетики и ЖКХ Самарской обл. (846) 332-22-03,
Крайнев Сергей Александрович (846) 332-25-10 ф.
64. САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области
<http://www.saratov.gov.ru/government/structure/reguprptar/>
410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, д. 116, каб. 201
Председатель комитета (845-2) 26-27-99,
Новикова Лариса Николаевна 27-54-55 ф.
65. САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +7)
Региональная энергетическая комиссия Сахалинской области
<http://rec.admsakhalin.ru/>
693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, д. 39, каб. 205
Председатель РЭК (424-2) 67-23-50,
Криницкий Михаил Владимирович 43-36-25 ф.
66. СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)
Региональная энергетическая комиссия Свердловской области
<http://rek.midural.ru/>
620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 34
Председатель РЭК (343) 371-67-83 т./ф.,
Гришанов Владимир Владимирович (343) 371-55-13 ф.
67. СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике
<http://admin.smolhttp://admin.smolensk.ru/~rek/index.htm>
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской Революции, 14а, каб. 315
Начальник департамента (481-2) 65-56-31,
Рыбалко Олег Александрович (481-2) 29-26-61 ф.
68. ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Управление по регулированию тарифов Тамбовской области
<http://www.kt.tambov.gov.ru/>
392002, г. Тамбов, ул. К. Маркса, 57а
Начальник управления (475-2) 79-02-02,
Варкова Светлана Анатольевна 79-02-11 ф.
69. ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области
<http://www.rectver.ru/>
170028, г. Тверь, Проспект Победы, 53 (482-2) 32-82-33,
Начальник ГУ РЭК Тверской области (482-2) 32-81-60,
Тюрин Сергей Николаевич (482-2) 50-97-05 ф.
70. ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)
Департамент тарифного регулирования Томской области
<http://rec.tomsk.gov.ru/>
634041, г. Томск, пр. Кирова, д. 41
Начальник департамента
Вагина Марина Дмитриевна (382-2) 56-03-73 т./ф.

71. ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Комитет Тульской области по тарифам
<http://www.tula.eias.ru/>
300041, г. Тула, пр. Ленина, 2
Председатель комитета (487-2) 56-55-92,
Васин Дмитрий Анатольевич (487-2) 36-45-62 ф.
72. ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (Х-М АО, Я-Н АО) (МСК +2)
Региональная энергетическая комиссия Тюменской области,
Ханты-Мансийского АО — Югры, Ямало-Ненецкого АО
<http://www.rectmn.ru/>
625004, г. Тюмень, ул. Володарского, 45
(для фельдсвязи — г. Тюмень, ул. 8 Марта, 1/57)
Председатель РЭК (345-2) 46-90-08 т./ф.,
Мыльников Юрий Петрович 46-59-96 зам.
72. ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)
Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области
625003 г. Тюмень, ул. Республики, д. 24
Директор департамента (345-2) 296-415 приемная,
Карташков Евгений Александрович т./ф.
73. УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Министерство экономики и планирования Ульяновской области
<http://tarif.econom73.ru/>
432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 13/91А
(для фельдсвязи — г. Ульяновск, пл. Ленина, д. 1)
Министр экономики и планирования Ульяновской области (842-2) 24-18-14,
Асмус Олег Владимирович (842-2) 24-18-21 ф.
74. ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)
Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области»
<http://www.tarif74.ru/>
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 75
Председатель ГК «ЕТО» (351) 265-39-39,
Кучиц Татьяна Валерьевна (351) 232-32-32 т./ф.
75. ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ (МСК +6)
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края
<http://рст.зabayкальскийкрай.рф>
672021, г. Чита, ул. Чайковского, д. 8
(для фельдсвязи — г. Чита, ул. Ленина, д. 108, 5-й этаж)
Руководитель службы
Паздников Виктор Иванович (302-2) 28-34-81 т./ф.
76. ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)
Департамент энергетики и регулирования тарифов Ярославской области
<http://www.yarregion.ru/depts/dtert/default.aspx>
150014, г. Ярославль, ул. Свободы, 62
Директор департамента (485-2) 40-19-01,
Вен Ольга Евгеньевна (485-2) 72-84-55 ф.
77. МОСКВА (МСК +0)
Региональная энергетическая комиссия города Москвы
<http://www.rec.mos.ru/>
121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36/9
Заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам
экономической политики и имущественно-земельных отношений,
председатель РЭК (495) 699-20-48,
Сергунина Наталья Алексеевна (495) 690-85-74 т./ф. — 1 зам.

78. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ (МСК +0)
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга
<http://www.tarifspb.ru/>
191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 14/52, литера А
Председатель комитета (812) 576-21-50,
Коптин Дмитрий Викторович (812) 576-21-60 ф.
79. ЕВРЕЙСКАЯ АО (МСК +7)
Комитет тарифов и цен правительства Еврейской автономной области
<http://www.eao.ru/?p=163>
679016, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Трансформаторная, 3а
Председатель комитета (426-22) 2-26-03,
Шлыкова Галина Феликсовна (426-22) 2-07-29 ф.
83. НЕНЕЦКИЙ АО (МСК +0)
Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа
<http://www.ogv-nao.ru/ogvnao/ogv/regional/kgrcr/common.htm>
166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 27В, офис 42
Начальник управления (818-53) 4-31-32,
Волынец Лариса Андреевна 4-12-37 ф.
86. Ханты-Мансийский АО – Югра (МСК +2)
Региональная служба по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
<http://www.rst.admhmao.ru>
628007, Ханты-Мансийский АО — Югра, Тюменская обл., г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 104
Руководитель службы (346-7) 32-85-11,
Березовский Алексей Александрович (346-7) 32-85-10 ф.
87. ЧУКОТСКИЙ АО (МСК +8)
Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа
http://чукотка.рф/power/administrative_setting/kom_cen_tarifov/
689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 4
Председатель комитета (427-22) 6-35-37,
Игнатенко Елена Константиновна (427-22) 2-05-46 ф.
89. Ямало-Ненецкий АО (МСК +2)
Департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа
<http://www.rek-yamal.ru/>
629008, Ямало-Ненецкий АО, г. Салехард, ул. Республики, д. 78
И. о. директора департамента (349-22) 3-24-23,
Гилёв Михаил Сергеевич 3-14-73 (доб. 140) ф.
94. г. БАЙКОНУР (МСК +3)
Региональная энергетическая комиссия г. Байконур
468320, г. Байконур, ул. Носова, 14
Председатель РЭК
Лишин Андрей Васильевич (336-22) 7-08-00 т./ф.

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

Контактная информация Федеральной службы по тарифам

Телефоны руководства и структурных подразделений ФСТ России

Должность, подразделение	ФИО	Телефон (код 495)
Руководитель Федеральной службы по тарифам	Новиков Сергей Геннадьевич	620-50-03
Заместитель Руководителя	Помчалова Елена Валентиновна	620-50-19
Заместитель Руководителя	Стебунова Тамара Ивановна	620-50-14
Заместитель Руководителя	Шибнев Сергей Валентинович	620-50-20
Заместитель Руководителя	Аллилуева Ольга Геннадьевна	620-50-09
Заместитель Руководителя	Зинченко Сергей Николаевич	620-50-18
Заместитель Руководителя	Бодягин Игорь Владимирович	620-50-41
Помощник Руководителя	Минаева Галина Валерьевна	620-50-02
Советник Руководителя	Бедняков Дмитрий Иванович	620-16-72
Советник Руководителя	Кириллова Алевтина Григорьевна	620-50-54
Советник Руководителя (пресс-центр)	Попов Олег Анатольевич	620-50-12
Начальник Управления регулирования электроэнергетической отрасли	Егоров Максим Борисович	620-50-21
Начальник Управления регулирования газовой и нефтяной отраслей	Волков Денис Игоревич	620-50-25
Начальник Управления регулирования транспорта	Варгунин Владимир Николаевич	620-51-78
Начальник Управления по регулированию деятельности естественных монополий в области связи	Пищик Ирина Николаевна	620-50-68
Начальник Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса	Медведь Артем Тарасович	620-50-55
И. о. начальника Управления по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально значимые товары и услуги	Дмитриев Игорь Евгеньевич	620-50-43
Начальник Управления планирования и экономического анализа	Горкин Павел Александрович	620-50-29
Начальник Юридического управления	Изотова Анна Владимировна	620-50-33
Начальник Управления по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий	Бржезьянский Станислав Эдмундович	620-14-27
Начальник Контрольно-ревизионного управления	Малоземов Алексей Владимирович	620-50-59
Начальник Управления делами	Петрушин Юрий Витальевич	620-50-37
Начальник Управления международного сотрудничества и развития внешних связей	Мулюкин Максим Сергеевич	620-50-32
Начальник специального отдела	Потехин Евгений Алексеевич	620-51-65
Начальник Отдела государственной службы и кадров	Куприянова Татьяна Анатольевна	620-51-68

Отчет о результатах деятельности ФСТ России в 2013 году
и задачах на среднесрочную перспективу доступен в электронном виде
на официальном сайте Службы www.fstrf.ru

Почтовый адрес Федеральной службы по тарифам
109074, Москва, Китайгородский проезд, д. 7, строение 1

Информация о движении документов
(495) 620-50-69

Адрес электронной почты
info@fstrf.ru

**Информационный бюллетень
Федеральной службы по тарифам**

Учредитель:

Федеральная служба по тарифам.
103074, Москва, Китайгородский проезд, 7
Тел. (495) 710-40-15/620-50-03, факс (495) 620-50-01/606-81-08

Издатель и распространитель:

ЗАО ФИД «Деловой экспресс»

Почтовый адрес:

125167, Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А

Местонахождение:

125167, Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А
Тел./факс: (495) 787-52-26

Отпечатано в типографии ООО «Место печати»

119049, Москва, ул. Мытная, д. 23, корп. 3

Тираж — 305 экз.

Цена свободная